

Vládní návrh

ZÁKON

ze dne 2014,

kterým se mění zákon č. 156/1998 Sb., o hnojivech, pomocných půdních látkách, pomocných rostlinných přípravcích a substrátech a o agrochemickém zkoušení zemědělských půd (zákon o hnojivech), ve znění pozdějších předpisů

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

Čl. I

V § 5 odst. 5 zákona č. 156/1998 Sb., o hnojivech, pomocných půdních látkách, pomocných rostlinných přípravcích a substrátech a o agrochemickém zkoušení zemědělských půd (zákon o hnojivech), ve znění zákona č. 9/2009 Sb. a zákona č. 279/2013 Sb., se na konci písmene b) čárka nahrazuje tečkou a písmeno c) se zrušuje.

Čl. II

Účinnost

Tento zákon nabývá účinnosti prvním dnem druhého kalendářního měsíce následujícího po dni jeho vyhlášení.

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

OBECNÁ ČÁST

Zhodnocení platného právního stavu

Zákon č. 156/1998 Sb., o hnojivech, pomocných půdních látkách, pomocných rostlinných přípravcích a substrátech a o agrochemickém zkoušení zemědělských půd (zákon o hnojivech), účinný od 1. 9. 1998, řeší problematiku registrace hnojiv a pomocných látek (tj. pomocných půdních látek, pomocných rostlinných přípravků a substrátů), jejich uvádění do oběhu, označování, skladování a používání. Upravuje též

- odborný dozor vykonávaný Ústředním kontrolním a zkušebním ústavem zemědělským, a to včetně jeho oprávnění ukládat pokuty,
- agrochemické zkoušení zemědělských půd,
- zjišťování půdních vlastností lesních pozemků.

Zákon byl ve větší míře novelizován naposledy v roce 2009 zákonem č. 9/2009 Sb. Touto novelou došlo zejména k zjednodušení registračního řízení a u tzv. „typových hnojiv“ (tj. hnojiv určených prováděcí vyhláškou) byl institut registrace nahrazen ohlášením před uvedením do oběhu. Dále byly například do působnosti zákona zařazeny sedimenty z rybníků, vodních nádrží a vodních toků.

V roce 2013 byl zákon o hnojivech novelizován zákonem č. 279/2013 Sb., kterým se mění zákon č. 147/2002 Sb., o Ústředním kontrolním a zkušebním ústavu zemědělském a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o Ústředním kontrolním a zkušebním ústavu zemědělském), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony. Touto novelou došlo například k omezení provádění agrochemické zkoušení zemědělských půd na ornou půdu, sady, vinice a chmelnice (nadále se tedy neprovádí na trvalých travních porostech).

Odůvodnění hlavních principů navrhované právní úpravy; vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy

Při novelizaci zákona o hnojivech v roce 2013 zákonem č. 279/2013 Sb. došlo k doplnění § 5 odst. 5 písm. c), podle kterého Ústřední kontrolní a zkušební ústav zemědělský zruší rozhodnutí o registraci hnojiva (resp. pomocné půdní látky nebo pomocného rostlinného přípravku), pokud pomocná půdní látka nebo pomocný rostlinný přípravek obsahuje účinnou látku přípravků na ochranu rostlin.

Původně byla v rámci této novely zvažována možnost explicitního omezení možnosti registrovat podle zákona o hnojivech takové pomocné půdní látky a pomocné rostlinné přípravky, které obsahují účinnou látku na ochranu rostlin, konkrétně uvedenou v příloze prováděcího nařízení Komise (EU) č. 540/2011, kterým se provádí nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1107/2009, pokud jde o seznam schválených účinných látek. V průběhu legislativního procesu však byla všechna hmotněprávní ustanovení týkající se tohoto záměru z návrhu zákona vypuštěna. Jak bylo uvedeno ve stanovisku Odboru kompatibility s právem EU Úřadu vlády ČR k návrhu zákona, na základě analýzy nařízení ES

č. 1107/2009 ani nařízení EU č. 540/2011 totiž nelze dospět k závěru, že látky schválené jako účinné látky přípravků na ochranu rostlin není možno případně použít jako pomocnou půdní látku nebo jako pomocný rostlinný přípravek. Takový zákaz použití není ve výše uvedené unifikační unijní úpravě týkající se přípravků na ochranu rostlin výslovně stanoven. Tato unijní úprava má mj. za cíl vymezit ty účinné látky, které lze užít v přípravcích na ochranu rostlin, a nikoli obecným způsobem vymezit používání těchto účinných látek pro všechny případy.

Související procesně právní ustanovení v § 5 odst. 5 písm. c) tak ztratilo své opodstatnění a jako neaplikovatelné je v zákoně o hnojivech nadbytečné.

Navrhovanou právní úpravou dojde ke zrušení nadbytečného a nesystémového ustanovení, jehož aplikace by v praxi způsobila závažné problémy.

Dopady navrhovaného řešení ve vztahu k zákazu diskriminace

Stávající právní úprava zákona o hnojivech neobsahuje žádné ustanovení, které by se vztahovalo k zákazu diskriminace.

Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem České republiky

Navrhovaná právní úprava odpovídá ústavnímu pořádku a právnímu řádu České republiky, zejména ústavnímu zákonu č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších předpisů, a usnesení předsednictva České národní rady č. 2/1993 Sb., o vyhlášení Listiny základních práv a svobod jako součásti ústavního pořádku České republiky, které se vztahují k předkládanému návrhu zákona.

Zhodnocení slučitelnosti navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie, obecnými právními zásadami práva Evropské unie, s legislativními záměry a s návrhy předpisů Evropské unie

Návrh zákona lze s ohledem na jeho technický charakter hodnotit jako plně slučitelný s právem Evropské unie a s legislativními záměry a návrhy předpisů Evropské unie.

Návrhem zákona se neprovádí implementace nových předpisů Evropské unie. Navrhovaná právní úprava není technickým předpisem ve smyslu směrnice Evropského Parlamentu a Rady 98/34/ES ze dne 22. června 1998 o postupu při poskytování informací v oblasti norem a technických předpisů, neboť neurčuje ani nemění technickou specifikaci žádného výrobku.

Předkládaný návrh zákona není v rozporu s judikaturou soudních orgánů Evropské unie a je v souladu s obecnými zásadami práva Evropské unie.

Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána

Na navrhovanou právní úpravu se nevztahují žádné mezinárodní smlouvy, kterými je Česká republika vázána, ani žádné mezinárodní smlouvy, jimiž bude Česká republika vázána, jakmile tyto smlouvy vstoupí v platnost.

Předpokládaný hospodářský a finanční dosah navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky, dále sociální dopady, včetně dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny, a dopady na životní prostředí

Návrh zákona nebude mít dopad na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty ani na podnikatelské prostředí České republiky.

Návrh zákona nemá žádné negativní sociální dopady ani nemá žádné dopady na specifické skupiny obyvatel, na osoby sociálně slabé, ani na osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny.

Návrh zákona nebude mít sociální dopady ani dopady na životní prostředí.

Zhodnocení dopadu navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů

Navrhovaná právní úprava nezakládá nové zpracování osobních údajů. Navrhovanou právní úpravou není měněno již existující zpracování osobních údajů.

Navrhovaná právní úprava nepředstavuje zvláštní úpravu žádné povinnosti ani oprávnění subjektu osobních údajů.

Zhodnocení korupčních rizik

Navrhovaná právní úprava neobsahuje žádné ustanovení, které by bylo předmětem korupčního rizika.

Odůvodnění návrhu, aby Poslanecká sněmovna vyslovila souhlas s návrhem zákona již v prvním čtení

Vzhledem k technickému charakteru návrhu zákona, jeho minimálnímu rozsahu a potřebě včasného nabytí účinnosti se navrhuje, aby Poslanecká sněmovna Parlamentu ČR vyslovila s návrhem zákona souhlas již v prvním čtení podle ustanovení § 90 odst. 2 zákona č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny, ve znění pozdějších předpisů.

Rozhodování o provedení RIA

Hodnocení dopadů v rámci obecné části důvodové zprávy bylo provedeno podle Legislativních pravidel vlády. RIA nebyla zpracována, protože dle článku 5 Obecných zásad pro hodnocení regulace (RIA) byl tento legislativní úkol zařazen do Plánu legislativních prací vlády na zbývajíc část roku 2014 s informací, že se RIA provést neukládá.

ZVLÁŠTNÍ ČÁST

K Čl. I:

K § 5 odst. 5

Zrušuje se ustanovení, podle kterého Ústřední kontrolní a zkušební ústav zemědělský zruší rozhodnutí o registraci hnojiva (resp. pomocné půdní látky nebo pomocného rostlinného přípravku), pokud pomocná půdní látka nebo pomocný rostlinný přípravek obsahuje účinnou látku přípravků na ochranu rostlin. Na základě analýzy nařízení ES č. 1107/2009 ani nařízení EU č. 540/2011 totiž nelze dospět k závěru, že látky schválené jako účinné látky přípravků na ochranu rostlin není možno případně použít jako pomocnou půdní látku nebo jako pomocný rostlinný přípravek. Takový zákaz použití není ve výše uvedené unifikační unijní úpravě týkající se přípravků na ochranu rostlin výslovně stanoven. Tato unijní úprava má mj. za cíl vymezit ty účinné látky, které lze užít v přípravcích na ochranu rostlin, a nikoli obecným způsobem vymezit používání těchto účinných látek pro všechny případy.

Záměrem je odstranit právní nejistotu držitelů registrací dotčených výrobků, kterou toto ustanovení vytržené z kontextu celého zákona způsobuje. Z praxe příslušného orgánu státní správy (Ústřední kontrolní a zkušební ústav zemědělský) je zřejmé, že pro běžného adresáta právní úpravy není jeho neaplikovatelnost bez znalosti širších souvislostí na první pohled patrná a tento stav nelze považovat za žádoucí.

K Čl. II:

Datum nabytí účinnosti je navrženo prvním dnem druhého kalendářního měsíce následujícího po dni jeho vyhlášení.

V Praze dne 28. května 2014

předseda vlády

Mgr. Bohuslav S o b o t k a, v. r.

ministr zemědělství

Ing. Marian J u r e č k a, v. r.