

N á v r h

NAŘÍZENÍ VLÁDY

ze dne 2014,

o stanovení seznamu speciálních odborností a činností nezbytných pro plnění úkolů ozbrojených sil a Vojenské policie, a výše stabilizačního příspěvku

Vláda nařizuje podle § 70b odst. 6 zákona č. 221/1999 Sb., o vojácích z povolání:

§ 1

Předmět úpravy

Toto nařízení stanovuje pro vojáky z povolání¹⁾ (dále jen "voják") seznam speciálních odborností a činností nezbytných pro plnění úkolů ozbrojených sil a Vojenské policie, a výši stabilizačního příspěvku.

§ 2

Speciální odbornosti a činnosti

Za speciální odbornosti a činnosti nezbytné pro plnění úkolů ozbrojených sil se stanovují

- a) výkon povolání lékaře nebo zubního lékaře, který je podle zvláštního právního předpisu oprávněn k samostatnému výkonu povolání lékaře nebo zubního lékaře²⁾,
- b) výkon povolání farmaceuta, který podle zvláštního právního předpisu splnil podmínky pro získání odborné způsobilosti k výkonu zdravotnického povolání farmaceuta³⁾,
- c) výkon činností prováděných zdravotnickým nelékařským pracovníkem⁴⁾ se specializovanou způsobilostí, který vykonává činnost podle zvláštního právního předpisu⁵⁾ a dosáhnul minimálně bakalářského vysokoškolského vzdělání,
- d) výkon povolání veterinárního lékaře, který podle zvláštního zákona splnil podmínky odborné způsobilosti k výkonu odborné veterinární činnosti⁶⁾,

¹⁾ Zákon č. 221/1999 Sb., o vojácích z povolání, ve znění pozdějších předpisů.

²⁾ § 2 až 8 zákona č. 95/2004 Sb., o podmínkách získávání a uznávání odborné způsobilosti a specializované způsobilosti k výkonu zdravotnického povolání lékaře, zubního lékaře a farmaceuta, ve znění pozdějších předpisů.

³⁾ § 2 a 10 zákona č. 95/2004 Sb.

⁴⁾ Zákon č. 96/2004 Sb., o podmínkách získávání a uznávání způsobilosti k výkonu nelékařských zdravotnických povolání a k výkonu činností souvisejících s poskytováním zdravotní péče a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

⁵⁾ Část 4 vyhlášky č. 55/2011 Sb., o činnostech zdravotnických pracovníků a jiných odborných pracovníků.

⁶⁾ § 59 odst. 4 písm. a) zákona č. 166/1999 Sb., o veterinární péči a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

- e) činnosti zajišťující centrální správu a provoz informačních, komunikačních a bezpečnostních technologií komunikačních a informačních systémů rezortu Ministerstva obrany,
- f) řízení modernizace, nasazování a provozu informačních, komunikačních a bezpečnostních technologií komunikačních a informačních systémů v celém životním cyklu,
- g) řízení a výkon činností týkající se tvorby záměrů výstavby a rozvoje, strategických koncepčních dokumentů, architektur a interoperability v oblasti informatizace rezortu Ministerstva obrany s vazbou na alianční systémy, systémy Evropské unie a veřejné správy nebo zabezpečování výkonu kmitočtového managementu rezortu Ministerstva obrany na strategickém stupni řízení anebo řízení projektování, koordinace národních, evropskounijních a aliančních informačních, komunikačních a bezpečnostních technologií v celém jejich životním cyklu,
- h) výkon činností zajišťujících centrální bezpečnostní správu a dohled bezpečnostních systémů komunikačních a informačních systémů a kybernetické obrany v rezortu Ministerstva obrany,
- i) řízení bezpečnosti informací v celém životním cyklu komunikačních a informačních systémů a provádění analýz rizik a kybernetických hrozeb, navrhování bezpečnostních opatření k ochraně komunikačních a informačních systémů rezortu Ministerstva obrany nebo řízení a výkon činností při vývoji a zavádění prostředků kryptografické ochrany utajovaných informací v utajovaných informačních systémech rezortu Ministerstva obrany,
- j) činnosti výkonného vojenského letce podle § 2 odst. 1 písm. a) až e) vyhlášky č. 279/1999 Sb., který splnil rozsah odborných znalostí pro jednotlivé kategorie pro udělení 1. třídy⁷⁾ nebo pro odbornost inspektora⁸⁾,
- k) činnosti výkonného vojenského letce podle § 2 odst. 1 písm. f) vyhlášky č. 279/1999 Sb., který splnil rozsah odborných znalostí odbornosti inspektora⁸⁾.
- l) činnosti řídicího letového provozu podle § 2 odst. 4 písm. a) vyhlášky č. 279/1999 Sb., který splnil rozsah odborných znalostí odbornosti inspektora⁸⁾,
- m) právník – příslušník právní služby, který splňuje kvalifikační předpoklad vysokoškolského vzdělání v magisterském studijním programu v oboru právo a právní věda nebo adekvátního nostrifikovaného vzdělání,
- n) akademický pracovník s vědeckou hodností docent nebo profesor,
- o) výkon činností k zabezpečení úkolů Hradní stráže podle zvláštního právního předpisu⁹⁾, a
- p) výkon činností psychologa – příslušníka psychologické služby, který splňuje kvalifikační předpoklad magisterského vzdělání v oboru jednooborová psychologie a absolvoval doktorský studijní program¹⁰⁾.

⁷⁾ Příloha 2 vyhlášky č. 279/1999 Sb., kterou se stanoví kategorie vojenského leteckého personálu, jejich kvalifikace a rozsah odborných znalostí a vzor průkazu vojenského leteckého personálu, ve znění vyhlášky č. 336/2008 Sb.

⁸⁾ § 9 odst. 3 vyhlášky č. 279/1999 Sb.

⁹⁾ § 28 zákona č. 219/1999 Sb., o ozbrojených silách České republiky.

¹⁰⁾ § 47 zákona č. 111/1998 Sb., o vysokých školách, ve znění zákona č. 552/2005 Sb.

§ 3

Výše stabilizačního příspěvku

Vojákovi vykonávajícímu odbornost nebo činnost podle § 2 náleží stabilizační příspěvek ve výši částky uvedené v § 70b odst. 1 zákona č. 221/1999 Sb. zvýšené o 3 000 Kč měsíčně.

§ 4

Účinnost

Toto nařízení nabývá účinnosti dnem 2014.

Předseda vlády:

Ministr obrany:

Odůvodnění

I. Obecná část

a) Zhodnocení platného právního stavu a vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy

Návrh nařízení vlády o stanovení seznamu speciálních odborností a činností nezbytných pro plnění úkolů ozbrojených sil a Vojenské policie, a výše stabilizačního příspěvku, byl vypracován jako prováděcí právní předpis na základě zmocňovacího ustanovení uvedeného v § 70b odst. 6 zákona č. 221/1999 Sb., o vojácích z povolání, ve znění zákona č. ... /2014 Sb., kterým se mění zákon č. 221/1999 Sb., o vojácích z povolání, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony.

Důvodem pro vypracování tohoto nařízení vlády je stanovení seznamu speciálních odborností a činností nezbytných pro plnění úkolů ozbrojených sil a Vojenské policie. Občanům, kteří byli na základě své žádosti povoláni do služebního poměru vojáka z povolání, je vedle základního a odborného výcviku poskytován speciální výcvik, ve kterém voják získává speciální znalosti a dovednosti potřebné pro výkon služby ve svém služebním zařazení. Takto získané speciální znalosti a dovednosti získává bez vlastního finančního příspěvku, přičemž se jeho pracovní hodnota zvyšuje a umožňuje mu lepší uplatnění na trhu práce. To vyvolává flukтуаční jevy a zájem na ukončení služebního poměru. Prostředky, které byly na speciální výcvik vynaloženy, se tak mívají účinkem a bude nutno je vynaložit znovu na výcvik jiného vojáka. Proto je nutné posílit zájem vojáků na setrvání ve služebním poměru. K vyrovnání konkurenčního prostředí je zákonem založen institut stabilizačního příspěvku.

Základní výše stabilizačního příspěvku bude, při splnění zákonem stanovených podmínek, poskytována všem vojákům z povolání. Vojákům, kterým byl poskytnut speciální výcvik většího rozsahu, a jejichž hodnota následně zásadně vzrostla, bude možno poskytovat stabilizační příspěvek až do čtyřnásobku základní částky. S ohledem na rozpočtové možnosti se však této maximální výše nenavrhuje využít.

Stabilizační příspěvek nenáleží za období, kdy se voják k výkonu profese teprve připravuje studiem a výcvikem a za dobu, kdy službu ve služebním zařazení nekoná, kromě případů, kdy mu náleží plat za službu ve zvláštních případech.

b) Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy se zákonem a s ústavním pořádkem, mezinárodními smlouvami a předpisy Evropské unie

Návrh nařízení vlády je v souladu se zákonem, k jehož provedení má být vydáno, a s ústavním pořádkem České republiky, s mezinárodními smlouvami, kterými je Česká republika vázána a které byly vyhlášeny ve Sbírce zákonů, popřípadě ve Sbírce mezinárodních smluv.

Daná oblast není upravena právem Evropské unie, návrh tedy nezpracovává předpisy EU a není s právem EU v rozporu.

c) Předpokládaný hospodářský a finanční dosah navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky, sociální dopady, dopady na životní prostředí a zhodnocení z hlediska rovnosti mužů a žen

Kalkulace finančních prostředků pro tuto právní úpravu je ve výši 48,4 mil. Kč. Rozpočtové krytí navržené úpravy bude provedeno v rámci stávajícího objemu rozpočtu kapitoly Ministerstva obrany bez dodatečného požadavku na jeho navýšení.

Pro vojáky z povolání v jednotlivých odbornostech nebo specializacích jsou kalkulovány objemy prostředků na zvýšení stabilizačního příspěvku takto:

Speciální činnost nebo odbornost	Počet	Kč	Kč měsíčně
Lékař, zubní lékař	195	3000	585 000
Farmaceut	15	3000	45 000
Zdravotnický nelékařský pracovník, vč. p.o.	40	3000	120 000
Veterinární lékař	15	3000	45 000
Psycholog	3	3000	9 000
Kommunikační a informační systémy	125	3000	375 000
Výkonný vojenský letec	248	3000	744 000
Řídicí letového provozu	6	3000	18 000
Právník	61	3000	183 000
Hradní stráž	592	3000	1 776 000
Univerzita obrany	45	3000	135 000
Celkem měsíčně	1345		4 035 000
Roční náklady			48 420 000

Navržená úprava nebude mít dopady na ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí v České republice, dopady na sociální prostředí včetně dopadů na osoby sociálně slabé nebo zdravotně postižené, národnostní menšiny a dopady na životní prostředí, nezasahuje do zákazu diskriminace, nenarušuje ochranu soukromí a osobních údajů a nezvyšuje riziko korupčního jednání.

d) Hodnocení dopadu regulace podle obecných zásad

Hodnocení dopadů regulace podle Obecných zásad pro hodnocení dopadů regulace (RIA) nebylo prováděno, protože návrh nařízení vlády je právním předpisem, jehož obsahem jsou pouze opatření administrativního a legislativně technického charakteru, která se dotýkají výhradně vojáků z povolání.

Zvláštní část

K § 1

Stanovuje se předmět právní úpravy. Tímto nařízením vlády se v souladu se zmocněním stanovuje seznam speciálních odborností a činností nezbytných pro plnění úkolů ozbrojených sil a Vojenské policie, a výši stabilizačního příspěvku.

K § 2 a 3

Vymezují se jednotlivé druhy speciálních odborností a činností, jež jsou nezbytné pro plnění úkolů ozbrojených sil.

- Ad a) Lékař nebo zubní lékař, který je odborně způsobilý k samostatnému výkonu povolání má v rezortu Ministerstva obrany průměrný plat cca 32 tis. Kč. Při zápočtu dalších peněžních benefitů cca ve výši 13 tis. Kč takovýto příjem nedosahuje platového ohodnocení v civilním sektoru. Náklady na vzdělání, udržení a hlavně rozvoj profesní způsobilosti v takové profesi, jako je lékařství, jsou velmi vysoké. Lékař i zubní lékař tak, jak je tomu běžné i v jiných speciálních odbornostech, získává na své hodnotě léty zkušeností a praxe v oboru práce. Udržení nejzkušenějších profesionálů, schopných předávat zkušenosti mladším kolegům je ovšem za stavu současného odměňování složité. Udržení lékařů a zubních lékařů – vojáků z povolání je přitom nezbytné pro plnění úkolů po dobu nasazení mimo území České republiky. Podle aliančních standardů je v závislosti na velikosti kontingentu povinnost národní strany zabezpečit vlastními prostředky zdravotnickou podporu, a to v rozsahu lékařského týmu až po polní nemocnici.
- Ad b) Farmaceut - jedná se o málopočetné odbornosti, kdy v porovnání s prací v „čistých“ civilních zdravotnických zařízeních zahrnuje výkon i činnosti ve skladech, polních podmínkách, což pro mnohé není atraktivní v porovnání s činnostmi v lékárně nebo klinických laboratořích, přičemž v rezortu Ministerstva obrany je jejich finanční ohodnocení výrazně nižší. Odpovídá tomu i statistika neustále se snižujících počtů studentů na Univerzitě obrany – fakultě vojenského zdravotnictví. Do budoucna bude nezbytně nutné provádět nábor z civilních zdrojů a rezort tak bude muset mít co potenciálním zájemcům nabídnout.
- Ad c) Zdravotničtí nelékařští pracovníci se specializovanou způsobilostí podle zákona č. 96/2004 Sb. vykonávají specifické činnosti v rámci vojenského zdravotnictví. Jde o vysoce odborně erudované pracovníky, kterých je na trhu práce nedostatek, a pro které přiznání specializačního příspěvku vytváří srovnatelné podmínky na trhu práce. Pro plnění úkolů ozbrojených sil potřebuje Armáda České republiky tyto zdravotnické odbornosti zejména při zajišťování biologické ochrany (vojáci v nelékařských odbornostech pracují jak v reálném zabezpečení, tak ve výzkumné oblasti), dále při celoživotním vzdělávání nelékařského zdravotnického personálu a v neposlední řadě při realizaci zdravotnického zabezpečení v polních podmínkách (po získání statutu specialisty).
- Ad d) Veterinární lékař - jedná se o sloučené činnosti dle civilní právní úpravy – zákon č. 166/1999 Sb., zákon č. 246/1992 Sb. a zákon č. 110/1997 Sb., kdy vojenský veterinární lékař vykonává činnosti, které v civilu vykonává více veterinárních lékařů. S tím souvisí i finanční ohodnocení, kdy na trhu práce není Ministerstvo obrany konkurenceschopné. Ministerstvo obrany nedisponuje vlastními vzdělávacími

kapacitami, proto jediným způsobem získání veterinárního lékaře je nábor z civilního sektoru.

- Ad e) až i) Specialisté v oblasti komunikačních a informačních systémů, bezpečnostních systémů a kybernetické ochrany jsou vysoce kvalifikovaní odborníci, jejichž příprava vyžaduje absolvování řady odborných specializovaných kurzů a školení (finanční náročnost) a praktické dlouholeté zkušenosti a trvalé vzdělávání. Doposud se nedaří tyto specialisty získávat formou náboru z civilního sektoru ani z řad studentů Univerzity obrany v Brně. Tito specialisté po získání odborných znalostí a praktických zkušeností v rezortu Ministerstva obrany poté odcházejí do soukromého sektoru. V uvedených odbornostech se v soukromém sektoru pohybují platy průměrně ve výši 60 000 Kč.
- Ad j) až l) Obdobně jako u vojenských lékařů a zubních lékařů, jsou náklady na vzdělání, udržení a hlavně rozvoj profesní způsobilosti v takové profesi, jako je vojenský pilot, astronomické. Vojenský letecký personál, tak jak je tomu běžné i v jiných speciálních odbornostech, získává na své hodnotě léty zkušeností a praxe v oboru práce. Udržení nejzkušenějších profesionálů, schopných předávat zkušenosti mladším kolegům je ovšem za stavu současného odměňování složité. Udržení pilotů – vojáků z povolání je přitom nezbytné pro plnění úkolů ozbrojených sil, především ochrany vzdušného prostoru a pro plnění přepravních úkolů vojenskými dopravními letouny. Podle aliančních standardů je v působnosti každého státu si zabezpečit ochranu vzdušného prostoru. Zvýšený stabilizační příspěvek se navrhuje poskytovat jen nezkušenějším vojenským pilotům, kteří mají odpovídající teoretické znalosti, jsou plně vycvičeni na konkrétním typu vojenského letadla, jsou plně bojově použitelní a mají minimální celkový nálet 500 hodin a dále musí prokázat schopnost řídit letoun s plným využitím jeho manévrovacích možností a přístrojového vybavení, plně využívat letounové a zbraňové systémy pro plnění úkolů bojového použití, uplatňovat letecké znalosti pro konkrétní typ vojenského letadla a jako velitel letounu provádět postupy a manévry se stupněm dovednosti odpovídajícím oprávněním přiznaným držiteli průkazu způsobilosti pilota letounu.

Pro palubní navigátory, palubní techniky a řídicí letového provozu se způsobilostí inspektora je stabilizační příspěvek prostředkem k udržení klíčových specialistů - úzké skupiny vojáků, kteří dosáhli nejvyššího stupně odborné způsobilosti ve své odbornosti a mají nezastupitelnou pozici v rámci výcviku, přípravy a udržování odborné způsobilosti ostatních příslušníků technického personálu ve své odbornosti.

- Ad m) Výkon činností v právní službě rezortu Ministerstva obrany je zařazen mezi specializované činnosti z následujících důvodů:

- nízký zájem kvalifikovaných právníků o službu v Armádě České republiky a velmi problematická motivace pro delší setrvání rezortu Ministerstva obrany po získání odborné praxe, resp. motivace pro jejich odborný růst, přičemž jejich nábor lze provádět pouze z nevojenského prostředí po absolvování civilního 5letého vysokoškolského magisterského studia, které je poskytováno pouze na právnických fakultách veřejných vysokých škol, neboť Armáda České republiky si tyto specialisty v rámci vysokého vojenského školství „nevychová“ – možnost zvýšení stabilizačního příplatku je klíčovým nástrojem pro stabilizaci a rozvoj odborného kádru právní služby v Armádě České republiky v podmínkách nového kariérního řádu,

- vyrovnání nabídky na trhu práce, kde advokáti a právníci zaměstnaní v soukromých společnostech dosahují několika násobně vyšších výdělků (zvýšení

atraktivitu služby kvalifikovaných právníků v Armádě České republiky a tím konkurenceschopnosti Armády České republiky) a tím i perspektivní možnost obměny stávajících příslušníků právní služby bez patřičného vzdělání za více kvalifikované odborníky s výhledem dalšího možného kariérního postupu,

- poskytování vysoce odborné kvalifikované činnosti, která má zásadní vliv na kvalitu výstupů s nezanedbatelným právním dopadem na prevenci vzniku možných škod na majetku státu, soudních sporů a v nejhorším případě i návazné trestní odpovědnosti či jiných negativních důsledků rozhodovací činnosti nadřízených služebních funkcionářů,

- právník odborně posuzuje a podpisem vyjadřuje souhlasné stanovisko s většinou rozhodnutí služebního orgánu, proto by také nesl největší díl odpovědnosti v případě škody vzniklé vadným rozhodnutím nebo může být postižen jako oprávněná úřední osoba za nesprávný úřední postup, nečinnost, v krajním případě může za svou vadnou činnost čelit trestnímu stíhání.

- Ad n) Akademický personál - voják z povolání s vědeckou hodností docent nebo profesor je klíčovým zaměstnancem takové instituce jako je vysokoškolské vzdělávací zařízení. Je garantem pro akreditaci studijních programů a stabilizační příspěvek má sloužit k dostatečné motivaci pro akademický personál k získání výše uvedených titulů. Na Univerzitě obrany v Brně se předpokládají především u služebních zařazení na místě vedoucího katedry (profesor) a na místech vedoucích vědeckých pracovníků; vedoucí skupin (docent).
- Ad o) Na vojáky z povolání – příslušníky Hradní stráže jsou kladeny zvýšené požadavky, co se týče morálních vlastností, psychické a bezpečnostní způsobilosti, a to v porovnání s ostatními vojáky z povolání ve srovnatelných vojenských hodnostech. Dále jsou kladeny na tyto vojáky z povolání nestandardní požadavky na fyzický vzhled se specifickými požadavky na výšku vojáka. Při zařazení vojáka k jednotce Hradní stráže je mu poskytován speciální výcvik a nestandardní výstrojní součástky (které jsou ve většině případů šité na míru konkrétního vojáka z povolání a jsou tudíž nepřenositelné na jiného vojáka). To sebou přináší zvýšené finanční výdaje a je tudíž nežádoucí fluktuace mezi jednotkou Hradní stráže a jinými útvary Armády České republiky. Z těchto důvodů se navrhuje poskytovat zvýšený stabilizační příspěvek vojákům, kteří plní úkoly Hradní stráže podle zákona o ozbrojených silách České republiky.
- Ad p) Psycholog – Jedná se o velice specifickou odbornost v rámci vojenského zdravotnictví, vzhledem k tomu, že si psychology Ministerstvo obrany nepřipravuje ve svém školství a je proto třeba plně provádět nábor z civilního sektoru. U těchto specialistů je stabilizační příspěvek motivačním faktorem. Jde o velmi úzkou skupinu osob, které dosáhly vysokého stupně odborné způsobilosti. (Ta jim ovšem umožňuje mimo jiné získat kvalifikované místo třeba i v zahraničí).

Stanovuje se výše stabilizačního příspěvku. Výše je stanovena pro uvedené speciální odbornosti a činnosti ve výši základní částky stabilizačního příspěvku zvýšené o jednotnou částku 3 000 Kč měsíčně.

K § 4

Stanovuje se účinnost, a to shodně s novelou zákona č. 221/1999 Sb., tedy dnem 2014.