

N Á V R H

Střednědobé výdajové rámce

na léta 2015 a 2016

1. Úvod

Na základě ustanovení § 8 odst. 5 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), předkládá vláda Poslanecké sněmovně Parlamentu České republiky návrh střednědobých výdajových rámců na léta 2015 a 2016. Střednědobý výdajový rámec zahrnuje celkové výdaje státního rozpočtu a státních fondů a tvoří se na základě ustanovení § 8a odst. 1 rozpočtových pravidel.

Komentář k návrhu střednědobého výdajového rámce na léta 2015 a 2016 je uveden ve střednědobém výhledu státního rozpočtu České republiky na léta 2015 a 2016, který se Poslanecké sněmovně Parlamentu České republiky předkládá současně s návrhem zákona o státním rozpočtu České republiky na rok 2014 na vědomí.

2. Východiska při zpracování střednědobých výdajových rámců na léta 2015 a 2016

- Výdajové rámce na rok 2014 a 2015 stanovené usnesením Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR č. 1446/2012;
- Střednědobý výhled státního rozpočtu ČR na léta 2014 a 2015 schválený usnesením vlády č. 848/2012 a předložený PSP ČR na vědomí;
- Ve výdajových rámcích na léta 2015 a 2016 nejsou zahrnuty výdaje vázané na příjmy z rozpočtu EU a FM;
- Zákon č. 501/2012 Sb., kterým byla novelizována rozpočtová pravidla (zákon č. 218/2000 Sb.);
- Ze závěrů pravidelné mise Mezinárodního měnového fondu mimo jiné vyplynulo, že v České republice dochází k postupné stabilizaci sektoru vládních institucí a že vláda bude schopná na základě výsledku z letošního roku ukončit postup při nadměrném deficitu. Vláda letos i v dalších letech plánuje snížit deficit vládního sektoru pod požadovanou tříprocentní hranici HDP. S ohledem na pokračující recesi české

ekonomiky dále Mezinárodní měnový fond doporučuje zvolnit tempo fiskální konsolidace. Po obnovení hospodářského růstu by měla vláda přistoupit k další stabilizaci vládního sektoru.

- Predikce základních makroekonomických indikátorů do roku 2016 (zpracovaná Ministerstvem financí v září 2013):

Tabulka č. 1 Makroekonomické indikátory do roku 2016

		2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
					<i>Odhad</i>	<i>Predikce</i>	<i>Predikce</i>	<i>Výhled</i>	<i>Výhled</i>
Hrubý domácí produkt	<i>mld. Kč, b.c.</i>	3 759	3 791	3 823	3 830	3 822	3 901	4 048	4 205
Hrubý domácí produkt	<i>růst v %, s.c.</i>	-4,5	2,5	1,8	-1,2	-1,1	1,3	2,2	2,6
Spotřeba domácností	<i>růst v %, s.c.</i>	0,2	0,9	0,5	-2,7	0,2	0,7	2,1	2,5
Spotřeba vlády	<i>růst v %, s.c.</i>	4,0	0,2	-2,7	-1,2	0,7	0,0	-0,4	0,2
Tvorba hrubého fixního kapitálu	<i>růst v %, s.c.</i>	-11,0	1,0	0,4	-2,7	-4,8	-0,3	2,6	3,1
Příspěvek zahr. obchodu k růstu HDP	<i>proc. bodů, s.c.</i>	0,5	0,6	1,9	1,4	0,6	0,5	0,5	0,6
Deflátor HDP	<i>růst v %</i>	2,3	-1,6	-0,9	1,4	0,8	0,8	1,5	1,2
Průměrná míra inflace	<i>%</i>	1,0	1,5	1,9	3,3	1,5	1,1	2,1	1,0
Zaměstnanost (VŠPS)	<i>růst v %</i>	-1,4	-1,0	0,4	0,4	1,0	0,1	0,1	0,1
Míra nezaměstnanosti (VŠPS)	<i>průměr v %</i>	6,7	7,3	6,7	7,0	7,3	7,6	7,2	6,5
Objem mezd a platů (domácí koncept)	<i>růst v %, b.c.</i>	-2,1	0,8	2,2	1,5	1,0	2,5	4,6	3,9
Podíl BÚ na HDP	<i>%</i>	-2,4	-3,9	-2,7	-2,5	-1,9	-1,6	-1,6	-1,9
Předpoklady:									
Směnný kurz CZK/EUR		26,4	25,3	24,6	25,1	25,8	25,8	25,8	25,8
Dlouhodobé úrokové sazby (10 let)	<i>% p.a.</i>	4,7	3,7	3,7	2,8	2,0	2,2	2,7	3,1
Ropa Brent	<i>USD/barel</i>	62	80	111	112	108	103	98	95
HDP eurozóny (EA12)	<i>růst v %, s.c.</i>	-4,3	1,9	1,6	-0,6	-0,2	1,1	1,3	1,5

3. Změny ve schváleném střednědobém výdajovém rámci na rok 2015 v metodice fiskálního cílení

Tabulka 2 Upravený střednědobý výdajový rámec na rok 2015

metodika fiskálního cílení		v mld. Kč			
	Schválený usnesením PSP č. 1446/2012	Změna dotací státním fondům	Upravený rámec na rok 2015	Návrh rámce pro sestavení SR na rok 2015	Překročení (+) Snížení (-)
	1	3	4	5	6
Státní rozpočet	1 102,9	0,0	1 102,9	1 120,0	17,1
Státní fondy	42,9	1,2	44,1	44,1	0,0
Centrální vláda	1 145,8	1,2	1 147,0	1 164,1	17,1

Vláda svým usnesením č. 433 ze dne 12. června 2013 schválila zvýšený střednědobý výdajový rámec na rok 2015 o 10 mld. Kč a předložila tento návrh Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR k projednání a schválení (sněmovní tisk 1091). Návrh zvýšeného střednědobého výdajového rámce na rok 2015 nebyl v PSP ČR projednán.

Předložený střednědobý výdajový rámec státního rozpočtu a státních fondů na rok 2015 schválený usnesením Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR a upravený podle rozpočtových pravidel je překročen o 17,1 mld. Kč. Výdajový rámec zabezpečuje podíl deficitu veřejných rozpočtů na HDP ve výši 2,9 %.

4. Střednědobý výdajový rámec na rok 2015 v metodice sestavování státního rozpočtu a konsolidovaný

V souladu se schválenou novelou rozpočtových pravidel (zákon č. 501/2012 Sb.) se částka střednědobého výdajového rámce na rok 2015 upraví podle § 8a odst.1 zákona č. 218/2000 Sb., tzn. že nebudou do výdajů státního rozpočtu zahrnovány dotace poskytované státním fondům, které jsou již obsaženy v rozpočtu příslušného státního fondu. Dále nebudou z výdajů vyloučeny návratné finanční výpomoci a výdaje na realizaci státních záruk. Z výše uvedeného vyplývá, že se bude používat metodika sestavování státního rozpočtu, která je založena na peněžní bázi a střednědobé výdajové rámce se budou vykazovat vždy v konsolidované podobě, tj. s vyloučením vzájemných dotačních vztahů mezi státním rozpočtem a státními fondy.

Tabulka č. 3 Střednědobý výdajový rámec na rok 2015 v metodice sestavování SR

metodika sestavování státního rozpočtu				v mld. Kč	
	Návrh rámce pro sestavení SR na rok 2015 metodika FC	poskytnuté půjčky a výdaje na státní záruky	Návrh rámce pro sestavení SR na rok 2015 metodika SR	Konsolidace ve výši dotací ze SR	Návrh rámce pro sestavení SR na rok 2015
	1	2	3	4	5
Státní rozpočet	1 120,0	2,3	1 122,3	-14,4	1 107,9
Státní fondy	44,1	1,0	45,1	0,0	45,1
Centrální vláda	1 164,1	3,3	1 167,4	-14,4	1 153,0

5. Návrh střednědobého výdajového rámce na rok 2016

(v metodice sestavování státního rozpočtu a konsolidovaný)

Na rok 2016 byl navržen střednědobý výdajový rámec ve výši 1 163,5 mld. Kč. Tento výdajový rámec znamená, že podíl deficitu veřejných rozpočtů na HDP by měl činit 2,8 % (v metodice ESA95).

Tabulka č. 4 Navržený střednědobý výdajový rámec na rok 2016
(v metodice sestavování státního rozpočtu a konsolidovaný)

v mld. Kč

	2016
státní rozpočet	1 120,6
státní fondy	42,9
centrální vláda	1 163,5

6. Navržené výdajové rámce na léta 2015 a 2016 – shrnutí

(v metodice sestavování státního rozpočtu a konsolidované)

Tabulka č. 5 Celkový přehled střednědobých výdajových rámců na léta 2015 a 2016

v mld. Kč

2015	2016
1 153,0	1 163,5

Rozdělení schváleného výdajového rámce na výdaje státního rozpočtu a státních fondů uvádí následující tabulka:

Tabulka č. 6 Rozdělení střednědobých výdajových rámců

v mld. Kč

	2015	2016
státní rozpočet	1 107,9	1 120,6
státní fondy	45,1	42,9
centrální vláda	1 153,0	1 163,5