

## *Vládní návrh*

### **ZÁKON**

ze dne ..... 2014,

**kterým se mění zákon č. 170/2013 Sb., kterým se mění zákon č. 119/2002 Sb., o střelných zbraních a střelivu a o změně zákona č. 156/2000 Sb., o ověřování střelných zbraní, střeliva a pyrotechnických předmětů a o změně zákona č. 288/1995 Sb., o střelných zbraních a střelivu (zákon o střelných zbraních), ve znění zákona č. 13/1998 Sb., a zákona č. 368/1992 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů, (zákon o zbraních), ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony**

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

### **Čl. I**

Zákon č. 170/2013 Sb., kterým se mění zákon č. 119/2002 Sb., o střelných zbraních a střelivu a o změně zákona č. 156/2000 Sb., o ověřování střelných zbraní, střeliva a pyrotechnických předmětů a o změně zákona č. 288/1995 Sb., o střelných zbraních a střelivu (zákon o střelných zbraních), ve znění zákona č. 13/1998 Sb., a zákona č. 368/1992 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů, (zákon o zbraních), ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony, se mění takto:

1. V čl. II bodě 1 se slova „ve lhůtě 6 měsíců ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona“ nahrazují slovy „v době od 1. července 2014 do 31. prosince 2014“.
2. V čl. II bodě 2 se slova „přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona“ nahrazují slovy „do 30. června 2014“.
3. V čl. II bodě 3 se za slovo „vytvoří“ vkládají slova „do 30. června 2015“.
4. V čl. II bodě 4 se slova „ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona“ nahrazují slovy „ode dne nabytí účinnosti § 73a zákona č. 119/2002 Sb., ve znění účinném ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona,“.
5. V čl. II bodě 5 se slova „podle zákona č. 119/2002 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona,“ nahrazují slovy „v řízení zahájeném do 30. června 2014“.
6. Na konci textu čl. VIII se doplňují slova „, s výjimkou ustanovení čl. I bodů 70 až 75, 77 až 79, 84, 88 až 91, 105 až 107, 109, 135 až 145 a 147 a čl. III až V, která nabývají účinnosti dnem 1. července 2015“.

**Čl. II**  
**Účinnost**

Tento zákon nabývá účinnosti dnem jeho vyhlášení.

## DŮVODOVÁ ZPRÁVA

### I. Obecná část

Smyslem navrhované právní úpravy je odložit spuštění Centrálního registru zbraní. Ve smyslu dosud neúčinné právní úpravy zákona č. 170/2013 Sb., kterým má být k 1. červenci novelizován zákon č. 119/2002 Sb., o střelných zbraních a střelivu a o změně zákona č. 156/2000 Sb., o ověřování střelných zbraní, střeliva a pyrotechnických předmětů a o změně zákona č. 288/1995 Sb., o střelných zbraních a střelivu (zákon o střelných zbraních), ve znění zákona č. 13/1998 Sb., a zákona č. 368/1992 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů, (zákon o zbraních), ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony (například exekuční řád nebo zákon o zpravodajských službách).

Zásadním důvodem nezbytnosti tohoto návrhu je, že Policie České republiky, která v současné době Centrální registr zbraní připravuje, nemůže mimo jiné vlivem neúspěšného pokusu o zajištění realizace Centrálního registru zbraní prostřednictvím externího subjektu garantovat spuštění Centrálního registru zbraní v takovém termínu, aby bylo efektivně možné podrobit tento informační systém nepostradatelnému uživatelskému testování a zabezpečit dostatečné proškolení všech subjektů, které by musely s Centrálním registrem za stávajícího právního stavu počínaje 1. červencem 2014 pracovat. Pokud by Centrální registr zbraní po nabytí účinnosti zákona č. 170/2013 Sb. nebyl funkční, resp. nebyl schopný dostatečně spolehlivé funkce, mohlo by to znamenat v podstatě ochromení jak podnikatelských aktivit v oboru zbraní a střeliva, stejně tak ale i závažné ztížení činnosti Policie České republiky na úseku zbraní a střeliva. Policie České republiky sice zpracovává též provizorní řešení Centrálního registru zbraní, ale podle všech dostupných informací není zaručeno ani včasné spuštění tohoto řešení, navíc následné dobudování a přechod za plného provozu na plnohodnotnou verzi Centrálního registru zbraní by byly více než problematické a činnosti na úseku zbraní by byly znovu vystaveny zbytečným problémům s přechodem na opět jiný informační systém. Za jediné realistické řešení lze proto v současnosti považovat odložení uvedení Centrálního registru zbraní do praxe. Po dobu, po kterou se odklad jeho spuštění navrhuje (tj. do 30. června 2015), ovšem musí Policie České republiky zajistit vybudování kompletního Centrálního registru zbraní, provést důsledná testování a zajistit dostatečnou informovanost všech zúčastněných subjektů jak ze sféry veřejné správy, tak i – a to především – z okruhu podnikatelů.

Předkládaný návrh současně respektuje také skutečnost, že novela zákona o zbraních obsažená v zákoně č. 170/2013 Sb. obsahovala i řadu dalších v praxi již delší dobu vyžadovaných a očekávaných změn (například prodloužení doby platnosti zbrojního průkazu na 10 let, zakotvení možnosti, aby myslivci mohli získat výjimku na pořízení zaměřovače zbraně konstruovaného na principu noktovizoru za účelem snižování stavů zvěře též při lovu v noci apod.). Navrhuje se proto odložení nabytí účinnosti pouze u těch ustanovení zákona č. 170/2013 Sb., která bezprostředně souvisejí s právním zakotvením Centrálního registru zbraní, resp. těch ustanovení, u nichž si to vynucuje legislativně-technická povaha zákona č. 170/2013 Sb. V souvislosti s tím se upravují též přechodná ustanovení zákona č. 170/2013 Sb. tak, aby mohla většina jeho ustanovení nabýt bezproblémově účinnosti již k původně stanovenému datu, a aby též k tomuto datu mohla být vyhlášena již delší dobu i v odborném

tisku avizovaná a střeleckou veřejností intenzivně očekávaná tzv. amnestie na nelegální zbraně, která návazně na dobré zkušenosti s tímto institutem opět umožní dále snížit počet nelegálně držených zbraní v České republice.

### **Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem České republiky**

Návrh je v souladu s ústavním pořádkem a obecně právním řádem České republiky. Jeho podstatou je pouze odložení účinnosti konkrétně vymezených ustanovení již platného zákona. Přitom se jedná o z převážné většiny technická ustanovení, jejichž smyslem je vytvoření nového informačního systému veřejné správy a úprava způsobu jeho využívání, zadávání údajů atd. Důvody pro toto odložení účinnosti jsou ryze praktické (organizační, technické a potenciálně ekonomické) a není zasahováno do jejich věcné podstaty. Odložením účinnosti těchto ustanovení bude sice částečně zasaženo do právní jistoty adresátů práv a povinností vykonávajících (převážně podnikatelskou) činnost podle zákona o zbraních, tento relativní zásah bude však zcela nepoměrně mírnější než by bylo připuštění nabytí účinnosti u těch ustanovení zákona o zbraních změněných zákonem č. 170/2013 Sb., která by ovšem z důvodu absence funkčního Centrálního registru zbraní nebylo reálně možné dodržovat, resp. řídit se podle nich. V oblasti evidencí zbraní a střeliva je tak návrhem zajištěno alespoň dočasné pokračování relativně vyhovujícího statu quo.

### **Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána, zhodnocení z hlediska zákazu diskriminace, zhodnocení slučitelnosti navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie, předpokládaný finanční dosah na veřejné rozpočty, zhodnocení dopadů na podnikatelské prostředí České republiky, na specifické skupiny obyvatel, na životní prostředí, zhodnocení dopadů ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů a zhodnocení korupčních rizik**

Návrh zákona není v rozporu s mezinárodními závazky České republiky, včetně právních předpisů Evropské unie, a nekoliduje se zákazem diskriminace. Smyslem návrhu je zabránit negativním dopadům na veřejné rozpočty a na podnikatelské prostředí České republiky. V případě, že by nabyl zákon č. 170/2013 Sb. v plném rozsahu účinnosti k 1. červenci 2014, a Centrální registr zbraní by nebyl spuštěn, resp. nebyl by připraven v takovém rozsahu, aby byl umožněn jeho bezproblémový provoz a především jeho využívání podnikateli v oboru zbraní a střeliva, následky by byly vážné. Především by takřka s jistotou vznikly náklady jak na straně státu, například v podobě nutnosti nárazově za provozu řešit problémy nehotového a dostatečně neotestovaného informačního systému a zároveň financovat paralelně pokračující práce na samotné konečné podobě Centrálního registru zbraní. Zároveň by v případě závažnějších či opakovaných výpadků informačního systému nebo jeho zvýšené chybovosti reálně hrozila též možnost širokého uplatňování nároku na náhradu škody postupem podle zákona č. 82/1998 Sb. ze strany dotčených podnikatelských subjektů, popř. jejich komerčních partnerů. Na straně podnikatelského sektoru (podnikatelů v oboru zbraní a střeliva) pak při nezvládnutí spuštění Centrálního registru zbraní k 1. červenci 2014 hrozí v podstatě ochromení činnosti, přičemž vzhledem k zakotvení povinnosti využívat Centrální registr zbraní a povinností převést většinu podnikateli vedených evidencí zbraní do tohoto informačního systému by nebylo reálně možné postupovat v souladu se zákonem jiným způsobem, například právě v podobě zachování dosavadního způsobu vedení evidencí zbraní a činění podání podle zákona o zbraních, jak se navrhuje v předkládaném návrhu. Návrh nepřináší jinak žádné zvláštní dopady na specifické skupiny obyvatel a na životní prostředí. Rovněž nebyly identifikovány negativní dopady z hlediska korupčních rizik a ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů.

## **Odůvodnění návrhu, aby Poslanecká sněmovna vyslovila s návrhem zákona souhlas již v prvním čtení**

Navrhuje se, aby podle ustanovení § 90 odst. 2 zákona č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny, ve znění pozdějších předpisů, Poslanecká sněmovna s návrhem zákona vyslovila souhlas již v prvním čtení. Důvod pro zvolený postup představuje jednoznačně již právě časové hledisko. Z podstaty věci je nezbytné, aby navrhovaný zákon, kterým dojde k odložení účinnosti ustanovení zákona č. 170/2013 Sb., kterými se zřizuje a upravuje Centrální registr zbraní, nabyl účinnosti dříve, než zákon č. 170/2013 Sb. nabude účinnosti (1. červenec 2014). V případě, pokud by nebyl předkládaný zákon schválen v prvním čtení a nebylo by zajištěno, že dojde k odložení účinnosti příslušných ustanovení zákona č. 170/2013 Sb., nastaly by s vysokou pravděpodobností výše uvedené negativní následky, a to jak pro státní správu, tak i komerční sféru. V úvahu v zásadě nepřichází ani alternativní změna příslušných, již novelizovaných ustanovení zákona o zbraních po 1. červenci 2014, neboť takový postup by vytvořil období značné právní nejistoty, po které by navíc opět hrozily bezprostřední již dříve popsané dopady. Má se za to, že povaha tohoto návrhu zákona umožňuje a z hlediska dodržení jinak standardních procedurálních pravidel legislativního procesu přímo vyžaduje, aby Poslanecká sněmovna vyslovila s tímto návrhem zákona souhlas již v prvním čtení. Dalším důvodem, pro který se považuje schválení předloženého návrhu již v prvním čtení za nezbytné, je úsilí předkladatele udržet předložený návrh právě toliko v intencích odložení účinnosti nezbytného minima ustanovení zákona č. 170/2013 Sb., která se dotýkají Centrálního registru zbraní, resp. v těch případech, kdy si to vyžaduje legislativně-technická stránka citovaného zákona. Odložení účinnosti pouze některých ustanovení komplexní novelizační normy je samo o sobě výjimečným postupem, v jehož rámci by zapracovávání dodatečných změn a např. nových novelizačních bodů mohlo mít na systematiku a normativní konzistenci novelizovaného právního předpisu značně neblahý vliv.

## **II. Zvláštní část**

### **K bodu 1 až 5 (Čl. II)**

V přechodných ustanoveních, která se po věcné stránce ponechávají oproti zákonu č. 170/2013 Sb. beze změny, se navrhuje provedení pouze takových změn, které umožní tato přechodná ustanovení použít i v případě odděleného nabytí účinnosti ustanovení zákon č. 170/2013 Sb.

V případě tzv. amnestie na nelegální zbraně se stanovuje, že amnestie proběhne v původně stanoveném období, tedy počínaje 1. červencem 2014 a konče 31. prosincem 2014. Nepožádá-li ten, kdo odevzdal nelegálně drženou zbraň, její hlavní část nebo střelivo, o vydání příslušných dokladů, nebo nebudou-li mu tyto doklady vydány, se stanovuje, že se použije § 64 zákona č. 119/2002 Sb., a to v podobě již novelizované zákonem č. 170/2013 Sb. (tj. ve znění účinném počínaje 1. červencem 2014).

Řízení vedená podle zákona o zbraních, která byla zahájena před 1. červencem 2014, se dokončí podle právních předpisů ve znění účinném do doby nabytí účinnosti kterékoli části zákona č. 170/2013 Sb. Stejný princip se uplatní též v případě délky platnosti zbrojního průkazu, o jehož vydání žadatel platně požádal před 1. červencem 2014, v takových případech bude žadateli vydán zbrojní průkaz s délkou platnosti pouze 5, nikoli 10 let. Žadatel rovněž

uhradí správní poplatek v dosavadní výši, a to až při vydání dokladu. Na druhé straně však nic nebrání, aby žadateli byl vydán zbrojní průkaz ve vizuální podobě již podle nového vzoru, vyplývajícího z novelizovaných ustanovení zákona o zbraních.

Centrální registr zbraní bude vytvořen z dosavadních policejních databází, přičemž se pouze analogicky ustanovení o nabytí účinnosti prodlužuje lhůta, do kdy se tak má stát. Držitelé zbrojních licencí, kteří budou následně povinni využívat k vedení evidencí o zbraních Centrální registr zbraní, budou obdobně jako na základě dosavadního znění přechodných ustanovení zákona č. 170/2013 Sb. povinni zanést údaje o všech zbraních kategorie A, B nebo C, na které není vydán průkaz zbraně, střelivu do těchto zbraní, černém loveckém prachu, bezdýmném prachu a zápalkách do Centrálního registru zbraní ve lhůtě 3 měsíců. Tato lhůta začne běžet nabytím účinnosti nového ustanovení § 73a zákona o zbraních, které je do zákona o zbraních vloženo zákonem č. 170/2013 Sb. a jehož účinnost se rovněž navrhuje odložit k 1. červenci 2015.

## **K bodu 6 (Čl. VIII)**

Navrhuje se odložit nabytí účinnosti těch ustanovení zákona č. 170/2013 Sb., která se vztahují k Centrálnímu registru zbraní nebo jejichž implementace by od právní úpravy centrálního registru zbraní odvisela (např. problematika povolování přepravy zbraní). Odložit bylo nutné též účinnost některých dalších ustanovení, a to vzhledem ke skutečnosti, že si takový postup vynutila legislativně-technická stavba zákona č. 170/2013 Sb. Takovým případem je například část novelizačních bodů novelizujících ustanovení vztahujících se k provoznímu řádu střelnice. Současně se navrhuje odložení účinnosti též v případě s Centrálním registrem zbraní souvisejících novelizací zákona o zpravodajských službách, zákona o ověřování střelných zbraní, střeliva a pyrotechnických předmětů a exekučního řádu.

## **K čl. II**

Účinnost zákona se navrhuje dnem jeho vyhlášení, a to s ohledem na naléhavost navrhovaných změn a negativní dopady, popsané v obecné části této důvodové zprávy, které by mohly v případě nabytí účinnosti navrhovaných urgentních změn později než 1. července 2014 nastat. Naopak nabytí účinnosti navrhovaných změn v co nejdříve době před tímto datem lze především z důvodu právní jistoty považovat za jednoznačně vhodné.

V Praze dne 9. dubna 2014

Mgr. Bohuslav Sobotka v. r.  
předseda vlády

Milan Chovanec v. r.  
ministr vnitra