

## ZÁKON

ze dne .....2014

**kterým se mění zákon České národní rady č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů,  
ve znění pozdějších předpisů**

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

### Čl. I

Zákon č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění zákona č. 35/1993 Sb., zákona č. 96/1993 Sb., zákona č. 157/1993 Sb., zákona č. 196/1993 Sb., zákona č. 323/1993 Sb., zákona č. 42/1994 Sb., zákona č. 85/1994 Sb., zákona č. 114/1994 Sb., zákona č. 259/1994 Sb., zákona č. 32/1995 Sb., zákona č. 87/1995 Sb., zákona č. 118/1995 Sb., zákona č. 149/1995 Sb., zákona č. 248/1995 Sb., zákona č. 316/1996 Sb., zákona č. 18/1997 Sb., zákona č. 151/1997 Sb., zákona č. 209/1997 Sb., zákona č. 210/1997 Sb., zákona č. 227/1997 Sb., zákona č. 111/1998 Sb., zákona č. 149/1998 Sb., zákona č. 168/1998 Sb., zákona č. 333/1998 Sb., zákona č. 63/1999 Sb., zákona č. 129/1999 Sb., zákona č. 144/1999 Sb., zákona č. 170/1999 Sb., zákona č. 225/1999 Sb., nálezu Ústavního soudu, vyhlášeného pod č. 3/2000 Sb., zákona č. 17/2000 Sb., zákona č. 27/2000 Sb., zákona č. 72/2000 Sb., zákona č. 100/2000 Sb., zákona č. 103/2000 Sb., zákona č. 121/2000 Sb., zákona č. 132/2000 Sb., zákona č. 241/2000 Sb., zákona č. 340/2000 Sb., zákona č. 492/2000 Sb., zákona č. 117/2001 Sb., zákona č. 120/2001 Sb., zákona č. 239/2001 Sb., zákona č. 453/2001 Sb., zákona č. 483/2001 Sb., zákona č. 50/2002 Sb., zákona č. 128/2002 Sb., zákona č. 198/2002 Sb., zákona č. 210/2002 Sb., zákona č. 260/2002 Sb., zákona č. 308/2002 Sb., zákona č. 575/2002 Sb., zákona č. 162/2003 Sb., zákona č. 362/2003 Sb., zákona č. 438/2003 Sb., zákona č. 19/2004 Sb., zákona č. 47/2004 Sb., zákona č. 49/2004 Sb., zákona č. 257/2004 Sb., zákona č. 280/2004 Sb., zákona č. 359/2004 Sb., zákona č. 360/2004 Sb., zákona č. 436/2004 Sb., zákona č. 562/2004 Sb., zákona č. 628/2004 Sb., zákona č. 669/2004 Sb., zákona č. 676/2004 Sb., zákona č. 179/2005 Sb., zákona č. 217/2005 Sb., zákona č. 342/2005 Sb., zákona č. 357/2005 Sb., zákona č. 441/2005 Sb., zákona č. 530/2005 Sb., zákona č. 545/2005 Sb., zákona č. 552/2005 Sb., zákona č. 56/2006 Sb., zákona č. 57/2006 Sb., zákona č. 109/2006 Sb., zákona č. 112/2006 Sb., zákona č. 179/2006 Sb., zákona č. 189/2006 Sb., zákona č. 203/2006 Sb., zákona č. 223/2006 Sb., zákona č. 245/2006 Sb., zákona č. 264/2006 Sb., zákona č. 267/2006 Sb., zákona č. 29/2007 Sb., zákona č. 67/2007 Sb., zákona č. 159/2007 Sb., zákona

č. 261/2007 Sb., zákona č. 296/2007 Sb., zákona č. 362/2007 Sb., zákona č. 126/2008 Sb., zákona č. 306/2008 Sb., zákona č. 482/2008 Sb., zákona č. 2/2009 Sb., zákona č. 87/2009 Sb., zákona č. 216/2009 Sb., zákona č. 221/2009 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 289/2009 Sb., zákona č. 303/2009 Sb., zákona č. 304/2009 Sb., zákona č. 326/2009 Sb., zákona č. 362/2009 Sb., zákona č. 199/2010 Sb., zákona č. 346/2010 Sb., zákona č. 348/2010 Sb., zákona č. 73/2011 Sb., nálezu Ústavního soudu, vyhlášeného pod č. 119/2011 Sb., zákona č. 188/2011 Sb., zákona č. 329/2011 Sb., zákona č. 353/2011 Sb., zákona č. 355/2011 Sb., zákona č. 370/2011 Sb., zákona č. 375/2011 Sb., zákona č. 420/2011 Sb., zákona č. 428/2011 Sb., zákona č. 458/2011 Sb., zákona č. 466/2011 Sb., zákona č. 470/2011 Sb., zákona č. 192/2012 Sb., zákona č. 399/2012 Sb., zákona č. 401/2012 Sb., zákona č. 403/2012 Sb., zákona č. 428/2012 Sb., zákona č. 500/2012 Sb., zákona č. 503/2012 Sb., zákona č. 44/2013 Sb., zákona č. 80/2013 Sb., zákona č. 105/2013 Sb., zákona č. 160/2013 Sb., zákona 215/2013 Sb., zákona č. 241/2013 Sb., zákonného opatření Senátu č. 344/2013 Sb. se mění takto:

1. V § 35ba odst. 1 písmeno a) se slova za středníkem „daň se nesnižuje u poplatníka, který k 1. lednu zdaňovacího období pobírá starobní důchod z důchodového pojištění nebo ze zahraničního povinného pojištění stejného druhu“ včetně středníku zrušují.

## Čl. II Účinnost

Tento zákon nabývá účinnosti 1. ledna 2015

## DŮVODOVÁ ZPRÁVA

### A. Obecná část

#### Zhodnocení platného právního stavu

Daň z příjmů fyzických osob je upravena zákonem č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů.

Od roku 2008 bylo umožněno starobním důchodcům uplatňovat základní slevu na dani. Do roku 2007 to nebylo možné, protože se vycházelo z toho, že smyslem základní slevy na dani (resp. před tím základní nezdánitelné části základu daně) spočívá v tom, že zabezpečuje nezdanění určitého existenčního minima, což bylo u důchodců dosaženo tím, že jim nebyl zdaňován důchod.

Pro roky 2013-2015 byl přijata novela, která základní slevu starobním důchodcům neumožnila. Pro přiznání základní slevy na dani na poplatníka je rozhodující skutečnost, zda poplatník bude pobírat starobní důchod k počátku zdaňovacího období (k 1. lednu) či nikoliv, což vedlo k jednoznačnému porozumění tohoto paragrafu u daňových poplatníků.

#### Odůvodnění hlavních principů navrhované právní úpravy

Navrhuje se návrat k stavu platnému od roku 2008 do roku 2012, tj. že by starobní důchodci se zdanitelnými příjmy měli nárok na uplatnění základní slevy na dani.

#### Předpokládaný hospodářský a finanční dosah navrhované právní úpravy

Zavedení základní slevy na dani z příjmů fyzických osob bude mít finanční dopad na fiskální situaci cca 140 tis. pracujících starobních důchodců. Modelové dopady na výši daně za příslušný kalendářní rok u starobního důchodce neuplatňujícího jiné slevy na dani kromě základní slevy na poplatníka obsahuje následující tabulka:

v Kč

Měsíční hrubá mzda	roční daň z příjmů fyzických osob 2015	roční daň z příjmů fyzických osob 2014	rozdíl (2015 – 2014)
10 000	0	24 000	- 24 000
15 000	11 340	36 000	- 24 660
20 000	23 400	48 000	- 24 660

Od roku 2015 lze příjmové dopady odhadnout na přibližně –2,5 mld. Kč, tak, jak je uvedeno v následující tabulce (včetně zohlednění rozpočtového určení daní):

v mld. Kč

Veřejné rozpočty v členění na:	rok 2015 a další	
	státní rozpočet	místní rozpočty (obce a kraje)
DPFO ze závislé činnosti	-1,3	-0,7
DPFO z přiznání	-0,2	-0,3

## **Soulad navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem**

Navrhovaná právní úprava je plně v souladu s ústavním pořádkem České republiky, a to i s judikaturou Ústavního soudu, vztahující se k této problematice.

## **Soulad navrhované právní úpravy s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána, s předpisy Evropské unie**

Navrhovaná právní úprava zajišťuje plnění všech závazků, které se na upravované oblasti vztahují a které vyplývají pro Českou republiku z mezinárodních smluv a dalších dokumentů. Lze tedy konstatovat, že navrhovaná právní úprava je plně v souladu s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána.

Navrhovaná právní úprava je plně slučitelná s právem Evropské unie a ustanovení navrhované právní úpravy nezakládají rozpor s primárním právem Evropské unie ve světle ustálené judikatury Soudního dvora Evropské unie.

S poukazem na sekundární právo Evropské unie lze konstatovat, že také v tomto ohledu předkládaná právní úprava respektuje závazky, které pro Českou republiku v této oblasti z členství v Evropské unii vyplývají. V daňové oblasti je nutné zdůraznit, že legislativa přímých daní zůstává v pravomoci členských států.

## **Zhodnocení dopadů navrhované právní úpravy ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů**

Předložený návrh v této oblasti stávající úpravu nikterak nemění, tudíž se dopady na problematiku ochrany soukromí a osobních údajů nepředpokládají.

## **Zhodnocení korupčních rizik**

Navrhovaná právní úprava v sobě nepřináší dle názoru předkladatelů žádný nárůst korupčních rizik.

## **B. Zvláštní část:**

### **K čl. I**

#### **K bodu 1 (§ 35ba odst. 1 písm. a))**

Navrhuje se návrat k stavu platnému od roku 2008 do roku 2012, tj. že by starobní důchodci se zdanitelnými příjmy měli nárok na uplatnění základní slevy na dani.

### **K článku II.**

Návrh počítá s účinností k 1. lednu roku 2015.

V Praze dne 29.4.2014

Ing. Adolf Beznoska v. r.  
Prof. PhDr. Petr Fiala, Ph.D., LL.M. v. r.  
Mgr. Ivan Adamec v. r.  
Martin Novotný v. r.  
RNDr. Jan Zahradník v. r.  
Doc. MUDr. Bohuslav Svoboda, CSc. v. r.  
Prof. Ing. Simeon Karamazov, Dr. v. r.  
Mgr. Bc. Radim Holeček v. r.  
JUDr. Pavel Blažek, Ph.D. v. r.  
Miroslava Němcová v. r.  
Ing. Jana Fischerová, CSc. v. r.  
Mgr. Jana Černochová v. r.  
Marek Benda v. r.  
Ing. Petr Bendl v. r.  
Ing. Zbyněk Stanjura v. r.