

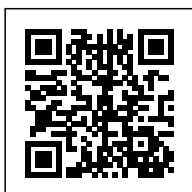


PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY
POSLANECKÁ SNĚMOVNA

VII. volební období

162-E/0

**Vládní návrh, kterým se předkládá Parlamentu České republiky
k vyslovení předchozího souhlasu návrh rozhodnutí Rady o trojstranné
sociální vrcholné schůzce pro růst a zaměstnanost**



Předkladatel: min. práce a soc. věcí
Doručeno poslancům: 1. dubna 2014 v 15:40

N á v r h u s n e s e n í

Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky

Poslanecká sněmovna Parlamentu České republiky vyslovuje v souladu s § 109i odst. f) zákona č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny, ve znění pozdějších předpisů, předchozí souhlas s návrhem rozhodnutí Rady o trojstranné sociální vrcholné schůzce pro růst a zaměstnanost.

Stanovisko pro Parlament ČR

1) Charakteristika dokumentu:

Evropská komise předložila návrh rozhodnutí Rady o trojstranné sociální vrcholné schůzce pro růst a zaměstnanost (KOM (2013) 740 v konečném znění).

Trojstranná sociální vrcholná schůzka pro růst a zaměstnanost (též Tripartitní sociální summit, dále jen „TSS“) byla ustavena na základě rozhodnutí Rady 2003/174/ES ze dne 6. března 2003. Cílem bylo formalizovat konzultace mezi orgány EU a sociálními partnery na evropské úrovni v rámci Lisabonské strategie a následně strategie Evropa 2020. Tři strany TSS tvoří Komise, Rada (zastoupená Předsednictvím a dvěma následujícími Předsednictvími) a evropští sociální partneři. TSS se v současnosti koná před jarním a podzimním zasedáním Evropské rady, v případě potřeby i častěji.

Ve svém sdělení z 2.10.2013 o sociální dimenzi hospodářské a měnové unie Komise uvedla, že navrhne úpravu rozhodnutí o TSS, a to zejména z důvodu vstupu Lisabonské smlouvy v platnost. Lisabonská smlouva jednak institucionalizovala Evropskou radu a vytvořila post předsedy Evropské rady, jednak zrušila článek, na jehož základě bylo původní rozhodnutí Rady v roce 2003 přijato.

Nově navrhované nařízení se tedy od původního liší zejména v následujících aspektech:

- byla doplněna úloha předsedy Evropské rady;
- návrh odkazuje na strategii Evropa 2020, nikoli na předchozí Lisabonskou strategii;
- potvrzuje se aktuální praxe konání TSS dvakrát ročně;
- obsahuje nový právní základ (čl. 352 Smlouvy o fungování Evropské unie - SFEU).

2) Pozice vlády ČR:

K uvedenému návrhu rozhodnutí nemá Česká republika žádné zásadní výhrady. Rozhodnutí odráží současnou praxi organizace TSS.

Právním základem návrhu rozhodnutí je čl. 352 SFEU. Jednací řády obou komor Parlamentu ČR vyžadují pro vyslovení souhlasu při hlasování v Radě o návrhu právního aktu, který je založen na čl. 352 SFEU, předchozí souhlas Poslanecké sněmovny a Senátu, nejedná-li se o opatření nezbytná pro fungování vnitřního trhu. Ministerstvo práce a sociálních věcí jako gestor návrhu dospělo k závěru, vyjádřenému ve schválené Rámcové pozici, že návrh rozhodnutí není opatřením nezbytným pro fungování vnitřního trhu.¹ Z toho důvodu vláda žádá obě komory Parlamentu ČR o jejich předchozí souhlas.

¹ § 109i písm. f) zák. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny, ve znění pozdějších předpisů a § 119k písm. d) zák. 107/1999 Sb., o jednacím řádu Senátu, ve znění pozdějších předpisů.

3) Dopad na právní řád ČR:

Bez dopadů.

4) Dopad na státní rozpočet:

Bez dopadů.

5) Další relevantní dopady (např. na ŽP, hospodářské, sociální, apod.):

Bez dopadů.

6) Pozice EP:

Evropský parlament se bude k návrhu rozhodnutí Rady vyjadřovat v rámci procedury udělení souhlasu. Zpráva zpravodaje k návrhu rozhodnutí byla schválena ve výboru pro zaměstnanost a sociální věci EP dne 13. února 2014, plenární zasedání EP pak bude svoje stanovisko schvalovat dne 15. dubna 2014. Evropský parlament s největší pravděpodobností s návrhem rozhodnutí vyjádří souhlas, avšak zřejmě požádá Radu, aby vzala v úvahu návrhy na některé dílčí změny v textu.

7) Pozice členských zemí:

Všechny členské státy souhlasí s návrhem rozhodnutí Rady. Česká republika, Spolková republika Německo, Malta a Spojené království však uplatňují k návrhu parlamentní výhradu přezkumu s ohledem na proceduru přijímání návrhu (článek 362 SFEU). Z uvedených důvodů se předpokládá schválení návrhu rozhodnutí Rady až na zasedání Rady pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitel (EPSCO) v červnu 2014 případně i později v návaznosti na ukončení příslušných vnitrostátních legislativních procedur.

Pracovní skupina pro sociální otázky Rady EU projednala na svém zasedání dne 27. ledna 2014 předběžné pozměňovací návrhy k návrhu zprávy zpravodaje EP. Na tomto zasedání Evropská komise i členské státy odmítly akceptovat uvažované návrhy na významnější změny v rozhodnutí Rady spočívající v zastoupení EP na TSS v postavení pozorovatele a dále ve změně způsobu sestavování delegací sociálních partnerů na TSS. Jako přijatelné byly akceptovány návrhy na zdůraznění role evropských sociálních partnerů v rámci Evropského semestru strategie Evropa 2020 a návrh na informování EP o výsledcích TSS.

9) Procedurální otázky:

- a) Právní základ: čl. 352 SFEU
- b) Hlasovací procedura: Rada rozhoduje jednomyslně po získání souhlasu Evropského parlamentu

V Praze dne 5. března 2014

Mgr. Bohuslav Sobotka, v. r.

Předseda vlády



**RADA
EVROPSKÉ UNIE**

**Brusel 12. listopadu (13.11)
(OR. en)**

16118/13

**Interinstitucionální spis:
2013/0361 (APP)**

SOC 930

NÁVRH

Odesílatel:	Evropská komise
Ze dne:	31. října 2013
Č. dok. Komise:	COM(2013) 740 final
Předmět:	Návrh rozhodnutí Rady o trojstranné sociální vrcholné schůzce pro růst a zaměstnanost

Delegace naleznou v příloze návrh Komise podaný s průvodním dopisem Jordiho AYETA PUIGARNAUA, ředitele, pro Uweho CORSEPIUSE, generálního tajemníka Rady Evropské unie.

Příloha: COM(2013) 740 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 31.10.2013
COM(2013) 740 final

2013/0361 (APP)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o trojstranné sociální vrcholné schůzce pro růst a zaměstnanost

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

SOUVISLOSTI

Trojstranná sociální vrcholná schůzka pro růst a zaměstnanost (dále jen „vrcholná schůzka“) byla ustavena rozhodnutím Rady 2003/174/ES ze dne 6. března 2003, kterým byly formalizovány neformální schůzky na vysoké úrovni pořádané od roku 1997 v rámci evropské strategie zaměstnanosti a následně Lisabonské strategie. Rozhodnutí z roku 2003 bylo vedeno snahou Komise institucionalizovat praxi konzultací na vysoké úrovni mezi orgány EU a jejich sociálními partnery. Došlo jím ke zrušení bývalého Stálého výboru pro zaměstnanost, který byl založen v roce 1970 a v roce 1999 prošel reformou, ale který se pro účely konzultací mezi EU a jejími sociálními partnery ukázal jako příliš těžkopádný, a to především s ohledem na tehdejší plánované rozšíření EU na 27 členů. Rámec výboru byl zároveň příliš úzký na to, aby umožnil sociálním partnerům zapojit se do evropské strategie zaměstnanosti a integrované hospodářské a sociální strategie vycházejících z Amsterodamské smlouvy a ze zasedání Evropské rady v Lisabonu v roce 2000.

Od roku 2003 jsou vrcholné schůzky pořádaný nezávisle na zasedáních Evropské rady a celkově se jim daří naplňovat stanovený cíl umožnit na nejvyšší úrovni výměnu názorů na zaměstnanost a sociální aspekty Lisabonské strategie (od roku 2010, později strategie Evropa 2020) mezi Komisí, předsednictvím EU a sociálními partnery EU. Před vstupem Lisabonské smlouvy v platnost předsedaly schůzkám společně předsednictví Rady a předseda Komise. Rozhodnutím z roku 2003 byla zároveň zapojena dvě následná předsednictví Rady.

Ve sdělení ze dne 2. října 2013 o sociálním rozměru HMU (COM(2013) 690) Komise oznámila, že navrhne úpravu rozhodnutí Rady z roku 2003.

PROČ JE ÚPRAVA ROZHODNUTÍ NEZBYTNÁ?

Lisabonská smlouva s sebou přinesla významné institucionální změny, které jsou důvodem k úpravě rozhodnutí Rady z roku 2003:

- institucionalizovala Evropskou radu a vytvořila post předsedy Evropské rady (článek 15 Smlouvy o EU);
- uznala úlohu trojstranné sociální vrcholné schůzky pro růst a zaměstnanost v sociálním dialogu EU (článek 152 Smlouvy o fungování EU);
- zrušila článek 202 Smlouvy o ES, který byl právním základem pro přijetí rozhodnutí z roku 2003 (funkce Rady jsou nyní stanoveny v článku 16 Smlouvy o EU a postupy projednávání ve výborech jsou stanoveny ve článcích 290 a 291 Smlouvy o fungování EU).

V návaznosti na institucionální změnu, kterou přinesla Lisabonská smlouva, jež vytvořila funkci předsedy Evropské rady, je třeba upravit rozhodnutí Rady z roku 2003 o ustavení trojstranné sociální vrcholné schůzky. V zájmu zachování logiky smlouvy a institucionálního rámce vrcholné schůzky je třeba převést funkce a povinnosti, které rozhodnutí Rady z roku 2003 svěřilo střídajícímu se předsednictví Rady EU, na nově vytvořenou pozici předsedy Evropské rady.

Navíc je třeba přezkoumat celkový politický rámec, nahradit Lisabonskou strategii strategií Evropa 2020 a upravit způsob, jakým vrcholná schůzka pro růst a zaměstnanost přispívá k celkovému řízení.

2. VÝSLEDKY KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

Ačkoliv vzhledem k vybraným právním základům (viz níže) není vyžadována formální konzultace se sociálními partnery, byli ohledně hlavních dopadů této úpravy neformálně konzultováni evropští mezioboroví sociální partneři. Myšlenky omezené a technické úpravy za účelem provedení technických změn, které jsou nutné s ohledem na institucionální změny zavedené Lisabonskou smlouvou, se dostalo rozsáhlé podpory.

3. PRÁVNÍ STRÁNKA NÁVRHU

PRÁVNÍ ZÁKLAD

Právním základem pro přijetí rozhodnutí Rady by měl být článek 352 Smlouvy o fungování EU.

INTERINSTITUCIONÁLNÍ ASPEKTY ÚPRAVY

Konkrétní aspekt úpravy je záležitostí zastoupení Rady. Podle aktuální úpravy se vrcholných schůzek účastní zástupci současného a dvou následných předsednictví Rady.

Konkrétně se podle současné praxe, která je v platnosti od roku 2010, postupuje následovně:

- oficiální pozvání podepisuje předseda Evropské rady, předseda Komise a hlava či předseda vlády členského státu, který vykonává předsednictví Rady EU;
- schůzce předsedají společně předseda Komise a předseda Evropské rady, kteří schůzku zahajují a kteří představují její závěry. Během schůzky jednou vystoupí i hlava či předseda vlády členského státu, který vykonává předsednictví Rady EU;
- zástupci současného a dvou následných předsednictví Rady se účastní na úrovni hlav států nebo předsedů vlád a ministrů práce.

Je možno namítnout, že podle přísně právního výkladu článku 15 Smlouvy o EU může k zachování účasti Rady postačit i účast předsedy Evropské rady. Není proto nutné, aby se účastnili zástupci všech tří po sobě jdoucích předsednictví.

Ovšem vzhledem k pozitivní zkušenosti s tímto schématem, podle něhož se postupuje od roku 2010, a vzhledem k jeho všeobecnému přijetí Komise upřednostňuje pragmatické řešení, které navazuje na současnou praxi. To znamená, že účast zástupců všech tří po sobě jdoucích předsednictví na úrovni hlav států nebo předsedů vlád a ministrů práce lze proto i nadále odůvodnit kontinuitou úkolů Rady v rámci odpovědnosti rotujících předsednictví.

ČETNOST

Podle stávajícího rozhodnutí Rady se vrcholná schůzka koná nejméně jednou za rok, před jarním zasedáním Evropské rady. V praxi se od roku 2003 vrcholná schůzka koná dvakrát ročně před jarním a podzimním zasedáním Evropské rady a rotující předsednictví Rady se do schůzek aktivně zapojují.

I v tomto případě Komise považuje dosavadní zkušenost se současnou praxí za pozitivní a domnívá se, že potřeba efektivního a viditelného jednání na vysoké úrovni mezi orgány EU a jejich sociálními partnery je dostatečným důvodem pro konání dvou vrcholných schůzek ročně. Úprava potvrzuje praxi pořádání vrcholných schůzek před jarním a podzimním zasedáním Evropské rady.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

není uvedeno

5. NEPOVINNÉ PRVKY

ARGUMENTY PRO OMEZENOU NEBO DROBNOU ÚPRAVU

Komise nemá v této fázi v úmyslu využít tuto úpravu k hloubkové revizi fungování trojstranné sociální vrcholné schůzky. Sociální partneři vždy považovali tuto vrcholnou schůzku za privilegované fórum, kde probíhá diskuse na nejvyšší úrovni o sociálních otázkách a otázkách zaměstnanosti před jarním, respektive podzimním zasedáním Evropské rady za účasti hlav států nebo předsedů vlád a ministrů práce a sociálních věcí ze střídajících se předsednických států. Vrcholná schůzka je zároveň otevřená i zástupcům orgánů EU, kteří zde mohou vyslechnout názory a návrhy z obou stran spektra sociálního dialogu a mohou je pak následně tlumočit na Evropské radě.

Komise podporuje návrh, který upravuje současnou podobu rozhodnutí tak, aby odráželo institucionální změny plynoucí z Lisabonské smlouvy a zároveň pozitivní výsledky, které přinesla dosavadní praktická zkušenost s vrcholnými schůzkami. Za účelem zlepšit technickou kvalitu textu bylo rovněž provedeno několik redakčních úprav. Tím bude zajištěna rychlá realizace úpravy.

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o trojstranné sociální vrcholné schůzce pro růst a zaměstnanost

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 352 této smlouvy,

s ohledem na návrh Komise,

s ohledem na souhlas Evropského parlamentu¹,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

v souladu se zvláštním legislativním postupem,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Článek 3 Smlouvy o EU stanoví, že jedním z cílů Evropské unie je vytvořit vysoce konkurenceschopné sociálně tržní hospodářství směřující k plné zaměstnanosti a společenskému pokroku.
- (2) V souladu s článkem 9 Smlouvy o fungování EU musí Unie při vymezování a provádění svých politik a činností přihlížet k jejich sociálnímu rozměru, konkrétně k požadavkům spojeným s podporou vysoké úrovně zaměstnanosti, zárukou přiměřené sociální ochrany, bojem proti sociálnímu vyloučení a vysokou úrovní všeobecného a odborného vzdělávání a ochrany lidského zdraví.
- (3) V souladu s článkem 152 Smlouvy o fungování EU Unie uznává a podporuje úlohu sociálních partnerů na své úrovni a usnadňuje mezi nimi dialog, přičemž uznává jejich samostatnost.
- (4) S cílem podpořit jednání na vysoké úrovni se sociálními partnery EU o celkové strategii představené během zasedání Evropské rady v Lisabonu ve dnech 23. až 24. března 2000 ustavila Unie trojstrannou sociální vrcholnou schůzku pro růst a zaměstnanost, kterou nyní uznává článek 152 Smlouvy o fungování EU jako nedílnou součást sociálního dialogu na úrovni EU.
- (5) Unie a její členské státy se zavázaly v průběhu let 2010–2020 spolupracovat v rámci integrované strategie na posílení evropského potenciálu růstu a zaměstnanosti, strategie Evropa 2020. Ta si klade za cíl zvýšit součinnost politik jednotlivých států a Evropské unie.
- (6) Unie uznala, že je třeba pomoci svým sociálním partnerům ztotožnit se se strategií Evropa 2020, zapojit se do ní a aktivně se podílet na naplňování jejích cílů.
- (7) Nařízení č. 1175/2011 týkající se posílení dohledu nad stavy rozpočtů a nad hospodářskými politikami a o posílení koordinace hospodářských politik zdůrazňuje, že v souladu s ustanoveními Smlouvy o fungování EU a vnitrostátními právními a

¹ Úř. věst. C , , s. .

politickými ustanoveními by sociální partneři měli být v souvislosti s hlavními politickými otázkami případně zapojeni v rámci evropského semestru.

- (8) Evropská rada ve svých závěrech ze dne 28. června 2013 uvedla, že sociální rozměr HMU by měl být posílen, a v této souvislosti zdůraznila klíčovou úlohu sociálních partnerů a sociálního dialogu. Komise se proto ve sdělení ze dne 2. října 2013 o sociálním rozměru HMU (COM(2013) 690) zaměřila na otázku posilování sociálního dialogu na vnitrostátní úrovni a na úrovni EU a oznámila, že navrhne úpravu rozhodnutí Rady z roku 2003.
- (9) Od svého založení rozhodnutím Rady v roce 2003 trojstranná sociální vrcholná schůzka plní svou hlavní roli a umožňuje jednání na vysoké úrovni. Pozitivně přispěla i k rozvoji sociálního dialogu na úrovni EU v rámci Lisabonské strategie v letech 2000–2010, jakož i v rámci stávající strategie Evropa 2020.
- (10) Úlohy a složení trojstranné sociální vrcholné schůzky by měly být upraveny tak, aby zohlednily institucionální změny zavedené Lisabonskou smlouvou, především vytvoření funkce předsedy Evropské rady, jak stanoví článek 15 Smlouvy o EU.
- (11) Tímto rozhodnutím není dotčen sociální dialog, ani organizace a řízení vnitrostátních systémů průmyslových vztahů,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1 *Úloha*

Úlohou trojstranné vrcholné schůzky pro růst a zaměstnanost je zajistit, aby v souladu se Smlouvou o EU a s náležitým ohledem na pravomoci orgánů a institucí Unie probíhalo mezi Radou, Komisí a sociálními partnery neustálé jednání. Sociálním partnerům na evropské úrovni tato schůzka v souvislosti s jejich sociálním dialogem umožní, aby přispívali k různým složkám evropské strategie pro růst a zaměstnanost. Za tímto účelem by schůzka měla vycházet z předchozí práce a jednání mezi Radou, Komisí a sociálními partnery na různých fórech, na kterých se jedná o hospodářských a sociálních otázkách a otázkách zaměstnanosti.

Článek 2 *Složení*

1. Vrcholná schůzka sestává z předsedy Evropské rady, z předsednictví Rady a dvou následných předsednictví, z Komise a ze sociálních partnerů, zastoupených na nejvyšší úrovni. Schůzky se rovněž účastní ministři těchto tří předsednictví a člen Komise odpovědní za práci a sociální věci. Podle programu jednání mohou být rovněž přizváni jiní ministři těchto tří předsednictví a jiní členové Komise.
2. Zástupci sociálních partnerů se rozdělují do dvou delegací stejné velikosti, složených z deseti zástupců zaměstnanců a deseti zástupců zaměstnavatelů, přičemž bude brán v úvahu požadavek zajištění vyvážené účasti mužů a žen.
3. Každá delegace je složena ze zástupců evropských mezioborových organizací, kteří zastupují buď obecné zájmy, nebo konkrétnější zájmy manažerů a malých a středních podniků na evropské úrovni.

U delegace zaměstnanců zajišťuje technickou koordinaci Evropská konfederace odborových svazů (EKOS) a u delegace zaměstnavatelů je to Evropská unie konfederací průmyslu a zaměstnavatelů (BUSINESSEUROPE). Tyto dvě

organizace, EKOS a BUSINESSEUROPE, zajistí, aby byl v jejich příspěvcích brán plný ohled na stanoviska vyjádřená specifickými a odvětvovými organizacemi a aby případně do svých delegací zahrnuly zástupce některých z těchto organizací.

Článek 3

Příprava

1. Program jednání vrcholné schůzky společně určují Rada, Komise a mezioborové organizace pracovníků a zaměstnavatelů, kteří se účastní práce na vrcholné schůzce. Za tímto účelem se přípravná setkání uskutečňují mezi útvary Rady, Komise a organizacemi EKOS a BUSINESSEUROPE.
2. Body programu jednání projednává Rada ve složení pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a záležitosti spotřebitelů.
3. Sekretariát vrcholné schůzky zajišťuje Komise. Sekretariát především zajistí včasnou distribuci dokumentů. Sekretariát vrcholné schůzky pro účely přípravy a organizace vrcholné schůzky naváže vhodný styk s organizacemi EKOS a BUSINESSEUROPE, které zajistí koordinaci svých delegací.

Článek 4

Činnost

1. Vrcholná schůzka se koná nejméně dvakrát ročně. Schůzky se konají před jarním a podzimním zasedáním Evropské rady.
2. Vrcholné schůzce předsedají společně předseda Evropské rady a předseda Komise.
3. Vrcholné schůzky svolávají spolupředsedové z vlastního podnětu po poradě se sociálními partnery.

Článek 5

Informace

Spolupředsedové vypracují shrnutí z jednání vrcholné schůzky, aby informovali příslušná složení Rady a veřejnost.

Článek 6

Zrušení

Rozhodnutí 2003/174/ES se zrušuje dnem vstupu nového rozhodnutí v platnost.

Článek 7

Vstup v platnost

Toto nařízení vstupuje v platnost prvním dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*