



**Úřad vlády České republiky**

nábřeží Edvarda Beneše 4, 118 01 Praha 1

**PhDr. Václav Velčovský, Ph.D.** [velcovsky.vaclav@vlada.cz](mailto:velcovsky.vaclav@vlada.cz)

---

Seminář ke koncepci státní služby  
Ústavně právní výbor Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR  
Praha 27. února 2014

# Návrh koncepce vzdělávání

(diskutovaný návrh)

**Václav Velčovský**



## Tři principy nového paradigmatu vzdělávání ve státní správě:

**1.**

„Vzdělávání není  
byznys.“

**2.**

„Vzdělávání bude  
systematické,  
profesionální  
a transparentní.“

**3.**

„Vzdělávání  
profesionalizuje  
státní správu.“



# 1. Vzdělávání není byznys.

## Výroční zpráva BIS za rok 2012:

*Tento stav [absence legislativy pro státní správu] má za následek personální nestabilitu, nedostatečnou odpovědnost při rozhodování, minimální právní ochranu zaměstnanců nebo **nejednotný a neefektivní systém vzdělávání, který má přímý dopad na výkon veřejné správy.** [...]*

*BIS zaznamenala **vazby mezi soukromými poskytovateli vzdělávání a objednavateli z veřejného sektoru.** Běžnou praxí pak bylo vzdělávání zaměstnanců veřejné správy soukromou institucí prostřednictvím jiných zaměstnanců veřejné správy. [...]*

*Potenciální rizika korupčního jednání v této oblasti BIS identifikovala v okruhu společností spolupracujících s **Ministerstvem vnitra.***

---



## **Opatření:**

- Významná redukce outsourcingu vzdělávání.
  - Maximální využívání vnitřních zdrojů vzdělávání. Pouze tam, kde nejsou (aktuálně) dostupné, budou využity zdroje externí.
  - Povinnost se vzdělávat a vzdělávat bude integrální povinností každého úředníka v režimu státní služby.
  - Úředníci – lektori budou sdíleni napříč státní službou (využitelný pool spravovaný GŘSS, příplatek za vzdělávání).
  - Systém vzdělávání úředníků samosprávy dle zákona č. 312/2002 Sb. zachován.
  - IVS bude možným (nikoliv jediným) externím poskytovatelem vzdělávání ve správních úřadech.
-



## 2. Vzdělávání bude systematické, profesionální a transparentní.

- Agenda vzdělávání zaměstnanců státní správy přesunuta na MV UV č. 1232/2006.
- MV vypracovává Informaci o vzdělávání podle Pravidel (dle UV č. 1542/2005), ale jinou činnost (koncepční, metodickou či koordinační) v této oblasti nevykonává.
- Institut státní správy byl rozhodnutím ministra vnitra (sic!) v r. 2010 sloučen s Institutem pro místní správu Praha, a vznikl tak Institut pro veřejnou správu Praha (sloučení informace podle Pravidel a zprávy podle zák. č. 312/2002 Sb.).



## Opatření:

- Klíčová role GŘSS:
  - koncepce, metodika, koordinace a kontrola vzdělávání,
  - spolupráce s českými i mezinárodními akademickými institucemi a veřejnými a státními vysokými školami,
  - významné posílení spolupráce s Policejní akademií.
- Vzdělávání bude stanoveno služebním prováděcím předpisem, využije se osvědčených principů Pravidel.
- Bude zachována struktura vzdělávání:  
úvodní/vstupní – profesní/odborné – jazykové – manažerské.
- Realizace vzdělávání bude ponechána v kompetenci správním úřadům (jejich autonomie a znalost vnitřních potřeb), ale pod významnou metodickou, koordinační a kontrolní činností GŘSS.



### 3. Vzdělávání profesionalizuje státní správu.

- Za univerzální „zkoušku“ lze v současnosti považovat pouze Vstupní vzdělávání následné.
  - S málokterými zaměstnanci je profesionálně pracováno v oblasti vzdělávání, kariérního postupu a osobního rozvoje. Přitom jsou zaměstnanci jedinou a podstatnou konkurenční výhodou státní správy.
  - Vzdělávání by mělo být chápáno jako motivační a profesionalizační nástroj. Proto je třeba změnit chápání a fungování personálních útvarů ve správních úřadech v útvary, které budou důsledně působit na odborný a karierní růst svých zaměstnanců.
  - Je nutné měřit efektivitu vzdělávání, což současná praxe neumožňuje.
-



## Opatření I.:

- Úřednická zkouška (diskutovaný návrh a převažující stanovisko):
  - Vychází ze Vstupního vzdělávání následného:
    - právní řád, EU, veřejné finance, veřejná správa, komunikace a etika
    - + nově zákon o státní službě.
  - Povinná pro všechny zaměstnance ve služebním poměru do 6 měsíců od nástupu (u stávajících do 31. 12. 2016).
  - Testování organizuje GŘSS pouze elektronicky v testovacích centrech.
  - Forma: 6 oblastí, v každé 5 otázek multiple choice, 45 minut.
  - Příprava: všem k dispozici 300 otázek, z nichž bude pro zkoušku náhodně vybráno 30.
  - K dispozici rovněž textový materiál pro přípravu.
  - Zkoušku možno jednou opakovat.





## **Opatření II.:**

- Propracovaná vazba oborů služby, vzdělávacích plánů a vlastního vzdělávání.
- Posílení role vzdělavačů ve správních úřadech: změna z koordinátorů v profesionální HR a TD orgány.
- Nastavení koordinační, metodické a kontrolní úlohy GŘSS, nastavení matice vztahů a zodpovědností se správními úřady.



## K diskusi:

- Zákon bude v oblasti vzdělávání odkazovat na prováděcí předpis. Explicitně bude ukotvena pouze úřednická zkouška.
- Využitelnost interních lektorů – úředníků ve státní službě?
- Vazba GŘSS na správní úřady v oblasti vzdělávání jako „řízená autonomie“?
- Koncept a logistika úřednické zkoušky?
- Možnost zapojení veřejných a státních vysokých škol?



**Úřad vlády České republiky**

nábřeží Edvarda Beneše 4, 118 01 Praha 1

**PhDr. Václav Velčovský, Ph.D.** [vaclav.velcovsky@vlada.cz](mailto:vaclav.velcovsky@vlada.cz)

---

**Děkuji Vám za pozornost**

PhDr. Václav Velčovský, Ph.D.

[velcovsky.vaclav@vlada.cz](mailto:velcovsky.vaclav@vlada.cz)

+420 777 881 348