

ZÁKON

ZE DNE ... 2013

o změně některých zákonů v souvislosti s přijetím ústavního zákona o rozpočtové odpovědnosti a zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

ČÁST PRVNÍ

Změna kompetenčního zákona

Čl. I

V § 4 odst. 1 zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění zákona č. 135/1996 Sb., zákona č. 15/1998 Sb., zákona č. 63/2000 Sb., zákona č. 421/2004 Sb., zákona č. 57/2006 Sb., zákona č. 70/2006 Sb. a zákona č. 295/2009 Sb. se za slova „státní pokladnu České republiky,“ vkládají slova „fiskální politiku, makroekonomické a fiskální prognózy pro přípravu státního rozpočtu a rozpočtů státních fondů,“.

CELEX:32011L0085

ČÁST DRUHÁ

Změna zákona o organizaci a provádění sociálního zabezpečení

Čl. II

Zákon č. 582/1991 Sb., o organizaci a provádění sociálního zabezpečení, ve znění zákona č. 590/1992 Sb., zákona č. 37/1993 Sb., zákona č. 160/1993 Sb., zákona č. 307/1993 Sb., zákona č. 241/1994 Sb., zákona č. 118/1995 Sb., zákona č. 160/1995 Sb., zákona č. 134/1997 Sb., zákona č. 306/1997 Sb., zákona č. 93/1998 Sb., zákona č. 225/1999 Sb., zákona č. 356/1999 Sb., zákona č. 360/1999 Sb., zákona č. 18/2000 Sb., zákona č. 29/2000 Sb., zákona č. 132/2000 Sb., zákona č. 133/2000 Sb., zákona č. 155/2000 Sb., zákona č. 159/2000 Sb., zákona č. 220/2000 Sb., zákona č. 238/2000 Sb., zákona č. 258/2000 Sb., zákona č. 411/2000 Sb., zákona č. 116/2001 Sb., zákona č. 353/2001 Sb., zákona č. 151/2002 Sb., zákona č. 263/2002 Sb., zákona č. 265/2002 Sb., zákona č. 309/2002 Sb., zákona č. 320/2002 Sb., zákona č. 518/2002 Sb., zákona č. 362/2003 Sb., zákona č. 424/2003 Sb., zákona č. 425/2003 Sb., zákona č. 453/2003 Sb., zákona č. 53/2004 Sb., zákona č. 167/2004 Sb., zákona č. 281/2004 Sb., zákona č. 359/2004 Sb., zákona č. 436/2004 Sb., zákona č. 501/2004 Sb., zákona č. 168/2005 Sb., zákona č. 361/2005 Sb., zákona č. 381/2005 Sb., zákona č. 413/2005 Sb., zákona č. 24/2006 Sb., zákona č. 70/2006 Sb., zákona č. 81/2006 Sb., zákona č. 109/2006 Sb., zákona č. 112/2006 Sb., zákona č. 161/2006 Sb., zákona č. 189/2006 Sb., zákona č. 214/2006 Sb., zákona č. 267/2006 Sb., zákona č. 342/2006 Sb., nálezu Ústavního soudu vyhlášeného pod č. 405/2006 Sb., zákona č. 585/2006 Sb., zákona č. 152/2007 Sb., zákona č. 181/2007 Sb., zákona č. 261/2007 Sb., zákona č. 270/2007 Sb., zákona č. 296/2007 Sb., zákona č. 305/2008 Sb., zákona č. 306/2008 Sb., zákona č. 382/2008 Sb., zákona č. 479/2008 Sb.,

zákona č. 41/2009 Sb., zákona č. 158/2009 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 303/2009 Sb., zákona č. 326/2009 Sb., zákona č. 347/2010 Sb., zákona č. 73/2011 Sb., nálezu Ústavního soudu vyhlášeného pod č. 177/2011 Sb., zákona č. 180/2011 Sb., zákona č. 220/2011 Sb., zákona č. 263/2011 Sb., zákona č. 329/2011 Sb., zákona č. 341/2011 Sb., zákona č. 348/2011 Sb., zákona č. 364/2011 Sb., zákona č. 365/2011 Sb., zákona č. 366/2011 Sb., zákona č. 367/2011 Sb., zákona č. 375/2011 Sb., zákona č. 428/2011 Sb., zákona č. 458/2011 Sb., zákona č. 470/2011 Sb., zákona č. 167/2012 Sb., zákona č. 399/2012 Sb., zákona č. 401/2012 Sb., zákona č. 403/2012 Sb. a zákona č. .../2013 Sb., se mění takto:

1. V § 36 se na konci tečka nahrazuje čárkou a doplňuje se písmeno zch), které zní: „zch) členů Národní rozpočtové rady Úřad Národní rozpočtové rady.“.
2. V § 38 odst. 1 a v § 83a se slova „ až zh)“ nahrazují slovy „až zch)“.

ČÁST TŘETÍ

Změna zákona o pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti

Čl. III

V § 3 odst. 1 písm. b) bodě 8 zákona č. 589/1992 Sb., o pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, ve znění zákona č. 307/1993 Sb., zákona č. 241/1994 Sb., zákona č. 160/1995 Sb., zákona č. 18/2000 Sb., zákona č. 132/2000 Sb., zákona č. 309/2002 Sb., zákona č. 362/2003 Sb., zákona č. 424/2003 Sb., zákona č. 359/2004 Sb., zákona č. 436/2004 Sb., zákona č. 168/2005 Sb., zákona č. 361/2005 Sb., zákona č. 189/2006 Sb., zákona č. 181/2007 Sb. a zákona č. 158/2009 Sb., se za slova „členové Rady Ústavu pro studium totalitních režimů,“ vkládají slova „členové Národní rozpočtové rady,“.

ČÁST ČTVRTÁ

Změna zákona o důchodovém pojištění

Čl. IV

V § 5 odst. 1 písm. i) zákona č. 155/1995 Sb., o důchodovém pojištění, ve znění zákona č. 18/2000 Sb., zákona č. 424/2003 Sb., zákona č. 361/2005 Sb., zákona č. 181/2007 Sb. a zákona č. 158/2009 Sb. se za slova „členové Rady Českého telekomunikačního úřadu,“ vkládají slova „členové Národní rozpočtové rady,“.

ČÁST PÁTÁ

Změna zákona o platu a dalších náležitostech spojených s výkonem funkce představitelů státní moci a některých státních orgánů a soudců a poslanců Evropského parlamentu

Čl. V

Zákon č. 236/1995 Sb., o platu a dalších náležitostech spojených s výkonem funkce představitelů státní moci a některých státních orgánů a soudců a poslanců Evropského parlamentu, ve znění zákona č. 138/1996 Sb., zákona č. 287/1997 Sb., zákona č. 155/2000 Sb., zákona č. 231/2001 Sb., zákona č. 309/2002 Sb., zákona č. 420/2002 Sb., zákona č. 362/2003 Sb., zákona č. 427/2003 Sb., zákona č. 49/2004 Sb., zákona č. 359/2004 Sb., zákona č. 626/2004 Sb., zákona č. 127/2005 Sb., zákona č. 361/2005 Sb., zákona č. 388/2005 Sb., zákona č. 189/2006 Sb., zákona č. 531/2006 Sb., zákona č. 181/2007 Sb., zákona č. 261/2007 Sb., zákona č. 305/2008 Sb., zákona č. 326/2009 Sb., zákona č. 418/2009 Sb., nálezu Ústavního soudu, vyhlášeného pod č. 269/2010 Sb., zákona č. 346/2010 Sb., zákona č. 347/2010 Sb., zákona č. 425/2010 Sb., nálezu Ústavního soudu, vyhlášeného pod č. 267/2011 Sb., zákona č. 364/2011 Sb., zákona č. 375/2011 Sb., nálezu Ústavního soudu, vyhlášeného pod č. 181/2012 Sb., se mění takto:

1. V § 1 písm. f) se slova „(dále jen „představitel“)“, a člena a předsedy Rady Českého telekomunikačního úřadu“ nahrazují slovy „člena a předsedy Rady Českého telekomunikačního úřadu, člena, místopředsedy a předsedy Národní rozpočtové rady (dále jen „představitel“),“.
2. V § 7 odst. 1 se za slovo „úřadu“ vkládají slova „a člena, místopředsedy a předsedy Národní rozpočtové rady“.
3. V části druhé se doplňuje hlava devátá, která včetně nadpisu zní:

„HLAVA DEVÁTÁ NÁLEŽITOSTI ČLENA, MÍSTOPŘEDSEDY A PŘEDSEDY NÁRODNÍ ROZPOČTOVÉ RADY

Plat

§ 27d

Členu Národní rozpočtové rady náleží plat určený z platové základny platovým koeficientem ve výši 1,30.

§ 27e

Místopředsedovi Národní rozpočtové rady náleží plat určený z platové základny platovým koeficientem ve výši 1,52.

§ 27f

Předsedovi Národní rozpočtové rady náleží plat určený z platové základny platovým koeficientem ve výši 2,06.

§ 27h

Náhrady výdajů

Předsedovi, místopředsedovi a členovi Národní rozpočtové rady náleží

- a) víceúčelová paušální náhrada podle [§ 5 odst. 1 písm. a\), c\) a f\)](#), a to
 1. předsedovi Národní rozpočtové rady ve výši 33 % platové základny,
 2. místopředsedovi ve výši 30 % platové základny,
 3. členovi ve výši 25 % platové základny,
- b) náhrada prokázaných výdajů podle [§ 5 odst. 1 písm. d\), e\), h\) a ch\)](#),
- c) náhrada výdajů podle [§ 5 odst. 1 písm. g\)](#) ve výši určené násobkem sazby stanovené zvláštním předpisem pro zaměstnance v pracovním poměru;²⁾ násobek sazby činí u předsedy Národní rozpočtové rady 2,5 a u místopředsedy a člena Národní rozpočtové rady 2,0.

§ 27i

Naturální plnění

Předsedovi Národní rozpočtové rady náleží naturální plnění podle § 6 odst. 1 písm. b).“

ČÁST ŠESTÁ

Změna zákona o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv

Čl. VI

V § 2 odst. 1 písm. f) zákona č. 309/1999 Sb., o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv ve znění zákona č. 275/2012 Sb., se slovo „nebo“ nahrazuje čárkou a za slovo „banky“ se vkládají slova „Národní rozpočtové rady“.

ČÁST SEDMÁ

Změna rozpočtových pravidel

Čl. VII

Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění zákona č. 493/2000 Sb., zákona č. 141/2001 Sb., zákona č. 187/2001 Sb., zákona č. 320/2001 Sb., zákona č. 450/2001 Sb., zákona č. 202/2002 Sb., zákona č. 320/2002 Sb., zákona č. 479/2003 Sb., zákona č. 186/2004 Sb., zákona č. 257/2004 Sb., zákona č. 436/2004 Sb., zákona č. 482/2004 Sb., zákona č. 1/2005 Sb., zákona č. 127/2005 Sb., zákona č. 361/2005 Sb., zákona č. 377/2005 Sb., zákona č. 546/2005 Sb., zákona č. 112/2006 Sb., zákona č. 130/2006 Sb., zákona č. 138/2006 Sb., zákona č. 140/2006 Sb., zákona č. 230/2006 Sb., zákona č. 267/2006 Sb., zákona č. 174/2007 Sb., zákona č. 218/2007 Sb., zákona č. 270/2007 Sb., zákona č. 26/2008 Sb., zákona č. 306/2008 Sb., zákona č. 109/2009 Sb., zákona č. 154/2009 Sb., zákona č. 214/2009 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 417/2009 Sb., zákona č. 421/2009 Sb., zákona č. 139/2010 Sb., zákona č. 199/2010 Sb., zákona č. 427/2010 Sb., zákona č. 30/2011 Sb., 73/2011 Sb., zákona č. 366/2011 Sb., zákona č. 370/2011 Sb., zákona č. 428/2011 Sb., zákona č. 456/2011 Sb., zákona č. 457/2011 Sb., zákona č. 458/2011 Sb., zákona č. 465/2011 Sb., zákona č. 171/2012 Sb., zákona č. 407/2012 Sb. a zákona č. 501/2012 Sb., se mění takto:

1. V § 4 odst. 3 se za slovo „sestavuje“ vkládá slovo „nejméně“.

2. V § 8 odstavec 1 zní:

„(1) Návrh zákona o státním rozpočtu vypracovává ministerstvo v součinnosti se správci kapitol, územními samosprávnými celky, dobrovolnými svazky obcí, Regionálními radami regionů soudržnosti a státními fondy. Celkové výdaje státního rozpočtu v tomto návrhu ministerstvo stanoví na základě částky výdajového rámce státního rozpočtu a státních fondů schválené vládou podle zákona upravujícího pravidla rozpočtové odpovědnosti, která je v něm uvedena jako částka na rok bezprostředně následující po běžném roce (dále jen „další rok“). Ministerstvo tuto částku upraví o

- a) změnu prognózovaných celkových příjmů včetně příjmů prostředků z rozpočtu Evropské unie a z finančních mechanismů na příslušný rok upravených o vliv hospodářského cyklu a o vliv jednorázových a přechodných operací,
- a) vliv významného zhoršení ekonomického vývoje nebo zhoršování bezpečnostní situace státu spojené s vyhlášením mimořádných opatření vládou ke zvýšení jeho obranyschopnosti,
- b) vliv odstraňování následků živelních pohrom,
- c) 0,3 % této částky, jestliže je to třeba k tomu, aby byly vzaty v úvahu vlivy, s kterými se při stanovení této částky nepočítalo

a takto určenou částku rozdělí na nekonsolidované výdaje státního rozpočtu a jednotlivých státních fondů a uvede nekonsolidované výdaje státního rozpočtu v návrhu zákona o státním rozpočtu jako celkové výdaje tohoto rozpočtu.

3. V § 8 odst. 2 větě třetí se slovo „a“ nahrazuje čárkou a na konci věty se doplňují slova „a Úřad Národní rozpočtové rady“.
4. V § 8 odst. 3 a v § 24 odst. 8 se slova „úřad a“ nahrazují slovem „úřad,“ a za slovem „práv“ se vkládají slova „a Úřad Národní rozpočtové rady“.
5. V § 8 odst. 6 větě první se slova „a návrh střednědobého výdajového rámce ([§ 8a odst. 1](#))“ zrušují.
6. V § 8 odst. 6 větě druhé se slovo „je“ nahrazuje slovy „návrh zákona o státním rozpočtu“.
7. § 8a se včetně nadpisu zrušuje.
8. V nadpisu § 8b se slova „a střednědobých výdajových rámců“ zrušují.
9. V § 8b se odstavec 1 zrušuje.
Dosavadní odstavce 2 až 5 se označují jako odstavce 1 až 4.

10. V § 8b odstavec 1 zní:

„(1) Na základě částky určené podle § 8 [odst. 1](#) a případných úkolů, které ministerstvu v souvislosti s jejím dalším použitím uložila vláda, vypracuje ministerstvo pro

- a) návrh zákona o státním rozpočtu na další rok předběžný návrh příjmů a výdajů v členění podle kapitol,
- b) návrh střednědobého výhledu předběžný návrh příjmů a výdajů státního rozpočtu a státních fondů v členění podle kapitol a státních fondů,
- c) účely sdělení podle [odstavce 2](#) věty druhé návrh celkových výdajů jednotlivých státních fondů a předloží jej vládě do 31. května běžného roku; vláda je projedná a po případných úpravách jej jakožto předběžný návrh schválí do 20. června téhož roku.“

11. V § 8b odst. 2 se slova „schválené vládou“ zrušují a číslo „2“ se nahrazuje číslem „1“.
12. V § 8b odst. 3 úvodní části ustanovení se číslo „3“ nahrazuje číslem „2“.

13. V § 36 se za odstavec 9 vkládá nový odstavec 10, který zní:

„(10) Ministerstvo sděluje Národní rozpočtové radě výši státního dluhu podle článku 5 ústavního zákona o rozpočtové odpovědnosti, která se vyjádřená jako procentní podíl na hrubém domácím produktu odečítá od veřejného dluhu při zjištění výše zadlužení.“

Dosavadní odstavec 10 se označuje jako odstavec 11.

ČÁST OSMÁ

Změna zákona o rozpočtovém určení daní

Čl. VIII

V § 6 odst. 1 zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní) se na konci textu věty první doplňují slova „a není-li rozhodnuto o jeho pozastavení podle zákonů upravujících rozpočtovou odpovědnost“.

ČÁST DEVÁTÁ

Změna zákona o podpoře regionálního rozvoje

Čl. IX

Zákon č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, ve znění zákona č. 320/2002 Sb., zákona č. 109/2006 Sb., zákona č. 138/2006 Sb., zákona č. 186/2006 Sb., zákona č. 66/2007 Sb., zákona č. 154/2009 Sb., zákona č. 199/2010 Sb., zákona č. 253/2011 Sb., zákona č. 420/2011 Sb., zákona č. 457/2011 Sb. a zákona č. 239/2012 Sb., se mění takto:

1. V § 16b písm. f) se zrušují slova „přijaté půjčky, úvěry a“.
2. V § 16b se dosavadní text označuje jako odstavec 1 a doplňuje se odstavec 2, který zní:
„(2) Regionální rada nesmí přijmout zápůjčku nebo úvěr s výjimkou kontokorentního nebo revolvingového úvěru.“.

ČÁST DESÁTÁ

Změna zákona o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů

Čl. X

Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění zákona č. 320/2001 Sb., zákona č. 450/2001 Sb., zákona č. 320/2002 Sb., zákona č. 421/2004 Sb., zákona č. 557/2004 Sb., zákona č. 562/2004 Sb., zákona č. 635/2004 Sb., zákona č. 342/2005 Sb., zákona č. 138/2006 Sb., zákona č. 140/2006 Sb., zákona č. 245/2006 Sb., zákona č. 270/2007 Sb., zákona č. 27/2008 Sb., zákona č. 306/2008 Sb., zákona č. 477/2008 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 421/2009 Sb., zákona č. 458/2011 Sb., zákona č. 465/2011 Sb., zákona č. 466/2011 Sb. a zákona č. 171/2012 Sb., se mění takto:

1. V § 2 odstavec 1 zní:
„(1) Finanční hospodaření územního samosprávného celku nebo svazku obcí se řídí jeho ročním rozpočtem a střednědobým výhledem rozpočtu.“.

2. V § 2 odst. 2 se slovo „a“ nahrazuje slovem „nebo“.
3. Nadpis § 3 zní: „**Střednědobý výhled rozpočtu**“.
4. V § 3 odstavec 1 zní:
„(1) Střednědobý výhled rozpočtu je plán příjmů a výdajů územního samosprávného celku nebo svazku obcí na nejméně 2 roky následující po roce, na který se sestavuje rozpočet. Sestavuje se zejména na základě uzavřených smluvních vztahů a přijatých závazků a je nástrojem sloužícím pro střednědobé finanční plánování.“
5. V odstavci 2 se slova „Rozpočtový výhled“ nahrazují slovy „Střednědobý výhled rozpočtu“ a slovo „zejména“ se zrušuje.
6. Za § 3 se vkládá nový § 3a, který včetně nadpisu zní:

„§ 3a

Zveřejnění střednědobého výhledu rozpočtu územního samosprávného celku

Územní samosprávný celek zveřejní svůj střednědobý výhled rozpočtu do 30 dnů ode dne jeho schválení na své úřední desce a způsobem umožňujícím dálkový přístup. Na úřední desce může být střednědobý výhled rozpočtu zveřejněn v užším rozsahu, který obsahuje alespoň souhrnné základní údaje o předpokládaných příjmech a výdajích rozpočtu pro jednotlivé roky. Způsobem umožňujícím dálkový přístup se zveřejňuje úplné znění střednědobého výhledu rozpočtu. Zveřejnění musí trvat do doby schválení nového střednědobého výhledu rozpočtu.“

7. V § 4 odst. 3 se slova „z rozpočtového výhledu“ nahrazují slovy „ze střednědobého výhledu rozpočtu“.
8. V nadpise § 11 se za slovo „**Vypracování**“ vkládají slova „**a zveřejnění**“.
9. V § 11 odst. 1 se slova „rozpočtový výhled“ nahrazují slovy „střednědobý výhled rozpočtu“.
10. V § 11 se doplňuje odstavec 4, který zní:
„(4) Územní samosprávný celek zveřejní svůj rozpočet do 30 dnů ode dne jeho schválení na své úřední desce a způsobem umožňujícím dálkový přístup. Na úřední desce může být rozpočet zveřejněn v užším rozsahu, který obsahuje alespoň údaje o příjmech a výdajích rozpočtu v třídění podle nejvyšších jednotek druhového třídění rozpočtové skladby. Způsobem umožňujícím dálkový přístup se zveřejňuje úplné znění rozpočtu. Zveřejnění musí trvat do konce rozpočtového roku, na který je rozpočet schválen.“

11. V nadpise § 11a se slova „**návrhu rozpočtu**“ nahrazují slovy „**střednědobého výhledu rozpočtu a rozpočtu**“.

12. V § 11a se vkládá nový odstavec 1, který zní:

„(1) Regionální rada regionu soudržnosti zveřejní svůj střednědobý výhled rozpočtu do 30 dnů ode dne jeho schválení na své informační tabuli a způsobem umožňujícím dálkový přístup. Na informační tabuli může být střednědobý výhled rozpočtu zveřejněn v užším rozsahu, který obsahuje alespoň souhrnné základní údaje o předpokládaných příjmech a výdajích rozpočtu pro jednotlivé roky, na které je sestaven. Způsobem umožňujícím dálkový přístup se zveřejňuje úplné znění střednědobého výhledu rozpočtu. Zveřejnění musí trvat do schválení nového střednědobého výhledu rozpočtu.“.

Dosavadní text se označuje jako odstavec 2.

13. V § 11a se doplňuje odstavec 3, který zní:

„(3) Regionální rada regionu soudržnosti zveřejní svůj rozpočet do 30 dnů ode dne jeho schválení na své informační tabuli a způsobem umožňujícím dálkový přístup. Na informační tabuli může být rozpočet zveřejněn v užším rozsahu, který obsahuje alespoň údaje o příjmech a výdajích rozpočtu v třídění podle nejvyšších jednotek druhového třídění rozpočtové skladby. Způsobem umožňujícím dálkový přístup se zveřejňuje úplné znění rozpočtu. Zveřejnění musí trvat do konce rozpočtového roku, na který je rozpočet schválen.“.

14. Nadpis § 17 zní: „**Vypracování a zveřejnění závěrečného účtu územního samosprávného celku**“.

15. V § 17 se doplňuje odstavec 8, který zní:

„(8) Územní samosprávný celek zveřejní svůj závěrečný účet včetně zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření do 30 dnů ode dne jeho schválení na své úřední desce a způsobem umožňujícím dálkový přístup. Na úřední desce může být závěrečný účet zveřejněn v užším rozsahu, který obsahuje alespoň údaje o plnění příjmů a výdajů rozpočtu v třídění podle nejvyšších jednotek druhového třídění rozpočtové skladby a závěr zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření. Způsobem umožňujícím dálkový přístup se zveřejňuje úplné znění závěrečného účtu včetně celé zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření. Zveřejnění musí trvat do konce roku, v němž byl závěrečný účet schválen.“.

16. V nadpise § 17a se slovo „návrhu“ zrušuje.

17. V § 17a se dosavadní text označuje jako odstavec 1 a doplňuje se odstavec 2, který zní:

„(2) Regionální rada regionu soudržnosti zveřejní svůj závěrečný účet včetně zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření do 30 dnů ode dne jeho schválení na své informační tabuli a způsobem umožňujícím dálkový přístup. Na informační tabuli může být závěrečný účet zveřejněn v užším rozsahu, který obsahuje alespoň údaje o plnění příjmů a výdajů rozpočtu v třídění podle nejvyšších jednotek druhového třídění rozpočtové

skladby a závěr zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření. Způsobem umožňujícím dálkový přístup se zveřejňuje úplné znění závěrečného účtu včetně celé zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření. Zveřejnění musí trvat do konce roku, v němž byl závěrečný účet schválen.“.

18. V § 22a odstavce 1 až 4 znějí:

„(1) Územní samosprávný celek, svazek obcí, městská část hlavního města Prahy nebo Regionální rada regionu soudržnosti se dopustí správního deliktu tím, že

- a) zpracuje rozpočet v rozporu s § 12 odst. 1,
- b) v rozporu s § 13 odst. 1 nehopodaří podle pravidel rozpočtového provizoria,
- c) v rozporu s § 14 neprovede rozpis schváleného rozpočtu,
- d) v rozporu s § 15 odst. 1 nevykonává kontrolu svého hospodaření,
- e) neprovede změny schváleného rozpočtu podle § 16 odst. 2, nebo
- f) v rozporu s § 17 odst. 4 nezajistí přezkoumání svého hospodaření za uplynulý kalendářní rok.

(2) Územní samosprávný celek nebo městská část hlavního města Prahy se dopustí správního deliktu tím, že v rozporu s

- a) § 3a nezveřejní střednědobý výhled rozpočtu,
- b) § 11 odst. 2 zpracuje a schválí rozpočet,
- c) § 11 odst. 3 nezveřejní návrh rozpočtu,
- d) § 11 odst. 4 nezveřejní rozpočet,
- e) § 17 odst. 6 nezveřejní návrh závěrečného účtu, nebo
- f) § 17 odst. 8 nezveřejní závěrečný účet včetně zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření.

(3) Regionální rada regionu soudržnosti se dopustí správního deliktu tím, že v rozporu s

- a) § 11 odst. 2 zpracuje a schválí rozpočet,
- b) § 11a odst. 1 nezveřejní střednědobý výhled rozpočtu,
- c) § 11a odst. 2 nezveřejní návrh rozpočtu,
- d) § 11a odst. 3 nezveřejní rozpočet,
- e) § 17a odst. 1 nezveřejní návrh závěrečného účtu, nebo
- f) § 17a odst. 2 nezveřejní závěrečný účet včetně zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření.

(4) Svazek obcí se dopustí správního deliktu tím, že v rozporu s

- a) § 39 odst. 3 zpracuje a schválí rozpočet,
- b) § 39 odst. 4 nezveřejní střednědobý výhled rozpočtu,
- c) § 39 odst. 5 nezveřejní návrh rozpočtu,
- d) § 39 odst. 6 nezveřejní rozpočet,
- e) § 39 odst. 8 nezveřejní návrh závěrečného účtu, nebo
- f) § 39 odst. 10 nezveřejní závěrečný účet včetně zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření.“.

19. V § 28 se vkládají nové odstavce 1 až 3, které znějí:

„(1) Příspěvková organizace sestavuje svůj rozpočet nákladů a výnosů na rozpočtový rok a svůj střednědobý výhled rozpočtu nákladů a výnosů na nejméně 2 roky následující po

roce, na který je sestavován rozpočet. Střednědobý výhled rozpočtu výnosů a nákladů obsahuje alespoň náklady celkem a výnosy celkem pro jednotlivé roky, na které je sestaven.

- (2) Rozpočet nákladů a výnosů nebo střednědobý výhled rozpočtu nákladů a výnosů příspěvkové organizace schvaluje její zřizovatel.
- (3) Příspěvková organizace zveřejní svůj rozpočet nákladů a výnosů nebo svůj střednědobý výhled rozpočtu nákladů a výnosů do 30 dnů ode dne jeho schválení, a to způsobem umožňujícím dálkový přístup nebo jiným způsobem v místě obvyklým. Zveřejnění rozpočtu nákladů a výnosů musí trvat do konce roku, na který je schválen. Zveřejnění střednědobého výhledu rozpočtu nákladů a výnosů musí trvat do schválení nového střednědobého výhledu rozpočtu výnosů a nákladů.“.

Dosavadní odstavce 1 až 12 se označují jako odstavce 4 až 15.

20. V § 28 odst. 6 se číslo „2“ nahrazuje číslem „5“.

21. V § 28 odst. 13 se slova „7 až 9“ nahrazují slovy „10 až 12“.

22. V § 28 odst. 14 se za slovo „rozpočtu“ vkládají slova „nákladů a výnosů“.

23. V § 39 se za odstavec 3 vkládá nový odstavec 4, který zní:

„(4) Svazek obcí zveřejní svůj střednědobý výhled rozpočtu do 30 dnů ode dne jeho schválení na úředních deskách členských obcí a způsobem umožňujícím dálkový přístup. Zveřejnění musí trvat po dobu, na kterou je střednědobý výhled rozpočtu schválen.“.

Dosavadní odstavce 4 až 7 se označují jako odstavec 5 až 8.

24. V § 39 se za odstavec 5 vkládá nový odstavec 6, který zní:

„(6) Svazek obcí zveřejní svůj rozpočet do 30 dnů ode dne jeho schválení na úředních deskách členských obcí a způsobem umožňujícím dálkový přístup. Na úředních deskách může být rozpočet zveřejněn v užším rozsahu, který obsahuje alespoň údaje o příjmech a výdajích rozpočtu v třídění podle nejvyšších jednotek druhového třídění rozpočtové skladby. Způsobem umožňujícím dálkový přístup se zveřejňuje úplné znění rozpočtu. Zveřejnění musí trvat do konce rozpočtového roku, na který je rozpočet schválen.“.

Dosavadní odstavce 6 až 8 se označují jako odstavce 7 až 9.

25. V § 39 se doplňuje odstavec 10, který zní:

„(10) Svazek obcí zveřejní svůj závěrečný účet včetně zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření do 30 dnů ode dne jeho schválení na úředních deskách členských obcí a způsobem umožňujícím dálkový přístup. Na úředních deskách může být závěrečný

účet zveřejněn v užším rozsahu, který obsahuje alespoň údaje o plnění příjmů a výdajů rozpočtu v třídění podle nejvyšších jednotek druhového třídění rozpočtové skladby a závěr zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření. Způsobem umožňujícím dálkový přístup se zveřejňuje úplné znění závěrečného účtu včetně celé zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření. Zveřejnění musí trvat do konce roku, v němž byl závěrečný účet schválen.“.

Přechodné ustanovení

Čl. XI

Pokud byl rozpočet na rok 2015 nebo střednědobý výhled rozpočtu na následující roky územního samosprávného celku svazku obcí nebo Regionální rady regionu soudržnosti, nebo rozpočet nákladů a výnosů na rok 2015 nebo střednědobý výhled nákladů a výnosů na následující roky příspěvkové organizace územního samosprávného celku nebo svazku obcí schválen do dne nabytí účinnosti tohoto zákona, musí být zveřejněn do 30 dnů ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona.

ČÁST JEDENÁCTÁ

Změna zákona o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí

Čl. XII

Zákon č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí, ve znění zákona č. 413/2005 Sb., zákona č. 138/2006 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 199/2010 Sb., zákona č.457/2011 Sb. zákona č.239/2012 Sb. a zákona č./ 2013 Sb., se mění takto:

1. V § 2 se na konci odstavce 2 tečka nahrazuje čárkou a doplňuje se písmeno i), které zní:
„i) ověření poměru dluhu územního samosprávného celku k průměru jeho příjmů za poslední 4 kalendářní roky podle právních předpisů upravujících rozpočtovou odpovědnost.“.
2. V § 10 odst. 3 písm. c) se na konci bodu 5 slovo „nebo“ zrušuje.
3. V § 10 odst. 3 se na konci písmene c) tečka nahrazuje slovem „, nebo“ a doplňuje se bod 7, který zní:
„7. v tom, že celková výše dluhu územního celku překročila 60 % průměru jeho skutečných celkových příjmů za poslední 4 roky.“.

4. V § 10 se na konci odstavce 4 tečka nahrazuje čárkou a doplňuje se písmeno c), které zní:

„c) výrok o tom, že celková výše dluhu územního celku nepřekročila 60 % průměru jeho skutečných celkových příjmů za poslední 4 roky; v opačném případě se uvede, o kolik celková výše dluhu tuto hodnotu za toto období překročila.“

ČÁST DVANÁCTÁ

Změna zákona o veřejných výzkumných institucích

Čl. XIII

Zákon č. 341/2005 Sb., o veřejných výzkumných institucích, ve znění zákona č. 533/2006 Sb., zákona č. 379/2007 Sb., zákona č. 296/2007 Sb., zákona č. 110/2009 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona 427/2010 Sb. a zákona č. 396/2012 Sb., se mění takto:

1. V § 18 odst. 2 písm. c) se slova „jejího financování“ nahrazují slovem „rozpočtu“.
2. V § 22 odst. 1 se na konci textu věty první doplňují slova „a střednědobý výhled rozpočtu na nejméně další 2 roky“ a ve větě druhé se za slova „svého rozpočtu“ vkládají slova „a jeho střednědobého výhledu“.
3. V § 22 se doplňuje odstavec 4, který zní:
„(4) Veřejná výzkumná instituce zveřejňuje rozpočet a střednědobý výhled rozpočtu nejpozději do 30 dnů ode dne jeho schválení radou instituce.“

ČÁST TŘINÁCTÁ

Změna zákona o nemocenském pojištění

Čl. XIV

Zákon č. 187/2006 Sb., o nemocenském pojištění, ve znění zákona č. 585/2006 Sb., zákona č. 181/2007 Sb., zákona č. 261/2007 Sb., zákona č. 239/2008 Sb., zákona č. 305/2008 Sb., zákona č. 306/2008 Sb., zákona č. 479/2008 Sb., zákona č. 2/2009 Sb., zákona č. 41/2009 Sb., zákona č. 158/2009 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 302/2009 Sb., zákona č. 303/2009 Sb., zákona č. 362/2009 Sb., zákona č. 157/2010 Sb., zákona č. 166/2010 Sb., zákona č. 347/2010 Sb., zákona č. 73/2011 Sb., zákona č. 180/2011 Sb., zákona č. 263/2011 Sb., zákona č. 341/2011 Sb., zákona č. 364/2011 Sb., zákona č. 365/2011 Sb., zákona č. 375/2011 Sb., zákona č. 410/2011 Sb., zákona č. 458/2011 Sb., zákona č. 470/2011 Sb., zákona

č. 1/2012 Sb., zákona č. 167/2012 Sb., zákona č. 169/2012 Sb., zákona č. 396/2012 Sb. a zákona č. 401/2012 Sb., se mění takto:

1. V § 5 písm. a) bodě 10 se za slova „členové Rady Ústavu pro studium totalitního režimu,“ vkládají slova „členové Národní rozpočtové rady,“.
2. V § 92 odst. 2 písm. k) se za slova „Ústav pro studium totalitních režimů“ vkládají slova „, členů Národní rozpočtové rady Úřad Národní rozpočtové rady“.

ČÁST ČTRNÁCTÁ

ÚČINNOST

Čl. XV

Tento zákon nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2015.

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

K návrhu zákona o změně některých zákonů v souvislosti s přijetím zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti

I. Obecná část

Tento zákon je doprovodným zákonem k zákonu o pravidlech rozpočtové odpovědnosti. Návrh zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti provádí ústavní zákon o rozpočtové odpovědnosti (dále jen „návrh ústavního zákona“), který byl zpracován na základě Programového prohlášení vlády ze dne 4. srpna 2010. Obdobný závazek Vlády ČR obsahuje také Koaliční smlouva o vytvoření koalice rozpočtové odpovědnosti, vlády práva a boje proti korupci a Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti ČR pro období 2012 až 2020 (schválená usnesením vlády č. 713 z 27. září 2011).

Předkládaným návrhem zákona se mění tyto právní předpisy:

1. Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla)
2. Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů
3. Zákon č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí
4. Zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosu některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům
5. Zákon č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje
6. Zákon č. 309/1999 Sb., o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv
7. Zákon č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky
8. Zákon č. 582/1991 Sb., o organizaci a provádění sociálního zabezpečení
9. Zákon č. 589/1992 Sb., o pojistném na sociálním zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti
10. Zákon č. 187/2006 Sb., o nemocenském pojištění
11. Zákon č. 155/1995 Sb., o důchodovém pojištění
12. Zákon č. 236/1995 Sb., o platu a dalších náležitostech spojených s výkonem funkce představitelů státní moci a některých státních orgánů a soudců a poslanců Evropského parlamentu
13. Zákon č. 341/2005 Sb., o veřejných výzkumných institucích

Předpokládá se také změna zákona č. 551/1991 Sb., o Všeobecné zdravotní pojišťovně České republiky a zákona č. 280/1992 Sb., o resortních, oborových, podnikových a dalších zdravotních pojišťovnách.

Hlavním cílem komplexní zákonné úpravy (ústavní zákon o rozpočtové odpovědnosti, na něj navazující zákon o pravidlech rozpočtové odpovědnosti a zákon o změně některých zákonů v souvislosti s přijetím zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti) je dosáhnout zdravých a dlouhodobě udržitelných veřejných financí České republiky, které jí poskytnou dostatečný prostor pro rozhodování při realizaci rozpočtové a fiskální politiky a zajistí respektování mezinárodních závazků a to i v případě běžných konjunkturálních výkyvů. Cílem je zlepšení celkového hospodaření České republiky, posílení transparentnosti a efektivnosti veřejných financí a ve výsledku též podpora konkurenceschopnosti české ekonomiky.

Samotný ústavní zákon a navazující úprava jednak představuje hlavní nástroj k postupnému dosažení udržitelnosti veřejných financí České republiky, k němuž je nezbytný silný, konzistentní, komplexní a zejména stabilní národní fiskální rámec vymezující institucionální pokrytí, číselná fiskální pravidla (vč. dluhové brzdy), sledování jejich dodržování zajištěné zřízením nezávislé Národní rozpočtové rady a další opatření posilující transparentnost veřejných financí a umožňující naplnění požadavků na rozpočtové rámce vyplývající z práva EU. Zároveň řeší rozpor mezi odpovědností vlády za dodržování mezinárodních závazků vyplývajících ze Smlouvy o Evropské unii (zejména ustanovení k ní připojeného Protokolu (č. 12) o postupu při nadměrném schodku) a Smlouvy o fungování Evropské unie (dále jen „Smlouva“) v oblasti fiskální disciplíny a nástroji, kterými disponuje. Je zřejmé, že vláda má pod přímou kontrolou pouze vybrané ústřední vládní instituce, přičemž rozpočtová politika je realizována všemi úrovněmi vlády v nejširším slova smyslu, tedy i územními samosprávnými celky, zdravotními pojišťovnami a dalšími veřejnými institucemi.

Při koncipování změn předkladatel navázal na hlavní parametry stávajícího fiskálního rámce a zkušenosti s jejich fungováním. Současný národní rámec je založen na fiskálním cílení, víceletých výdajových rámcích a fiskální decentralizaci. Jeho koncepce vychází z reformy veřejných financí připravené v roce 2003, jejímž hlavním cílem bylo posílit střednědobou dimenzi veřejných rozpočtů.

Hlavní nedostatky současného českého fiskálního rámce lze spatřovat zejména:

- a) ve sklonu k deficitnímu hospodaření,
- b) v absenci mechanismů zabezpečujících proticyklický charakter fiskální politiky,
- c) v absenci prvků omezujících informační asymetrii, podporujících kredibilitu, flexibilitu a transparentnost hospodaření vládního sektoru.

Tyto nedostatky by měl v co možná největší míře odstranit ústavní zákon o rozpočtové odpovědnosti, na něj navazující zákon o pravidlech rozpočtové odpovědnosti a zákon o změně některých zákonů v souvislosti s přijetím zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti.

Soulad navrhované úpravy s mezinárodními závazky a ústavním pořádkem

I. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem České republiky

Navrhovaná právní úprava je plně v souladu s mezinárodními smlouvami podle čl.10 Ústavy a s ústavním pořádkem České republiky.

II. Zhodnocení slučitelnosti navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů a obecnými zásadami práva Evropské unie

Navrhovaná právní úprava je plně slučitelná s právem Evropské unie.

Vedle snahy upevnit národní fiskální rámec komplexní návrh právní úpravy sleduje některé požadavky Paktu o stabilitě a růstu reformovaného v roce 2011. Česká republika je povinna adaptovat národní fiskální rámec na požadavky těch ustanovení předpisů Paktu o stabilitě a růstu, která dopadají na všechny členské státy, tedy mimo požadavků dopadajících pouze na státy měnové unie. Dále je povinna řádně transponovat směrnici Rady č. 2011/85/EU ze dne 8. listopadu 2011 o požadavcích na rozpočtové rámce členských států do vnitrostátního právního řádu.

Příprava komplexní právní úpravy vychází z předpokladu, že provádění rozpočtové politiky a odpovědnost za ni spadá do kompetencí členských států EU.

S poukazem na sekundární právo EU lze konstatovat, že předkládaná právní úprava respektuje závazky, které pro Českou republiku v této oblasti z členství v Evropské unii vyplývají.

III. Předpokládaný hospodářský a finanční dosah navrhované právní úpravy

Z navrhovaného zákona přímo nevyplývá zvýšení nároků na státní rozpočet ani na ostatní veřejné rozpočty, zejména rozpočty obcí a krajů, vzhledem k tomu, že povinnosti už vyplývají především z návrhu zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti (výdaje ze státního rozpočtu a dalších veřejných institucí na realizaci tohoto právního předpisu závisejí zejména na rozsahu naplňování datových požadavků kladených na jednotlivé subjekty, konkrétně půjde zejména o náklady související s poskytováním údajů k zveřejnění v zákoně definovaných informací a dále se sestavováním rozpočtů (a střednědobých výhledů)).

IV. Sociální dopady a dopady na životní prostředí

Navrhovaný právní předpis nebude mít dopady na sociálně slabé osoby, osoby se zdravotním postižením, národnostní menšiny, na rovnost mužů a žen ani na životní prostředí.

V. Dopady právní úpravy ve vztahu k zákazu diskriminace

Navrhovaná právní úprava nemá dopady ve vztahu k zákazu diskriminace.

VI. Ochrana soukromí a osobních údajů

Navrhovaná právní úprava nemá dopady ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů.

VII. Zhodnocení korupčních rizik

Vzhledem k oblasti úpravy (rozpočtová odpovědnost), kdy jsou mj. zaváděny povinnost sestavovat rozpočet a střednědobý výhled pro vybrané veřejné instituce a pravidla transparentnosti při nakládání s veřejnými financemi (zveřejňování informací o rozpočtu), se nejedná prioritně o oblast s korupčním rizikem, ale naopak o oblast posilující transparentnost veřejné správy jako takové.

Povinnosti jsou ukládány veřejným institucím přímo zákonem.

Právní úprava nevyvolává nebezpečí zvýšené korupce, neusnadňuje žádným způsobem korupční jednání ani jakkoliv neznesnadňuje odhalení korupčního jednání.

II. Zvláštní část

K části první (změna kompetenčního zákona)

Do zákona se vkládá explicitní zmínka odkazující na fiskální politiku státu, kterou MF vykonává.

K části druhé (změna zákona o organizaci a provádění sociálního zabezpečení)

Výkon funkce a postavení předsedy, místopředsedů a dalších členů Národní rozpočtové rady podle zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti si vyžaduje k zabezpečení jejich nemocenského a důchodového pojištění novelizaci předpisů hmotněprávní a procesní povahy vydaných v oblasti sociálního pojištění.

K části třetí a čtvrté (změna zákona o pojistném na sociálním zabezpečení a změna zákona o důchodovém pojištění)

Výkon funkce a postavení předsedy, místopředsedů a dalších členů Národní rozpočtové rady podle zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti si vyžaduje k zabezpečení jejich nemocenského a důchodového pojištění novelizaci předpisů hmotněprávní a procesní povahy vydaných v oblasti sociálního pojištění.

K části páté (změna zákona o platu a dalších náležitostech)

Do zákona se doplňuje úprava platu, náhrady výdajů a naturálního plnění pro členy Národní rozpočtové rady.

K části šesté (změna zákona o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv)

Do zákona se doplňuje možnost pro Národní rozpočtovou radu vyhlásit určité údaje dle ústavního zákona o rozpočtové odpovědnosti ve Sbírce zákonů.

K části sedmé (změna zákona o rozpočtových pravidlech)

K bodu 1 až 12

Návrh zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti obsahuje základní změnu koncepčního přístupu ke stanovení celkových výdajů sektoru veřejných institucí, které se stávají hlavním fiskálním cílem. Výše celkových výdajů bude odvozována od číselného výdajového pravidla pro stanovení maximálního objemu celkových výdajů sektoru veřejných institucí.

Pravidlo je inspirováno švýcarským numerickým fiskálním pravidlem aplikovaným na úrovni federální vlády, zohledňuje však rysy českého prostředí, aktuální stav veřejných financí a vliv politického cyklu. Pravidlo zároveň respektuje nadnárodní pravidla Evropské unie vyjádřená v souboru právních předpisů známých souhrnně jako Pakt o stabilitě a růstu, a to pro krátkodobé a střednědobé saldo sektoru veřejných institucí a růst jejich výdajů, stejně jako implicitně pro dluhový strop.¹ Pravidlo rovněž odráží prvky numerického fiskálního pravidla týkajícího se strukturálního salda ve Smlouvě o stabilitě, koordinaci a správě v Hospodářské a měnové unii.

¹ Z krátkodobého hlediska nesmí za normálních okolností přesáhnout deficit sektoru veřejných institucí 3 % HDP a dluh hodnotu 60 % HDP. Z hlediska střednědobého by měl být deficit očištěný o cyklické vlivy a vliv jednorázových a přechodných opatření roven střednědobému rozpočtovému cíli. Dále od roku 2012 platí, že tempo růstu reálných výdajů sektoru veřejných institucí by nemělo převyšovat tempo růstu desetiletého průměru potenciálního produktu.

Aby byla zajištěna užší vazba mezi fiskální politikou a nástroji její realizace, kterými jsou rozpočty jednotlivých veřejných institucí, stane se odvození celkových výdajů sektoru veřejných institucí a výdajových rámců státního rozpočtu a státních fondů součástí konvergenčního programu České republiky.

Celkové konsolidované výdajové rámce státního rozpočtu a státních fondů (na období n+1, n+2 a n+3) budou stanoveny v souladu s částkami celkových konsolidovaných výdajů sektoru veřejných institucí. Toto odvození konzistentní s v zákoně definovaným číselným fiskálním pravidlem a konvergenčním programem se stane základním prvkem umožňujícím zakotvení střednědobé dimenze do fiskální a rozpočtové politiky České republiky.

V návaznosti na provedené změny v zákonu o pravidlech rozpočtové odpovědnosti (zavedení rozpočtové strategie sektoru veřejných institucí, pravidla pro stanovení celkových výdajů veřejných institucí) je třeba upravit i související ustanovení zákona o rozpočtových pravidlech.

V návaznosti na zavedení zásad rozpočtové odpovědnosti se zpřesňují i některá další ustanovení, stejně jako se provádějí legislativně technické úpravy.

V návaznosti na úpravu postavení Národní rozpočtové rady v zákoně o pravidlech rozpočtové odpovědnosti a k uspokojení požadavků na její nezávislost se navrhuje, aby byla financována prostřednictvím zvláštní tzv. parlamentní rozpočtové kapitoly.

K bodu 13 (§ 36 odst. 10)

Národní rozpočtová rada na základě ustanovení návrhu zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti zveřejňuje údaj o výši zadlužení, k zjištění výše zadlužení však potřebuje znát výši státního dluhu vzniklého emisí státních dluhopisů, z jejíhož výnosu je vytvářena rezerva peněžních prostředků při financování státního dluhu. Výše rezervy se vyjadřuje jako procentní podíl na hrubém domácím produktu.

K části osmé (změna zákona o rozpočtovém určení daní)

Explicitně se uvádí možnost pozastavení prostředků podle zákonů upravujících rozpočtovou odpovědnost.

K části deváté (změna zákona o podpoře regionálního rozvoje)

K bodu 1 a 2

V § 16b novém odstavci 2 se regionálním radám regionů soudržnosti zakazuje přijímat některé cizí zdroje financování. Toto omezení je nástrojem regulace zadluženosti regionálních rad regionů soudržnosti, na něž nelze vztáhnout zásadu hospodaření územních samosprávných celků, neboť mají jinou strukturu příjmů než obce a kraje (nemají sdílené daně), a nelze na ně ani uplatnit „regulaci“ zadluženosti formou zadržení daňových příjmů.

K části desáté (změna zákona o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů)

Navržená novela promítá do zákona o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů povinnosti územních samosprávných celků, dobrovolných svazků obcí a regionálních rad regionů soudržnosti, které pro tyto subjekty vyplývají z návrhu ústavního zákona o rozpočtové odpovědnosti a návrhu zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti. Současně se navrhuje některé terminologické změny, které uvádějí zákon o rozpočtových pravidlech územních

rozpočtů do souladu s uvedenými právními předpisy. Dále dochází k doplnění správních deliktů, které souvisejí s novými povinnostmi, a celkovému zpřesnění jejich formulací.

K bodu 1

Ustanovení § 2 odst. 1 se uvádí terminologicky do souladu s návrhem ústavního zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti a návrhem zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti tím, že pojem „rozpočtový výhled“ se nahrazuje pojmem „střednědobý výhled rozpočtu“. Současně dochází ke stylistické úpravě ustanovení.

K bodu 2

V § 2 odst. 2 se upřesňuje text.

K bodu 3

Nadpis § 3 se uvádí terminologicky do souladu s návrhem ústavního zákona o rozpočtové odpovědnosti a návrhem zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti.

K bodu 4

Ustanovení § 3 odst. 1 se uvádí terminologicky do souladu s návrhem ústavního zákona o rozpočtové odpovědnosti a návrhem zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti. Dále se definice střednědobého výhledu rozpočtu uvádí do souladu s definicí v návrhu zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti a v návaznosti na návrh zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti se stanoví povinnost územního samosprávného celku a dobrovolného svazku obcí sestavovat střednědobý výhled rozpočtu na nejméně 2 roky následující po roce, na který je sestavován rozpočet. Současně se navrhuje úprava textu doplněním slova „zejména“, neboť střednědobý výhled rozpočtu se nesestavuje pouze na základě uzavřených smluvních vztahů a závazků.

K bodu 5

Jedná se o terminologické sladění zákona.

K bodu 6

V návaznosti na návrh zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti se doplňuje nový § 3a, kterým se stanoví povinnost územního samosprávného celku a dobrovolného svazku obcí zveřejňovat střednědobý výhled rozpočtu.

K bodu 7

Ustanovení § 4 odst. 3 se uvádí terminologicky do souladu s návrhem ústavního zákona o rozpočtové odpovědnosti a návrhem zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti.

K bodu 8

Nadpis se uvádí do souladu s doplňovaným obsahem.

K bodu 9

Jedná se o terminologické sladění zákona.

K bodu 10

V § 11 se v návaznosti na návrh zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti doplňuje nový odstavec 4, ve kterém jsou stanoveny povinnosti územního samosprávného celku zveřejnit rozpočet a střednědobý výhled rozpočtu (povinnost zveřejnit návrh rozpočtu je stanovena v odst. 3). V souvislosti s tím se upravuje též nadpis paragrafu.

K bodu 11 až 13

V § 11a se v návaznosti na návrh zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti doplňuje odstavec 1, ve kterém je stanovena povinnost regionální rady regionu soudržnosti zveřejnit střednědobý výhled rozpočtu, a odstavec 3, kterým se stanoví povinnost regionální rady regionu soudržnosti zveřejnit rozpočet (povinnost zveřejnit návrh rozpočtu je stanovena v odst. 2). V souvislosti s tím se upravuje též nadpis paragrafu.

K bodu 14 a 15

V § 17 se v návaznosti na návrh zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti doplňuje odstavec 8, ve kterém je stanovena povinnost územního samosprávného celku zveřejnit závěrečný účet (povinnost zveřejnit návrh závěrečného účtu je stanovena v odst. 6). V souvislosti s tím se upravuje též nadpis paragrafu.

K bodu 16 a 17

V § 17a se v návaznosti na návrh zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti doplňuje nový odstavec 2, kterým se stanoví povinnost regionální rady regionu soudržnosti zveřejnit závěrečný účet (povinnost zveřejnit návrh závěrečného účtu je stanovena v odst. 1). V souvislosti s tím se upravuje též nadpis paragrafu.

K bodu 18

V § 22a se v souvislosti s novými povinnostmi doplňují další správní delikty. Současně se zrušují správní delikty, které jsou nahrazeny novými správními delikty (např. nezpracování rozpočtového výhledu je nahrazeno nezveřejněním střednědobého výhledu rozpočtu).

K bodu 19 až 22

V § 28 se v návaznosti na návrh zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti doplňuje povinnost příspěvkové organizace územního samosprávného celku sestavovat každý rok rozpočet svých nákladů a výnosů na následující účetní období. Současně se stanoví, že tento dokument schvaluje zřizovatel příspěvkové organizace [podle § 102 odst. 2 písm. b) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), § 59 odst. 1 písm. i) zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), nebo § 68 odst. 2 písm. g) zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, plní úkoly zřizovatele příspěvkové organizace podle zvláštních předpisů rada obce, kraje nebo hl. m. Prahy]. Současně se stanoví povinnost příspěvkové organizace zveřejňovat svůj rozpočet nákladů a výnosů a svůj střednědobý výhled rozpočtu výnosů a nákladů. Povinný obsah rozpočtu nákladů a výnosů příspěvkové organizace se nestanoví vzhledem k jejich velmi odlišné velikosti (zde záleží na požadavku zřizovatele, jak podrobný rozpočet bude požadovat). Stanoví se pouze minimální obsah střednědobého výhledu rozpočtu výnosů a nákladů.

Změna § 28 nově označeného odstavce 13 vyplývá z toho, že příspěvková organizace sestavuje rozpočet svých nákladů a výnosů (nikoliv rozpočet ve smyslu rozpočtu územního samosprávného celku).

K bodu 23

V § 39 se v návaznosti na návrh zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti doplňuje nový odstavec 4, ve kterém je stanovena povinnost dobrovolného svazku obcí zveřejnit střednědobý výhled rozpočtu.

K bodu 24

V § 39 se v návaznosti na návrh zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti doplňuje nový odstavec 6, ve kterém je stanovena povinnost dobrovolného svazku obcí zveřejnit rozpočet (povinnost zveřejnit návrh rozpočtu je stanovena v nově označeném odst. 5).

K bodu 25

V § 39 se v návaznosti na návrh zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti doplňuje nový odstavec 10, ve kterém je stanovena povinnost dobrovolného svazku obcí zveřejnit závěrečný účet (povinnost zveřejnit návrh závěrečného účtu je stanovena v nově označeném odst. 8).

K čl. XI (Přechodné ustanovení)

Ukládá se povinnost zveřejnit rozpočet na rok 2015 nebo střednědobý výhled rozpočtu na následující roky schválený přede dnem nabytí účinnosti zákona do 30 dnů ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona.

K části jedenácté (změna zákona o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí)

K bodu 1

V § 2 odstavci 2 se v návaznosti na návrh ústavního zákona o rozpočtové odpovědnosti a návrh zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti doplňuje písmeno i), kterým se rozšiřuje předmět přezkoumání hospodaření územního samosprávného celku o přezkum dodržení zásady rozpočtového hospodaření.

K bodu 2 a 3

V § 10 odst. 3 písmeni c) se v návaznosti na návrh ústavního zákona o rozpočtové odpovědnosti a návrh zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti doplňuje bod 7, kterým se rozšiřuje obsah závěru zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření územního samosprávného celku o vyjádření, zda byly zjištěny nedostatky spočívající v porušení zásady rozpočtového hospodaření.

K bodu 4

V § 10 odst. 4 se v návaznosti na návrh ústavního zákona o rozpočtové odpovědnosti a návrh zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti doplňuje písmeno c), kterým se rozšiřují náležitosti závěru zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření územního samosprávného celku o výrok, zda byla dodržena zásada rozpočtového hospodaření.

K části dvanácté (změna zákona o veřejných výzkumných institucích)

Do zákona se vkládá explicitní zmínka o střednědobém výhledu a povinnost jeho zveřejnění.

K části třinácté (změna zákona o nemocenském pojištění)

Výkon funkce a postavení předsedy, místopředsedů a dalších členů Národní rozpočtové rady podle zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti si vyžaduje k zabezpečení jejich

nemocenského a důchodového pojištění novelizaci předpisů hmotněprávní a procesní povahy vydaných v oblasti sociálního pojištění.

K části čtrnácté

Účinnost změnového zákona je vzhledem k logické souvislosti se zákonem o pravidlech rozpočtové odpovědnosti stanovena ke stejnému dni, kdy by měl nabýt účinnosti zákon o pravidlech rozpočtové odpovědnosti a ústavní zákon o rozpočtové odpovědnosti, tedy k 1. lednu 2015.

V Praze dne 27. 11. 2013

Miroslav Kalousek, v. r.
Helena Langšádlová, v. r.
Jan Farský, v. r.
František Laudát, v. r.
Václav Horáček, v. r.
Jitka Chalánková, v. r.
Petr Gazdík, v. r.
Karel Schwarzenberg, v. r.
Gabriela Pecková, v. r.
Daniel Korte, v. r.
Jiří Skalický, v. r.
Michal Kučera, v. r.
Rom Kostřica, v. r.
Jaroslav Lobkowicz, v. r.
Herbert Pavera, v.r.
František Vácha, v. r.
Markéta Adamová, v. r.
Jiří Koubek, v. r.
Zdeněk Bezečný, v.r.
Leoš Heger, v. r.
Stanislav Polčák, v. r.
Nina Nováková, v. r.
Anna Putnová, v. r.
Věra Kovářová, v. r.
Marek Ženíšek, v.r.
Karel Tureček, v. r.