

Stanovisko pro Parlament ČR

1) Charakteristika dokumentu:

Evropská komise předložila návrh rozhodnutí Rady o trojstranné sociální vrcholné schůzce pro růst a zaměstnanost (KOM (2013) 740 v konečném znění).

Trojstranná sociální vrcholná schůzka pro růst a zaměstnanost (též Tripartitní sociální summit, dále jen „TSS“) byla ustavena na základě rozhodnutí Rady 2003/174/ES ze dne 6. března 2003. Cílem bylo formalizovat konzultace mezi orgány EU a sociálními partnery na evropské úrovni v rámci Lisabonské strategie a následně strategie Evropa 2020. Tři strany TSS tvoří Komise, Rada (zastoupená Předsednictvím a dvěma následujícími Předsednictvími) a evropští sociální partneři. TSS se v současnosti koná před jarním a podzimním zasedáním Evropské rady, v případě potřeby i častěji.

Ve svém sdělení z 2.10.2013 o sociální dimenzi hospodářské a měnové unie Komise uvedla, že navrhne úpravu rozhodnutí o TSS, a to zejména z důvodu vstupu Lisabonské smlouvy v platnost. Lisabonská smlouva jednak institucionalizovala Evropskou radu a vytvořila post předsedy Evropské rady, jednak zrušila článek, na jehož základě bylo původní rozhodnutí Rady v roce 2003 přijato.

Nově navrhované nařízení se tedy od původního liší zejména v následujících aspektech:

- byla doplněna úloha předsedy Evropské rady;
- návrh odkazuje na strategii Evropa 2020, nikoli na předchozí Lisabonskou strategii;
- potvrzuje se aktuální praxe konání TSS dvakrát ročně;
- obsahuje nový právní základ (čl. 352 Smlouvy o fungování Evropské unie - SFEU).

2) Pozice vlády ČR:

K uvedenému návrhu rozhodnutí nemá Česká republika žádné zásadní výhrady. Rozhodnutí odráží současnou praxi organizace TSS.

Právním základem návrhu rozhodnutí je čl. 352 SFEU. Jednací řády obou komor Parlamentu ČR vyžadují pro vyslovení souhlasu při hlasování v Radě o návrhu právního aktu, který je založen na čl. 352 SFEU, předchozí souhlas Poslanecké sněmovny a Senátu, nejedná-li se o opatření nezbytná pro fungování vnitřního trhu. Ministerstvo práce a sociálních věcí jako gestor návrhu dospělo k závěru, vyjádřenému ve schválené Rámcové pozici, že návrh rozhodnutí není opatřením nezbytným pro fungování vnitřního trhu.¹ Z toho důvodu vláda žádá obě komory Parlamentu ČR o jejich předchozí souhlas.

¹ § 109i písm. f) zák. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny, ve znění pozdějších předpisů a § 119k písm. d) zák. 107/1999 Sb., o jednacím řádu Senátu, ve znění pozdějších předpisů.

3) Dopad na právní řád ČR:

Bez dopadů.

4) Dopad na státní rozpočet:

Bez dopadů.

5) Další relevantní dopady (např. na ŽP, hospodářské, sociální, apod.):

Bez dopadů.

6) Pozice EP:

Evropský parlament se bude k návrhu rozhodnutí Rady vyjadřovat v rámci procedury udělení souhlasu. Zpráva zpravodaje k návrhu rozhodnutí byla schválena ve výboru pro zaměstnanost a sociální věci EP dne 13. února 2014, plenární zasedání EP pak bude svoje stanovisko schvalovat dne 15. dubna 2014. Evropský parlament s největší pravděpodobností s návrhem rozhodnutí vyjádří souhlas, avšak zřejmě požádá Radu, aby vzala v úvahu návrhy na některé dílčí změny v textu.

7) Pozice členských zemí:

Všechny členské státy souhlasí s návrhem rozhodnutí Rady. Česká republika, Spolková republika Německo, Malta a Spojené království však uplatňují k návrhu parlamentní výhradu přezkumu s ohledem na proceduru přijímání návrhu (článek 362 SFEU). Z uvedených důvodů se předpokládá schválení návrhu rozhodnutí Rady až na zasedání Rady pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitel (EPSCO) v červnu 2014 případně i později v návaznosti na ukončení příslušných vnitrostátních legislativních procedur.

Pracovní skupina pro sociální otázky Rady EU projednala na svém zasedání dne 27. ledna 2014 předběžné pozměňovací návrhy k návrhu zprávy zpravodaje EP. Na tomto zasedání Evropská komise i členské státy odmítly akceptovat uvažované návrhy na významnější změny v rozhodnutí Rady spočívající v zastoupení EP na TSS v postavení pozorovatele a dále ve změně způsobu sestavování delegací sociálních partnerů na TSS. Jako přijatelné byly akceptovány návrhy na zdůraznění role evropských sociálních partnerů v rámci Evropského semestru strategie Evropa 2020 a návrh na informování EP o výsledcích TSS.

9) Procedurální otázky:

- a) Právní základ: čl. 352 SFEU
- b) Hlasovací procedura: Rada rozhoduje jednomyslně po získání souhlasu Evropského parlamentu

V Praze dne 5. března 2014

Mgr. Bohuslav Sobotka, v. r.

Předseda vlády