

Předkládací zpráva pro Parlament

Vláda České republiky na základě usnesení vlády ze dne 16. ledna 2013 č. 49 souhlasila se sjednáním Dohody mezi vládou České republiky a vládou Andorrského knížectví o výměně informací v daňových záležitostech (dále jen „Dohoda“) a je nyní předkládána Parlamentu České republiky k vyslovení souhlasu s její ratifikací.

Dohoda byla zplnomocněnými zástupci obou smluvních stran podepsána dne 11. června 2013 na zastupitelském úřadě v Madridu.

Z hlediska nezbytného navázání na trend současného vývoje v rámci mezinárodní daňové spolupráce v oblasti problematiky tzv. daňových rájů, kdy se mezinárodní prioritou stává boj proti škodlivým daňovým praktikám a s tím spojené zefektivňování mezinárodní spolupráce v oblasti daní, zahájila Česká republika jednání s jurisdikcemi s preferenčním daňovým režimem o uzavření dohod o výměně informací v daňových záležitostech. Pro účely sjednávání takovýchto dohod byl vypracován „Vzorový návrh směrnice pro expertní jednání o dohodách o výměně informací v daňových záležitostech a návrh Dohody o výměně informací v daňových záležitostech“, které byly schváleny usnesením vlády č. 227 ze dne 22. března 2010.

Na základě výše zmíněné vzorové směrnice a návrhu Dohody o výměně informací v daňových záležitostech byl sjednán text Dohody mezi vládou České republiky a vládou Andorrského knížectví o výměně informací v daňových záležitostech. Bilaterální jednání se zástupci zahraniční daňové správy proběhlo v Andorrském knížectví, a to ve dnech 15. – 16. března 2012.

Dohoda je sjednávána v souladu se Směrnicí vlády České republiky pro sjednávání, vnitrostátní projednávání, provádění a ukončování platnosti mezinárodních smluv (usnesení vlády č. 131/2004) jako mezinárodní smlouva prezidentské kategorie dle článku 49 Ústavy České republiky, protože upravuje otázky, které by jinak bylo možno upravit pouze zákonem.

Gestorem Dohody je Ministerstvo financí.

Návrh na sjednání Dohody je v souladu s ústavním pořádkem a právním řádem České republiky, se závazky převzatými v rámci jiných platných smluv a s obecně uznávanými zásadami mezinárodního práva. Navrhovaná Dohoda není v rozporu se závazky vyplývajícími z členství České republiky v Evropské unii.

Uzavření a provádění Dohody nebude mít přímý dopad na státní rozpočet. V budoucnu lze v důsledku jejího uzavření očekávat snížení objemu a rozsahu daňových úniků a tím i posílení příjmové stránky státního rozpočtu.

Česká republika již tento typ dohod sjednala s celkem třinácti státy, z nichž dohody s Ostrovem Man, Guernsey, Jersey, Britskými Panenskými ostrovy, Bermudami a s Republikou San Marino byly již ratifikovány prezidentem České republiky.

Uzavření Dohody je v zájmu České republiky, a to vzhledem k významnému přínosu spočívajícímu v získání dalšího účinného nástroje pro daňovou správu. Jedná se zejména o možnost prověřit, zda příjem nebo majetek českých daňových subjektů byl řádně zdaněn, a to i bez ohledu na to, zda jsou potřebné informace v držení bank nebo jiných finančních institucí. Informace získané na základě této dohody mohou být také využity v rámci odhalování daňové trestné činnosti a zjišťování jejich pachatelů jako tzv. operativní informace. Nicméně vzhledem k právním omezením daným tuzemským právním řádem Dohoda nezahrnuje spolupráci při získávání důkazů, která je v trestních věcech vyhrazena justičním orgánům.

V této souvislosti je třeba konstatovat, že bez účinné mezinárodní spolupráce nelze vykonávat efektivní správu daní.

V Praze dne 19. listopadu 2013

předseda vlády
Ing. Jiří Rusnok, v. r.