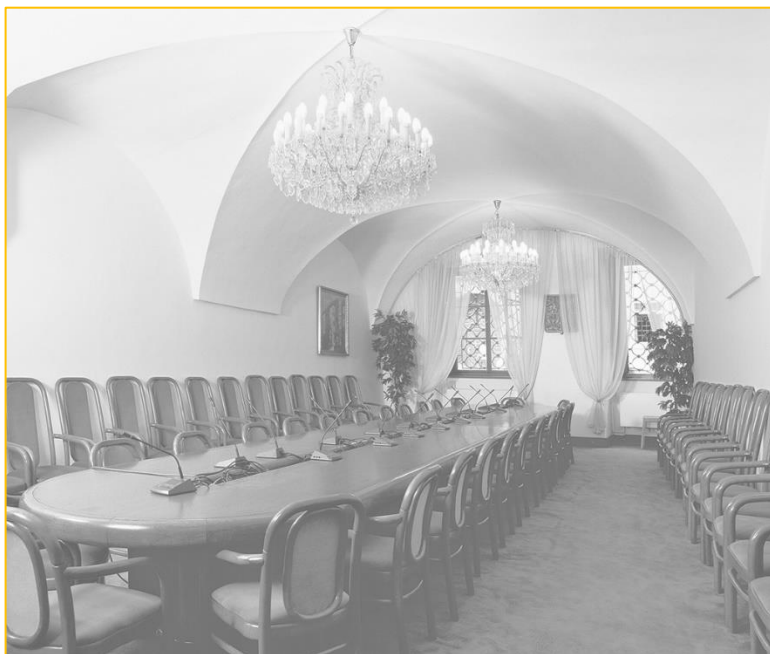




## Prodloužení lhůt k prokázání odborné způsobilosti distributory pojištění a zajištění

Informační podklad ke kompatibilitě návrhu  
na vydání zákona, kterým se mění zákon  
č. 170/2018 Sb., o distribuci pojištění a zajištění,  
ve znění zákona č. 119/2020 Sb., a zákon  
č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění  
pozdějších předpisů (sněmovní tisk 1058),  
s právem EU



AKTUÁLNÍ VYDÁNÍ:	ŘADA: STANOVISKA
Název: Prodloužení lhůt k prokázání odborné způsobilosti distributory pojištění a zajištění	Typ řady: online
Autor: Jakab, M., Zachová, M.	URL: <a href="http://www.psp.cz/sqw/ppi.sqw?d=4">http://www.psp.cz/sqw/ppi.sqw?d=4</a>
Číslo: Stanovisko č. 1058	První vydání řady: říjen 1998
Datum: listopad 2020	Frekvence vydání řady: nepravidelná
	Zaměření: stanoviska kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU
Klíčová slova:	Jazyk: CZ
Pojištění; zajištění; covid-19	Vydavatel: Kancelář Poslanecké sněmovny, Sněmovní 4, 118 26 Praha 1

**PARLAMENTNÍ INSTITUT** plní úkoly vědeckého, informačního a vzdělávacího střediska pro Poslaneckou sněmovnu, její orgány, poslance a Kancelář Poslanecké sněmovny, pro Senát, jeho orgány, senátory a Kancelář Senátu. Naše činnosti a produkty uvádíme níže.

Oddělení všeobecných studií	<b>STUDIE</b> Srovnávací studie Analytické studie	<b>ODPOVĚDI NA DOTAZ</b> Stručné odpovědi na dotazy členů Parlamentu	<b>VYBRANÁ TÉMATA</b> Studie zpracované k aktuálním problematikám	<b>MONITORING</b> Vybrané hospodářské měnové a sociální ukazatele	<b>MIGRACE</b> Přehled aktualit v oblasti migrace za vybrané období
	<b>PŘEHLED SZBP</b> Společná zahraniční a bezpečnostní politika EU	<b>EUROZÓNA+</b> Přehled ekonomických událostí v EU	<b>PODKLADY</b> pro zahraničně politická jednání	<b>PŘEDNÁŠKY</b> pro zahraniční delegace, PS, Senát	
Oddělení pro evropské záležitosti	<b>STANOVISKA</b> kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU	<b>KONZULTACE</b> k předkládaným vládním návrhům zákonů	<b>DOKUMENTY EU</b> Výběr z aktů a dokumentů EU zaslaných PS	<b>ZPRÁVY</b> Aktuální agenda v Bruselu	<b>PODKLADY</b> pro jednání výboru na mezinárodní úrovni
Oddělení komunikace a vzdělávání	<b>INFORMAČNÍ STŘEDISKO</b> Informace o činnosti Poslanecké sněmovny a prohlídky budov	<b>ECPRD</b> Spolupráce s Evropským centrem pro parlamentní výzkum a dokumentaci	<b>PŘEDNÁŠKY</b> pro Poslaneckou sněmovnu, pro školy, veřejnost	<b>INFORMAČNÍ MATERIÁLY</b> o fungování Poslanecké sněmovny, o legislativním procesu	<b>ZÁPISY</b> ze schůzí, seminářů, přednášek, kulatých stolů

Informační podklad ke kompatibilitě návrhu na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 170/2018 Sb., o distribuci pojištění a zajištění, ve znění zákona č. 119/2020 Sb., a zákon č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk 1058), s právem EU

### Úvod:

Navržená úprava reaguje na situaci vzniklou v důsledku pandemie covidu-19 a novelizuje zákon č. 170/2018 Sb., o distribuci pojištění a zajištění, ve znění zákona č. 119/2020 Sb., (dále jen „ZDPZ“) a zákon č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o správních poplatcích“).

Cílem novely je umožnit osobám s požadavkem na odbornou způsobilost, které měly vlivem opatření přijatých v souvislosti s pandemií covidu-19 omezené příležitosti k naplnění požadavků stanovených ZDPZ, vykonávat nadále svou činnost bez nežádoucí přestávky.

V § 122 odst. 1 stanovuje ZDPZ přechodné období v délce 24 měsíců ode dne nabytí účinnosti zákona, během něhož mohli distributoři pojištění a zajištění prokazovat svou odbornou způsobilost dokladem vydaným na základě předchozí úpravy. Přechodné období končí dle stávající právní úpravy dne 1. 12. 2020. Po jeho skončení musí osoby s požadavkem na odbornou způsobilost tuto způsobilost prokázat již podle účinných ustanovení ZDPZ. Avšak vzhledem k tomu, že pandemie covidu-19 a s ní související přijatá opatření znemožnila po dobu několika měsíců konání odborných zkoušek, kterými se získání odborných znalostí a dovedností prokazuje, navrhuje novela toto přechodné období o 6 měsíců prodloužit.

Novela zamýšlí rovněž upravit znění § 120 odst. 6 ZDPZ tak, aby i samostatní zprostředkovatelé původně činní jako pojišťovací agenti nebo pojišťovací makléři, jejichž oprávnění k činnosti vzniklo ze zákona podle § 120 odst. 4 ZDPZ, mohli využít prodlouženého přechodného období pro získání odborné způsobilosti podle nových pravidel.

Kromě získání odborných znalostí a dovedností vyžaduje ZDPZ také získání všeobecných znalostí. Podle § 56 odst. 6 tohoto zákona jsou „[p]racovníci, vázaní zástupci a doplňkoví pojišťovací zprostředkovatelé pojišťovny, zajišťovny a samostatného zprostředkovatele a samostatný zprostředkovatel, je-li fyzickou osobou, (...) povinni získat všeobecné znalosti potvrzené odpovídajícím dokladem podle odstavce 2 nejpozději do 42 měsíců ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona“. Dotčené subjekty tedy musí dle stávající právní úpravy získat všeobecné znalosti do 1. 6. 2022. Dle navržené úpravy je ale třeba lhůtu o měsíc prodloužit, neboť datum 1. 6. 2022 spadá do období běžícího školního roku, což novela považuje za nepraktické.

Novela se konečně dotýká i zákona o správních poplatcích. Podle stávající úpravy v poznámce k položce 65 přílohy zákona o správních poplatcích je tzv. obnovovací poplatek, který umožňuje prodloužení oprávnění k činnosti zprostředkovatelů pojištění a zajištění, splatný nejdříve ve lhůtě 3 měsíců přede dnem skončení oprávnění a nejpozději ve lhůtě 30 dnů přede dnem skončení oprávnění. Podle novely by lhůta pro úhradu poplatku měla nově končit až 3 dny přede dnem skončení oprávnění.

### Stanovisko PI:

Z hlediska souladu navržené úpravy s právem EU se jako nejvýznamnější jeví otázka jejího souladu se [směrnicí č. 2016/96](#), o distribuci pojištění, (dále jen „IDD“), kterou do českého právního řádu transponuje mj. ZDPZ. Konkrétně čl. 40 IDD stanoví, že „[č]lenské státy zajistí, aby zprostředkovatelé, kteří jsou již registrováni podle směrnice 2002/92/ES, splňovali příslušná

*ustanovení vnitrostátních právních předpisů, kterými se provádí čl. 10 odst. 1 této směrnice, nejpozději k 23. únoru 2019.“*

Naopak podle § 122 odst. 1 ZDPZ v účinném znění platí, že „[d]o 24 měsíců ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona lze odborné znalosti a dovednosti pro distribuci pojištění nebo zajištění prokázat dokladem o odborné znalosti podle § 18 zákona č. 38/2004 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, nebo čestným prohlášením osoby oprávněné distribuovat pojištění nebo zajištění podle tohoto zákona.“ V jiných ohledech totožné ustanovení původního vládního návrhu ZDPZ (ST 48, 8. volební období) počítá s dobou končící dne 23. února 2019, rozdílová tabulka přiložená k vládnímu návrhu pak výslovně uvádí, že § 122 odst. 1 ZDPZ měl transponovat čl. 40 IDD. Konečně ve vypořádací tabulce vzniklé na základě mezirezortního připomínkového řízení k návrhu ZDPZ se k připomínkám požadujícím prodloužení doby obsažené v § 122 odst. 1 ZDPZ uvádí, že tak nelze učinit, protože se jedná o požadavek IDD. Podle výkladu prezentovaného při přípravě vládního návrhu zákona i při jeho předložení Poslanecké sněmovně se tak možnost prokázat odborné znalosti a dovednosti pro distribuci pojištění a zajištění dokladem o odborné znalosti podle předchozí úpravy i po 23. únoru 2019 jeví jako rozporná s požadavky čl. 40 IDD. Zároveň si nejsme vědomi alternativního výkladu, který by takovýto postup z hlediska práva EU umožňoval.

Ačkoliv nám není známo, že by Evropská komise v této otázce proti České republice již zahájila řízení o porušení Smlouvy podle čl. 258 a násl. Smlouvy o fungování Evropské unie, lze se domnívat, že v souladu s výše uvedeným výkladem by další prodloužení doby uvedené v § 122 odst. 1 ZDPZ z čistě právního hlediska znamenalo prodloužení trvajících protiprávního stavu.

### ***Závěr:***

Navržená úprava prodloužením doby k prokázání odborných znalostí a dovedností pro distribuci pojištění nebo zajištění podle předcházející úpravy podle našeho názoru dále prodlužuje tuto dobu za nejzazší termín předpokládaný právem EU.

***Tento informační podklad je zpracován k uvedenému číslu sněmovního tisku a nereflextuje eventuální pozdější pozměňovací návrhy.***

Materiál byl Parlamentním institutem zpracován na základě usnesení organizačního výboru Poslanecké sněmovny č. 168, II. volební období.