

ZÁKON

ze dne 2012,

kterým se mění zákon č. 29/2000 Sb., o poštovních službách a o změně některých zákonů (zákon o poštovních službách), ve znění pozdějších předpisů

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

Čl. I

Zákon č. 29/2000 Sb., o poštovních službách a o změně některých zákonů (zákon o poštovních službách), ve znění zákona č. 517/2002 Sb., zákona č. 225/2003 Sb., zákona č. 501/2004 Sb., zákona č. 95/2005 Sb., zákona č. 413/2005 Sb., zákona č. 444/2005 Sb., zákona č. 264/2006 Sb., zákona č. 110/2007 Sb., zákona č. 41/2009 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 285/2009 Sb., zákona č. 153/2010 Sb., zákona č. 329/2011 Sb. a zákona č. 221/2012 Sb., se mění takto:

1. V § 3 odst. 2 písm. a) na konci za slovo „republiky“ doplnit slova „prostřednictvím sítě provozoven, jejichž minimální počet stanoví na návrh Českého telekomunikačního úřadu (dále jen „Úřad“) vláda nařízením; do tohoto počtu se započítávají i provozovny vedené třetí stranou jménem a na účet držitele poštovní licence“.
2. V § 6 odst. 4 slova „Český telekomunikační úřad (dále jen „Úřad“)“ nahradit slovem „Úřad“.
3. V § 34 doplnit odstavec 10, který zní:
„(10) Provozovatel je povinen poštovní zásilku, která byla u něj podána, označit tak, aby z označení bylo jednoznačně zřejmé, u kterého provozovatele byla poštovní zásilka podána.“
4. V § 34c v odstavci 6 číslovku „10 000 000“ nahradit číslovkou „3 000 000“.
5. V § 37a odst. 2 písm. n) slovo „nebo“ vypustit a v písm. o) tečku na konci nahradit slovem „ , nebo“.
6. V § 37a odst. 2 za písmeno o) doplnit nové písmeno p), které zní:
„p) neplní povinnost podle § 34 odst. 10.“
7. V § 37a odst. 4 písm. d) slova „nebo j)“ nahradit slovy „ , j) nebo p)“.
8. V § 41 se dosavadní text označuje jako odstavec 1 a doplňuje se odstavcem 2, který zní:
„(2) Vláda vydá nařízení k provedení § 3 odst. 2 písm. a).“

Čl. II

Účinnost

Tento zákona nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2013.

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

OBEČNÁ ČÁST

1. Důvod předložení

Poslanecká sněmovna dne **5. června 2012** schválila návrh zákona, kterým se mění zákon č. 29/2000 Sb., o poštovních službách a o změně některých zákonů (zákon o poštovních službách), ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony (sněmovní tisk 535/5).

Primárním cílem uvedené novely zákona o poštovních službách byla **implementace Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/6/ES ze dne 20. února 2008, kterou se mění směrnice 97/67/ES s ohledem na úplné dotvoření vnitřního trhu poštovních služeb Společenství (třetí poštovní směrnice)**, kterou se završuje postupný proces liberalizace evropského poštovního trhu. V této souvislosti musí být **zrušena zbývající část dosavadního monopolu** (zásilky s písemnostmi do 50 g nebo s cenou do 18 Kč) a odstraněny další právní a ekonomické bariéry bránící vstupu na poštovní trh. Současně **zůstává zachována povinnost státu zajistit trvale udržitelnou univerzální službu** (tj. zajistit minimální rozsah základních poštovních služeb ve stanovené kvalitě na celém území ČR za dostupné ceny) a přiměřenou ochranu uživatelů všech poštovních služeb.

ČR má povinnost regulační rámec Evropské unie upravující plně liberalizovaný poštovní trh transponovat nejpozději do 31. prosince 2012, neboť využila své možnosti podle článku 3 třetí poštovní směrnice odložit provádění této směrnice do tohoto data. Členské státy, které nemohly využít této výjimky, musely **třetí poštovní směrnici transponovat do 31. prosince 2010**. Transpozice třetí poštovní směrnice do českého právního řádu byla provedena prostřednictvím výše zmíněné novely zákona č. 29/2000 Sb., o poštovních službách a o změně některých zákonů (zákon o poštovních službách).

V rámci projednávání vládního návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 29/2000 Sb., o poštovních službách a o změně některých zákonů (zákon o poštovních službách), ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony v té podobě, ve které byl schválen Poslaneckou sněmovnou ve třetím čtení dne 21. března 2012, Senátem Parlamentu ČR, **vznikly kompromisní pozměňovací návrhy** uvedené v **senátních tiscích 323/1 a 323/2** (tj. usnesení výboru pro hospodářství, zemědělství a dopravu ze dne 17. dubna 2012 a usnesení výboru pro územní rozvoj, veřejnou správu a životní prostředí ze dne 18. dubna 2012). **Pozměňovací návrhy v obou senátních tiscích byly totožné, přičemž obsahovaly 3 věcné změny a zbývající pozměňovací návrhy byly legislativně technické změny**. Věcný popis změn a jejich zdůvodnění jsou uvedeny v dalších částech důvodové zprávy.

Senát Parlamentu ČR svým usnesením č. 579 ze dne 25. dubna 2012 návrh zákona, kterým se mění zákon č. 29/2000 Sb., o poštovních službách a o změně některých zákonů (zákon o poštovních službách), ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony /senátní tisk č. 323/ **však svůj kompromisní návrh nakonec zamítl**. Poslanecká sněmovna následně návrh poštovního zákona (sněmovní tisk 535/5) schválila dne 5. června 2012.

Vzhledem k charakteru výše uvedených věcných změn projednaných a schválených senátními výbory a s ohledem na jejich **prospěšnost z hlediska funkčnosti fungování trhu** poštovních služeb v plně liberalizovaném prostředí, **se předkládá návrh zákona**, kterým se mění zákon č. 29/2000 Sb., o poštovních službách a o změně některých zákonů (zákon

o poštovních službách), ve znění pozdějších předpisů, který **obsahuje výhradně tyto kompromisní návrhy a z nich vyplývající legislativně technické změny.**

2. Hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet

Navrhované změny nemají žádný dopad na státní rozpočet, rozpočet krajů a obcí. Jejich účelem je zajistit větší právní jistotu z hlediska zajištění dostupnosti základních poštovních služeb a zabránit případným snahám o zneužívání poštovní sítě držitele poštovní licence.

3. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem České republiky

Navrhovaná právní úprava je v souladu s ústavním pořádkem České republiky.

4. Zhodnocení slučitelnosti navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie nebo obecnými právními zásadami práva Evropské unie

Návrh zákona je v souladu s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie nebo obecnými právními zásadami práva Evropské unie.

5. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána

Návrh zákona je v souladu s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána.

6. Odůvodnění návrhu na vyslovení souhlasu Poslanecké sněmovny s předkládaným návrhem zákona již v prvním čtení

Předkládaný návrh zákona doplňuje zákon, kterým se mění zákon č. 29/2000 Sb., o poštovních službách a o změně některých zákonů (zákon o poštovních službách), ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony, schválený Poslaneckou sněmovnou dne 5. června 2012 **pouze o kompromisní pozměňovací návrhy** uvedené v **senátních tiscích 323/1 a 323/2** (tj. usnesení výboru pro hospodářství, zemědělství a dopravu ze dne 17. dubna 2012 a usnesení výboru pro územní rozvoj, veřejnou správu a životní prostředí ze dne 18. dubna 2012).

Pozměňovací návrhy v obou senátních tiscích 323/1 a 323/2 jsou **totožné**, přičemž obsahují **3 věcné změny**. Věcné změny jsou následující:

- 1) V § 3 odst. 2 písm. a) se stanovuje, aby **minimální počet poštovních provozoven držitele poštovní licence byl určen nařízením vlády na návrh nezávislého regulátora Českého telekomunikačního úřadu** (dále jen „ČTÚ“).

- 2) V § 34 nový odstavec 10 má za cíl **zabránit zneužití poštovní sítě držitele poštovní licence**, před jejím zneužitím ostatními provozovateli poštovních služeb tím, že budou mít **povinnost označovat u nich podané poštovní zásilky**.
- 3) Změna v § 34c odst. 6 obsahuje **snížení limitu ročních výnosů provozovatelů poštovních služeb**, kteří by měli eventuálně přispívat na úhradu případných čistých nákladů z 10 mil. Kč na 3 mil. Kč z hlediska jejich osvobození od této povinnosti. Kompromisní výše ročních výnosů **vychází z rovnováhy** mezi mírou administrativní zátěže, smysluplné výše případné platby a možnosti případného obcházení předmětné povinnosti účelovým rozdělením na menší podnikatelské subjekty.

Vzhledem ke skutečnosti, že obsah zákona byl již schválen Poslaneckou sněmovnou a doplňuje se **pouze o 3 již projednané věcné kompromisní změny**, se navrhuje, aby Poslanecká sněmovna Parlamentu České republiky tento návrh zákona projednala v režimu dle ustanovení § 90 odst. 2 zákona č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny, ve znění pozdějších předpisů, tedy tak, aby s ním **vyslovila souhlas již v prvním čtení**.

ZVLÁŠTNÍ ČÁST

K bodu 1 – § 3 odst. 2 písm. a)

Ustanovení § 3 odst. 2 písm. a) obsahuje zmocnění pro vládu vydat nařízení na návrh ČTÚ, jehož obsahem má být minimální počet poštovních provozoven, přičemž se umožňuje, aby tyto provozovny byly provozovány i jinou osobou než držitelem poštovní licence (obecní úřady, provozovatel prodejny apod.). Smyslem je zvýšit právní jistotu, pokud jde o zajištění dostupnosti základních poštovních služeb prostřednictvím poštovních provozoven.

K bodu 2 – § 6 odst. 4

Legislativně technická úprava zohledňující změnu v § 3 odst. 2 písm. a)

K bodu 3 – § 34 odst. 10

Ustanovení § 34 odst. 10 má spolu s odstavcem 9 za cíl zabránit zneužívání poštovní sítě držitele poštovní licence ostatními konkurenčními provozovateli poštovních služeb, kteří by za účelem získání zejména ekonomických výhod nechtěli využít institutu „sdílení poštovní sítě a infrastruktury“ podle § 34 zákona č. 29/2000 Sb.

K bodu 4 – § 34c odst. 6

Snižuje se limit ročních výnosů provozovatelů poštovních služeb, kteří by měli eventuálně přispívat na úhradu případných čistých nákladů z 10 mil. Kč na 3 mil. Kč z hlediska jejich osvobození od této povinnosti. Kompromisní výše ročních výnosů vychází z rovnováhy mezi mírou administrativní zátěže, smysluplné výše případné platby a možnosti případného obcházení předmětné povinnosti účelovým rozdělením na menší podnikatelské subjekty.

K bodu 5 – § 37a odst. 2 písm. n)

Legislativně technická úprava související se zavedením sankce za neplnění povinnosti podle § 34 odst. 10.

K bodu 6 – § 37a odst. 2 písm. p)

Legislativně technická úprava související se zavedením sankce za neplnění povinnosti podle § 34 odst. 10.

K bodu 7 – § 37a odst. 4 písm. d)

Legislativně technická úprava související se zavedením sankce za neplnění povinnosti podle § 34 odst. 10.

K bodu 8 – § 41 odst. 2

Legislativně technická úprava, která do zmocňovacího ustanovení § 41 doplňuje zmocnění pro vládu k vydání nařízení, které bude obsahovat číselný údaj o minimálním počtu provozoven podle § 3 odst. 2 písm. a).

V Praze dne 18. července 2012

Jan Husák, v. r.

Zdeněk Bezečný, v. r.

Ludmila Bubeníková, v. r.

Jaroslav Eček, v. r.

Petr Gazdík, v. r.

Martin Gregora, v. r.

Michal Janek, v. r.

Luděk Jeništa, v. r.

Jana Kaslová, v. r.

Helena Langšádlová, v. r.

František Laudát, v. r.

Jiří Oliva, v. r.

Renáta Witoszová, v. r.