

Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA
2016
7. volební období

Z Á P I S
z 64. schůze
ústavně právního výboru,
která se konala dne 11. května 2016

v budově Poslanecké sněmovny, Sněmovní 4, 118 26 Praha 1
místnost č. 55

Přítomni:

posl. Mgr. Marie **Benešová**
posl. Mgr. Jaroslav **Borka**
posl. Marek **Černocho**
posl. Mgr. Jan **Farský**
posl. JUDr. Jan **Chvojka**
posl. PhDr. Martin **Komárek**
posl. JUDr. PhDr. Zdeněk **Ondráček**, Ph.D.

posl. JUDr. Ing. Lukáš **Pleticha**
posl. Mgr. Martin **Plíšek**
posl. JUDr. Jeroným **Tejc**
posl. prof. JUDr. Helena **Válková**, CSc.
posl. Ing. Vlastimil **Vozka**
posl. Bc. Markéta **Wernerová**

Nepřítomni:

posl. Marek **Benda**
posl. JUDr. Pavel **Blažek**, Ph.D.
posl. Mgr. Bc. Pavla **Golasowská**, DiS.

posl. JUDr. Stanislav **Grospič**
posl. Ing. Bronislav **Schwarz**
posl. Mgr. Radek **Vondráček**

Hosté:

Ing. Vladislav **Vilímc** – poslanec, PSP ČR
Ing. Petr **Kudela** – poslanec, PSP ČR
Ing. Jan **Bartošek** – poslanec, PSP ČR
JUDr. Ing. Jiří **Nováček** – náměstek ministra pro vnitřní bezpečnost, Ministerstvo vnitra
Mgr. Jiří **Zmatlík** – náměstek ministra pro ekonomiku, strategie a evropské fondy, Ministerstvo vnitra
Ing. Miroslav **Konopecký** – ředitel správy majetku, Ministerstvo vnitra
JUDr. Ivo **Chauer** – odbor bezpečnostní politiky a prevence kriminality, odd. obecní policie, zbraní a dopravního inženýrství, Ministerstvo vnitra
Mgr. Michal **Franěk** – náměstek legislativní a justiční sekce, Ministerstvo spravedlnosti
Mgr. Jakub **Sosna** – vedoucí civilní legislativy, Ministerstvo spravedlnosti
JUDr. Veronika **Podlahová**, LL.M. – koordinátorka legislativní agendy, Ministerstvo spravedlnosti

JUDr. Jiří **Jirsa**, Ph.D., MEPP – náměstek ministra, Ministerstvo zemědělství
Mgr. Petra **Rothová** – oddělení vládní a parlamentní agendy, Ministerstvo zemědělství
JUDr. Monika **Vláčilová** – ředitelka odboru Náhradové agendy, Ministerstvo financí
JUDr. Radek **Policar** – náměstek pro legislativu a právo, Ministerstvo zdravotnictví
Ing. Jiří **Boček** – ředitel, Budějovický Budvar
Mgr. Miroslav **Majner** – podnikový právník, Budějovický Budvar
Mgr. Veronika **Sporová** – Budějovický Budvar
Petr **Dvořák** – generální ředitel České televize
JUDr. Petr **Solský** – místopředseda ÚOHS
Mgr. Juraj **Šefčík** – ČEPS, a.s.
Mgr. Radim **Neubauer** – prezident Notářské komory ČR

a další hosté dle prezenční listiny

Návrh programu:

1. Schválení programu schůze
2. Vládní návrh zákona o bezpečnostní činnosti a o změně souvisejících zákonů (tisk 495)
3. Návrh poslanců Vladislava Vilímce, Jany Černochové, Radka Vondráčka, Jiřího Junka a Jany Hnykové na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 212/2009 Sb., kterým se zmírňují majetkové křivdy občanům České republiky za nemovitý majetek, který zanechali na území Podkarpatské Rusi v souvislosti s jejím smluvním postoupením Svazu sovětských socialistických republik, ve znění zákona č. 121/2012 Sb. (tisk 403)
4. Návrh poslanců Mariana Jurečky, Jana Bartoška a Petra Kudely na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 340/2015 Sb., o zvláštních podmínkách účinnosti některých smluv, uveřejňování těchto smluv a o registru smluv (zákon o registru smluv) (tisk 699)
5. Vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, a další související zákony (tisk 642)
6. Vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 40/2009 Sb., trestní zákoník, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 141/1961 Sb., o trestním řízení soudním (trestní řád), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony (tisk 753)
7. Sdělení předsedy výboru
8. Návrh termínu a pořadu příští schůze výboru

Po uvítání všech přítomných poslanců a hostů schůzi výboru dne 11. května 2016 v 14:30 hod. zahájil a řídil předseda výboru posl. JUDr. Jeroným Tejc. Úvodem sdělil, že na schůzi výboru se omlouvají poslanci uvedení na začátku zápisu.

Poté předseda výboru posl. Tejc předložil návrh programu schůze, který předem obdrželi všichni členové výboru e-mailem. Všichni přítomní poslanci s tímto návrhem vyslovili souhlas. (Z 10 přítomných poslanců 10 hlasovalo pro).

K bodu 2:**Vládní návrh zákona o bezpečnostní činnosti a o změně souvisejících zákonů (tisk 495)**

Předseda výboru posl. Tejc zahájil projednávání tisku 495 s tím, že vzhledem k nemoci zpravodaje posl. Ing. Bronislava Schwarze je potřeba určit náhradního zpravodaje, a navrhl posl. JUDr. PhDr. Zdeňka Ondráčka, Ph.D. (Z 10 přítomných poslanců 10 hlasovalo pro). Předseda výboru posl. Tejc uvítal náměstka ministra vnitra pro vnitřní bezpečnost JUDr. Ing. Jiřího Nováčka a udělil mu slovo.

Náměstek Nováček uvedl, že k 31. prosinci 2015 v ČR působilo 6 700 podnikatelů v oblasti soukromé bezpečnostní služby, které mají 47 000 zaměstnaných osob. V Poslanecké sněmovně proběhlo 1. čtení zákona 20. dubna 2016 a tento návrh zákona byl přikázán k projednání 4 výborům v Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR, včetně ústavně právního výboru. Výbor pro bezpečnost byl určen jako garanční výbor. Rozpočtový výbor ST 495 přerušil z důvodu ujasnění otázky pojištění s Ministerstvem financí. Aktuální podoba návrhu zákona je výsledkem řady jednání zástupců Ministerstva vnitra s představiteli dalších ústředních orgánů státní správy (Policíí ČR, zpravodajskými službami, hospodářskou komorou, Svazem průmyslu a dopravy a další). Návrh zákona je úplně novou právní úpravou, která vyjímá soukromé bezpečnostní služby z režimu živnostenského zákona a zavádí pro podnikání v oblasti soukromé bezpečnostní podnikání na základě licence udělované Ministerstvem vnitra. Podvýbor pro Policii ČR, obecní policie a soukromé bezpečnostní služby zpracoval komplexní pozměňovací návrh, se kterým si Ministerstvo vnitra ztotožňuje. Jeho cílem je zejména zpřísnění podmínek výkonu bezpečnostní činnosti soukromých detektivů.

Zpravodaj posl. Ondráček doplnil informace, že Výbor pro bezpečnost tento návrh zákona projednal s tím, že doporučuje podvýboru pro Policii ČR, obecní policie a soukromé bezpečnostní služby, aby se tímto návrhem zabýval. Podvýbor už tento tisk projednal a stanovil termín pro podání pozměňovacích návrhů do 31. května 2016. Znovu se touto problematikou bude podvýbor zabývat 8. června 2016. Komplexní pozměňovací návrh, který zmínil náměstek Nováček, byl zpracování ještě před 1. čtením v Poslanecké sněmovně.

Zpravodaj posl. Ondráček navrhl projednávání tisku přerušit. Předseda výboru posl. Tejc souhlasil s přerušením projednávání a zároveň konstatoval, že návrh zákona podporuje s tím, že z pohledu ÚPV bude nezbytné zaměřit pozornost na dílčí úpravu přípustnosti některých činností bezpečnostních agentur (sledování nebo odposlouchávání atd.).

Po odůvodnění náměstka ministra vnitra JUDr. Ing. Jiřího Nováčka, zpravodajské zprávě posl. JUDr. PhDr. Zdeňka Ondráčka, Ph.D. ústavně právní výbor přijal **usnesení č. 227** (viz příloha č. 1).

K usnesení č. 227 z 12 přítomných poslanců

- 11 hlasovalo pro – Plíšek, Farský, Tejc, Benešová, Vondráček, Válková, Komárek, Chvojka, Wernerová, Borka, Ondráček
- 1 se zdržel – Pleticha

K bodu 3:

Návrh poslanců Vladislava Vilímce, Jany Černochové, Radka Vondráčka, Jiřího Junka a Jany Hnykové na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 212/2009 Sb., kterým se zmírňují majetkové křivdy občanům České republiky za nemovitý majetek, který zanechali na území Podkarpatské Rusi v souvislosti s jejím smluvním postoupením Svazu sovětských socialistických republik, ve znění zákona č. 121/2012 Sb. (tisk 403)

Předseda výboru posl. Tejc udělil slovo členu návrhové skupiny poslanců Ing. Vladislavu Vilímcí.

Posl. Vilímec přednesl svůj pozměňovací návrh upravující okruh oprávněných osob a lhůty pro podání žádosti a současně navrhl projednávání zákona přerušit s tím, že se pokusí v rámci společného jednání se zástupci MF a MV nalézt shodu na řešení dané problematiky.

V rozpravě nadále vystoupil posl. Mgr. Radek Vondráček (nechtěné průtahy, obavy z nárůstu nároků) a předseda výboru posl. Tejc, který předložil svůj pozměňovací návrh (zpřesnění okruhu oprávněných osob).

Po vyjádření člena návrhové skupiny poslanců posl. Ing. Vladislava Vilímce, zpravodaje posl. JUDr. Jeronýma Tejce ústavně právní výbor přijal **usnesení č. 228** (viz příloha č. 2).

K usnesení č. 228 z 12 přítomných poslanců

- 12 hlasovalo pro – Plíšek, Farský, Tejc, Benešová, Vondráček, Válková, Komárek, Chvojka, Pleticha, Wernerová, Borka, Ondráček

K bodu 4:

Návrh poslanců Mariana Jurečky, Jana Bartoška a Petra Kudely na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 340/2015 Sb., o zvláštních podmínkách účinnosti některých smluv, uveřejňování těchto smluv a o registru smluv (zákon o registru smluv) (tisk 699)

Předseda výboru posl. Tejc uvítal členy návrhové skupiny poslanců, a to posl. Ing. Petra Kudelu a Ing. Jana Bartoška a dále uvítal hosty generálního ředitele České televize Petra Dvořáka a ředitele Budějovického Budvaru n. p. Ing. Jiřího Bočka.

Předkladatel posl. Bartošek konstatoval, že jediným cílem návrhu zákona je vyjmutí národního podniku Budějovického Budvaru z působnosti zákona o registru smluv, a to ještě před nabytím účinnosti tohoto zákona. Tento krok je motivován obavou, že zahrnutí Budějovického Budvaru do působnosti zákona o registru smluv v praxi způsobí značné problémy s velmi vážnými důsledky. Budějovický Budvar je podnikatelským subjektem a hlavním cílem jeho činnosti je dosahování zisku. Pohybuje se na vysoce konkurenčním trhu, a to nejen na vnitrostátním, ale zejména mezinárodním.

Posl. Bartošek podal dva pozměňovací návrhy (odstranění rozdílného přístupu z pohledu zákona z důvodu právní formy povinné osoby, transparentnost nakládání s veřejnými prostředky - rozšíření okruhu povinných osob).

Zpravodaj posl. JUDr. Jan Chvojka uvedl, že se obává, že není možné přijmout novelu do 1. července 2016, a to zejména pro velké množství přijatých pozměňovacích návrhů a vzhledem k tomu navrhuje přerušení tohoto tisku.

Z řad veřejnosti v debatě vystoupil generální ředitel ČT Dvořák a ředitel B.B. Boček, kteří mimo jiné podpořili návrh zákona a doporučili navržené pozměňovací návrhy.

Dále v rozpravě vystoupil posl. PhDr. Martin Komárek (do návrhu zákona nezasahovat), posl. Vondráček – představil svůj PN (bankovní tajemství), posl. Mgr. Jan Farský (vztah zákona k zákonu 106/1999 Sb.), posl. Chvojka – představil svůj PN (smlouvy o zajištění dodávky léčiv a služeb), náměstek ministra zdravotnictví JUDr. Radek Polícar (podpořil Pn posl. Chvojky), posl. Mgr. Marie Benešová – představila svůj PN (odstranění rozporu zákona se zákonem o pojišťovnictví, EGAP), posl. Marek Černochoch (podpořil nutnost otázky vydiskutovat) a JUDr. Ing. Lukáš Pleticha – představil svůj PN a požádal hlasovat o jeho bodech samostatně (poskytovatelé zdravotních služeb a korporace s účastí státu či úzs) a předseda výboru posl. Tejc, který představil také svůj PN (státní zkušebny).

Vzhledem k velkému počtu PN navrhl předseda výboru posl. Tejc, aby bylo projednávání tisku přerušeno, stanovena konečná lhůta pro podání PN, a to do 18. května 2016 a termín projednání tohoto tisku bude stanoven po dohodě předsedy výboru s jeho místopředsedy.

Po vyjádření člena návrhové skupiny poslanců posl. Ing. Jana Bartošky, zpravodaje posl. JUDr. Jana Chvojky ústavně právní výbor přijal **usnesení č. 229** (viz příloha č. 3).

K usnesení č. 229 z 14 přítomných poslanců

- 14 hlasovalo pro – Černochoch, Plíšek, Farský, Tejc, Benešová, Vozka, Vondráček, Válková, Komárek, Chvojka, Pleticha, Wernerová, Borka, Ondráček

Předseda výboru posl. Tejc předal řízení schůze místopředsedovi posl. Vondráčkovi.

K bodu 5:

Vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, a další související zákony (tisk 642)

Řízením schůze byl pověřen místopředseda výboru posl. Vondráček, který uvítal náměstka ministra spravedlnosti Mgr. Michala Fraňka a udělil mu slovo.

Dle náměstka ministra spravedlnosti Fraňka je cílem předkládaného návrhu zákona poskytnout nápravu některých problémů, s nimiž se praxe po účinnosti nového občanského zákoníku potýká. Mimo jiné se např. usnadňuje pořizování závětí nevidomým osobám a osobám se smyslovým postižením. Zavádí se evidence svěčenských fondů. Snižuje se nejvyšší přípustná výše peněžité jistoty za splnění povinnosti zaplatit nájemné z 6 násobku na 3 násobek. Zrušuje se požadavek úpravy názvů spolků a společenství vlastníků vzniklých před účinností nového občanského zákoníku.

V rozpravě vystoupil posl. Vondráček (způsob projednávání návrhu ve vládě), posl. Ondráček (liniové stavby) a posl. Chvojka, který vznesl dotaz týkající se předkupního práva. Na tento dotaz reagoval náměstek ministra spravedlnosti Franěk a vedoucí civilní legislativy Mgr. Jakub Sosna (problematické, obtížně řešitelné, retroaktivita). Posl. Chvojka na základě debaty požádal Ministerstvo spravedlnosti, aby zaslala prostřednictvím sekretariátu ústavně právního výboru zpracovanou analýzu k problematice předkupního práva.

Posl. prof. JUDr. Helena Válková, CSc. uvedla svůj pozměňovací návrh (aplikační praxe ve vztahu k pracovně právním normám a civilnímu procesu).

Místopředseda výboru posl. Vondráček navrhl projednávání tisku přerušit a stanovil lhůtu pro podávání pozměňovacích návrhů, a to do 31. 5. 2016.

Po odůvodnění náměstka ministra spravedlnosti Mgr. Michala Fraňka, zpravodajské zprávě posl. Mgr. Radka Vondráčka ústavně právní výbor přijal **usnesení č. 230** (viz příloha č. 4).

K usnesení č. 230 z 11 přítomných poslanců

- 11 hlasovalo pro – Plíšek, Farský, Benešová, Vozka, Vondráček, Válková, Komárek, Chvojka, Pleticha, Borka, Ondráček

K bodu 6:

Vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 40/2009 Sb., trestní zákoník, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 141/1961 Sb., o trestním řízení soudním (trestní řád), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony (tisk 753)

Náměstek ministra spravedlnosti Franěk konstatoval, že hlavním cílem návrhu zákona je uvést českou právní úpravu do souladu se směrnicí Evropského parlamentu č. 2014/42 o zajišťování nástrojů a výnosů z trestné činnosti a zajistit tak řádnou implementaci této směrnice. Směrnice se především zaměřuje na oblast zajištění majetku v trestním řízení a zdůrazňuje význam účinného odčerpání nástrojů a výnosu z trestné činnosti jako jednoho z efektních nástrojů boje s organizovaným zločinem. V návrhu zákona se vkládá nový § 102a – Zabrání části majetku. Další důležitou změnou je posílení právních záruk v případě zajištění movitých věcí, které jsou nástrojem nebo výnosem z trestného činu (článek 8 směrnice).

Zpravodajka posl. Válková konstatovala, že tento tisk má zkrácenou lhůtu k projednání a to na 30 dní, vyjádřila návrhu svoji podporu a současně představila svůj pozměňovací návrh (rozšíření výčtu trestných činů, u nichž lze uplatnit nová ochranná opatření zabrání části majetku a zpřesnění podmínek pro zabrání věci, která byla převedena

pachatelem na jinou osobu). Posl. Válková dále upozornila na legislativně technické úpravy, které zpracoval legislativní odbor Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR.

Posl. Vondráček přednesl svůj pozměňovací návrh (rozšíření ustanovení o zabránění věci) a navrhl, aby byla ukončena obecná rozprava a stanovena lhůta pro podání případných dalších pozměňovacích návrhů, a to do 18. 5. 2016.

Po odůvodnění náměstka ministra spravedlnosti Mgr. Michala Fraňka, zpravodajské zprávě posl. prof. JUDr. Heleny Válkové, CSc. ústavně právní výbor přijal **usnesení č. 231** (viz příloha č. 5).

K usnesení č. 231 z 9 přítomných poslanců

- 9 hlasovalo pro – Farský, Benešová, Vozka, Vondráček, Válková, Komárek, Chvojka, Pleticha, Ondráček

K bodu 7:

Sdělení předsedy výboru

Místopředseda výboru posl. Vondráček neměl žádná další sdělení.

K bodu 8:

Návrh termínu a pořadu příští schůze výboru

Místopředseda výboru posl. Vondráček sdělil, že příští schůze ústavně právního výboru se bude konat 9. června 2016 a bude svolána E- amilem.

/Schůze výboru byla ukončena v 17:15 hodin./

Mgr. Jan Farský v. r.
ověřovatel výboru

JUDr. Jeroným Tejc v. r.
předseda výboru