

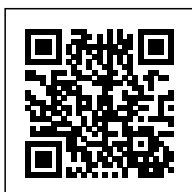


PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY
POSLANECKÁ SNĚMOVNA

VI. volební období

638/0

**Návrh poslanců Zdeňky Horníkové, Lenky Andryšové, Václava Horáčka
a dalších na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 211/2000 Sb.,
o Státním fondu rozvoje bydlení a o změně zákona č. 171/1991 Sb.,
o působnosti orgánů České republiky ve věcech převodů majetku státu
na jiné osoby a o Fondu národního majetku České republiky, ve znění
pozdějších předpisů**



Zástupce předkladatele: Horníková Z. a další
Doručeno poslancům: 21. března 2012 v 13:53

ZÁKON

ze dne ...

kterým se mění zákon č. 211/2000 Sb., o Státním fondu rozvoje bydlení a o změně zákona č. 171/1991 Sb., o působnosti orgánů České republiky ve věcech převodů majetku státu na jiné osoby a o Fondu národního majetku České republiky, ve znění pozdějších předpisů

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

Čl. I

Zákon č. 211/2000 Sb., o Státním fondu rozvoje bydlení a o změně zákona č. 171/1991 Sb., o působnosti orgánů České republiky ve věcech převodů majetku státu na jiné osoby a o Fondu národního majetku České republiky, ve znění pozdějších předpisů, ve znění zákona č. 391/2002 Sb., zákona č. 482/2004 Sb., zákona č. 61/2005 Sb., zákona č. 179/2005 Sb. a zákona č. 71/2010 Sb. se mění takto:

1. V § 1 odst. 1 větě první se slova „se sídlem v Olomouci“ zrušují a ve větě druhé se za slova „Účelem Fondu“ vkládají slova „a jeho veřejným posláním“ a na konec textu se doplňují slova „a udržitelný rozvoj obcí, měst a regionů v souladu s veřejným zájmem“.

2. V § 1 odstavec 3 včetně poznámky pod čarou č. 7 zní:

„(3) Fond hospodaří s majetkem ve vlastnictví státu⁷⁾, s vlastním majetkem a s majetkem jiných osob.

7) Zákon č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, ve znění pozdějších předpisů.“

3. V § 1 se za odstavec 3 vkládají nové odstavce 4 až 7, které včetně poznámky pod čarou č. 8 znějí:

„(4) Vlastní majetek Fond nabývá

a) přijetím určeného majetku od státu nebo jiných osob,

b) z vlastní činnosti.

(5) Fond může být zřizovatelem či zakladatelem právnických osob a může v nich nabývat majetkovou účast.

(6) Prostředky Fondu určené na podporu udržitelného rozvoje obcí, měst a regionů může Fond převést do fondů rozvoje měst v souladu s přímo použitelnými předpisy Evropské unie⁸).

(7) Fond může nabývat cenné papíry, zejména podle zákona o kolektivním investování.

8) Nařízení Rady (ES) č. 1083/2006 ze dne 11. července 2006 o obecných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu a Fondu soudržnosti a o zrušení nařízení (ES) č. 1260/1999;

nařízení Komise (ES) č. 1828/2006 ze dne 8. prosince 2006, kterým se stanoví prováděcí pravidla k nařízení Rady (ES) č. 1083/2006 o obecných ustanoveních týkajících se Evropského fondu pro regionální rozvoj, Evropského sociálního fondu a Fondu soudržnosti a k nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1080/2006 o Evropském fondu pro regionální rozvoj.“

4. V § 2 odst. 1 písm. i) se zrušuje slovo „státních“ a na konec textu se doplňují slova „a do fondů rozvoje měst“.

5. V § 3 odst. 1 úvodní části ustanovení se slova „soustředěné ve Fondu“ nahrazují slovy „státu, se kterými Fond hospodaří“.

6. V § 3 se na konci odstavce 1 tečka nahrazuje čárkou a doplňuje se písmeno h), které zní:

„h) k financování projektů za účelem realizace cílů veřejné politiky v oblasti bydlení a rozvoje obcí, měst a regionů.“

7. V § 3 odst. 2 úvodní části ustanovení se slova „soustředěné ve Fondu“ nahrazují slovy „státu, se kterými Fond hospodaří“.

8. V § 3 odst. 2 písm. f) se za slova „spojených se správou“ vkládají slova „a činností“.

9. V § 3 se za odstavec 2 vkládá nový odstavec 3, který zní:

„(3) Vlastní prostředky Fondu a prostředky jiných osob, se kterými Fond hospodaří, lze použít v souladu s jejich určením a účelem Fondu.“

Dosavadní odstavce 3 až 7 se označují jako 4 až 8.

10. V § 3 odst. 4 se slova „a d)“ nahrazují slovy „, d) a h)“.

Čl. II

Účinnost

Tento zákon nabývá účinnosti patnáctým dnem ode dne jeho vyhlášení.

Důvodová zpráva

I. Obecná část

a) zhodnocení platného právního stavu a odůvodnění hlavních principů navrhované právní úpravy, vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy v jejím celku

Stávající zákon č. 211/2000 Sb., o Státním fondu rozvoje bydlení a o změně zákona č. 171/1991 Sb., o působnosti orgánů České republiky ve věcech převodů majetku státu na jiné osoby a o Fondu národního majetku České republiky, ve znění pozdějších předpisů, ve znění zákona č. 391/2002 Sb., zákona č. 482/2004 Sb., zákona č. 61/2005 Sb., zákona č. 179/2005 Sb. a zákona č. 71/2010 Sb. (dále jen „zákon o Státním fondu rozvoje bydlení“) upravuje pouze financování projektů na podporu rozvoje bydlení v České republice v souladu s koncepcí bytové politiky schválenou vládou České republiky.

Předkládaná novela zákona o Státním fondu rozvoje bydlení reaguje na potřebu aplikace rozvíjejícího se evropského finančního nástroje JESSICA v České republice.

JESSICA (Joint European Support for Sustainable Investment in City Areas – společná evropská podpora udržitelných investic do městských oblastí) je způsob financování investic do rozvoje měst a sídelních celků z evropských prostředků. Jejím cílem je podporovat investice do městských oblastí a zvyšovat tak životní úroveň, ekonomický růst a zaměstnanost v Evropě. Věcné zaměření finančního nástroje JESSICA velmi úzce souvisí s rozvojem bydlení, ale přesto je širší a přispívá i urbanistickým, společenským, ekonomickým a ekologickým aspektům bydlení díky zaměření na udržitelnou podporu rozvoje celých sídel a lokalit. Předmětem podpory v rámci projektu JESSICA jsou projekty uskutečňované ve veřejném zájmu v následujících oblastech:

- rozvoj městské infrastruktury,
- udržitelnost kulturních a architektonických památek,
- sanace a dekontaminace bývalých průmyslových areálů,
- výstavba kancelářských prostor pro malé a střední podniky pro podporu zaměstnanosti,
- výstavba budov škol, ústavů a dalších veřejně prospěšných zařízení,
- zvýšení energetické účinnosti objektů.

JESSICA je společným projektem Evropské komise (EK)¹, Evropské investiční banky (EIB)² a Rozvojové banky Rady Evropy (CEB)³.

JESSICA funguje jako dotovaný systém využití návratných zdrojů, které jsou formou dlouhodobých úvěrů, půjček, záruk a investičního kapitálu poskytovány na investice do podporovaných oblastí. Řídící orgány v členských státech mohou díky této iniciativě využít určitou část prostředků přidělených ze strukturálních fondů Evropské unie pro období 2007–2013, zejména z Evropského fondu pro regionální rozvoj (ERDF) k investicím do fondů rozvoje měst (FRM). Řídící orgány v členských státech mohou pro investice do jednotlivých fondů rozvoje měst též zřídit a využít centrální orgán, který v postavení holdingového fondu (HF) administruje celou agendu a jeho prostřednictvím se investuje do jednotlivých fondů rozvoje měst. Tímto ústředním orgánem má být dle navrhované právní úpravy Státní fond rozvoje bydlení (SFRB).

Znázornění financování projektů prostřednictvím finančního nástroje JESSICA představuje následující graf zpracovaný podle Evropské investiční banky.⁴

Fondy rozvoje měst (Urban Development Fund) se rozumí fondy, které investují do konkrétních projektů partnerství mezi veřejným a soukromým sektorem a do dalších projektů zahrnutých do integrovaného plánu udržitelného rozvoje měst. Aby mohl fond rozvoje měst využívat zdrojů JESSICA, musí mimo jiné prokázat dostatečné zkušenosti a nezávislost řízení, předložit komplexní obchodní plán a rozpočty nutné pro realizaci kvalifikovaných projektů a prokázat silné finanční zázemí. Fond rozvoje měst nemusí přijmout konkrétní právní formu; může být samostatnou právnickou osobou nebo jej lze zřídit jako oddělenou finanční jednotku v rámci stávající finanční instituce. V takovém případě se musejí prostředky JESSICA účtovat zvlášť a je třeba je jasně oddělit od ostatních aktiv dané finanční instituce. Fondy rozvoje měst lze zřídit na celostátní,

1

⌈ http://ec.europa.eu/regional_policy/thefunds/instruments/jessica_cs.cfm.

2

⌈ http://www.eib.org/products/technical_assistance/jessica/index.htm?lang=en&.

3

⌈ <http://www.coebank.org/index.asp?ChangeLangue=EN>.

4

⌈ http://www.eib.org/attachments/thematic/jessica_2008_cs.pdf.

regionální či místní/obecní úrovni podle charakteru integrovaných plánů rozvoje měst nebo připravovaných projektů nebo podle zájmu investorů.

Holdingovým fondem (Holding Fund) se rozumí fond, který zastřešuje finanční nástroj JESSICA na centrální úrovni a jeho prostřednictvím se investuje do více fondů rozvoje měst. Ze zřízení holdingového fondu plyne pro členské státy podle Evropské investiční banky několik výhod:

- zřízení holdingového fondu dovoluje řídicím orgánům, aby úkoly spojené s prováděním nástroje JESSICA delegovaly na kvalifikovanou instituci vybavenou příslušným know-how a odborníky; mezi tyto úkoly patří stanovení konkrétních kritérií pro provádění investic do fondů rozvoje měst, identifikování vhodných fondů rozvoje měst a doporučování investic do těchto fondů, projednávání smluvních ujednání s fondy rozvoje měst, jakož i kontrola a podávání zpráv o výkonnosti těchto fondů; výhodou
- členské státy, v nichž je sektor investic do rozvoje měst méně rozvinut, mohou využívat zdroje JESSICA okamžitě ještě předtím, než vzniknou fondy rozvoje měst a než začne realizace kvalifikovaných městských investičních projektů;
- holdingové fondy umožňují kombinování prostředků JESSICA s dalšími zdroji veřejného nebo soukromého sektoru pro investice do fondů rozvoje měst.

Holdingový fond může poskytovat podporu přímo nebo může mít podíl v jednotlivých fondech rozvoje měst, jejichž prostřednictvím nabízí dlouhodobé úvěry, záruky a investiční kapitál na projekty, které mají potenciál v budoucnu vytvářet zisk.

Jako nejvhodnější institucí, která by mohla zastřešovat finanční nástroj JESSICA na centrální úrovni s vytvořením holdingového fondu pro financování rozvojových projektů, byl identifikován Státní fond rozvoje bydlení. SFRB je právnickou osobou plně ovládanou státem, v působnosti Ministerstva pro místní rozvoj. SFRB je svým charakterem finanční institucí s dostatečnými zkušenostmi a know-how pro úspěšnou administraci prostředků z operačních programů.

Vzhledem k tomu, že stávající text zákona o Státním fondu rozvoje bydlení doposud s finančním nástrojem JESSICA nepočítá a textací některých ustanovení brání jeho využití, předkládá se tato novela. Jejím účelem je pouze dílčí a co nejrychlejší novelizace zákona o Státním fondu rozvoje bydlení tak, aby tento zákon umožnil využití finančního nástroje JESSICA pro financování projektů rozvoje měst.

JESSICA umožňuje využít prostředky strukturálních fondů EU prostřednictvím jiného mechanismu, než standardního grantového financování. Zároveň umožňuje zapojit soukromé investice. Pokud se řídicí orgány (ministerstva, případně regionální rady) rozhodnou využít tento nástroj a vyčlení část alokace svého operačního programu, mohou prostřednictvím holdingového fondu (SFRB) a fondů rozvoje měst (FRM) poskytovat podporu veřejným i soukromým subjektům na jejich investiční záměry formou půjček, záruk či vlastního kapitálu. Na rozdíl od tradičních grantových projektů tak budou podporovány projekty s určitou mírou návratnosti vložených prostředků.

Proti klasickému grantovému financování má JESSICA několik výhod. Tou hlavní je flexibilita. Nástroj umožňuje pružně reagovat na potřeby daného regionu, například širší definicí možných příjemců pomoci nebo tematického zaměření. Zároveň s jeho využitím je možné nastavit strukturu projektů tak, aby co nejvíce odpovídala jejich podmínkám (například majetkové struktury, financování z různých zdrojů, různému zapojení soukromých partnerů apod.). Flexibilní jsou i možnosti kombinování zdrojů financování na konkrétní projekty. Podle potřeb příjemce (města) lze kombinovat například financování prostřednictvím finančního nástroje JESSICA reprezentovaným fondem rozvoje měst, vlastních zdrojů, klasického grantového financování a úvěru od komerční instituce (banky). Systém umožňuje nastavit různou míru a formu zapojení soukromého partnera.

Druhým pozitivem je pákový efekt – při použití finančních prostředků prostřednictvím nástrojů programu JESSICA bude umožněno zapojení soukromých partnerů a využití jejich zdrojů financování i zkušeností v oblasti realizace a řízení projektů.

Třetím pozitivem je udržitelnost a dlouhodobost. Finanční nástroj JESSICA není klasickou dotací, ale spíše půjčkou, a proto umožňuje opětovné využití prostředků. Jde o návratnou formu pomoci, kdy příjemce musí prostředky splatit zpět do fondu rozvoje města. Vracené prostředky lze znovu použít pro financování investičních projektů, a to i po ukončení programového období 2007–2013. Naskýtá se tak možnost připravit se na dobu, kdy peněz ze strukturálních fondů EU ubude.

Oproti financování z čistě soukromých zdrojů má JESSICA rovněž své výhody. Podmínky, za kterých se prostřednictvím finančního nástroje JESSICA poskytují půjčky nebo záruky, jsou výhodnější, než jsou běžné tržní poměry pro komerční subjekty. Příjemci mohou využít například nižších úrokových sazeb nebo delší doby splatnosti. Investiční záměry musí ale na druhou stranu zapadat do vymezených oblastí veřejného zájmu, které jsou předmětem podpory programu JESSICA. O financování mohou projevit zájem soukromí i veřejní investoři.

Finanční nástroj JESSICA je součástí kohezní politiky EU, která je z hlediska rozpočtu v současném programovém období 2007-13 druhou nejvýznamnější politikou EU (35,7 % z celkového rozpočtu EU). Obecným cílem kohezní politiky je podle čl. 174 Lisabonské smlouvy snižování rozdílů mezi úrovní rozvoje různých regionů, snížení zaostalosti nejvíce znevýhodněných regionů a posilování hospodářské, sociální (a územní) soudržnosti za účelem harmonického vývoje EU.

Finanční nástroj JESSICA začal jako první v České republice využívat Moravskoslezský kraj. Dne 8. února 2010 podepsal hejtman Moravskoslezského kraje Jaroslav Palas a viceprezident Evropské investiční banky Matthias Kollatz-Ahnen smlouvu o financování holdingového fondu JESSICA. Do jeho prostředků převedl Moravskoslezský kraj 500 milionů korun z ROP Moravskoslezsko. Správu holdingového fondu má prozatím (m. j. i z nedostatku právní úpravy a jiných možností správy fondu na centrální úrovni) Evropská investiční banka.⁵ O využití JESSICA uvažují i další regiony, například Jihomoravský kraj aj.

Lze očekávat, že význam finančního nástroje JESSICA v budoucnu poroste. V dalším programovém období, v němž bude mnohem obtížnější získat nevratné dotace na rozvojové projekty, může být JESSICA dominantním nástrojem, kterým se budou rozdělovat evropské peníze do městských projektů. Z těchto důvodů je třeba, aby jí stát věnoval náležitou pozornost a vytvořil legislativní a organizační podmínky pro její realizaci.

Prvním krokem umožňujícím realizaci finančního nástroje JESSICA s podporou veřejnoprávní instituce na centrální úrovni je tato novela. Do budoucna lze uvažovat o větší koncepční novele, která by systém financování programů rozvoje měst zcela vydělila ze stávajícího pojetí Státního fondu rozvoje bydlení a vytvořila samostatný holdingový fond s určitými pojistkami nezávislosti na aktuální politické moci. Taková novela si však vyžádá větší zásahy do zákona, případně nový zákon a bude vhodnější ji předkládat vládním návrhem a až po vyhodnocení poznatků o fungování financování programu JESSICA prostřednictvím stávajícího Státního fondu rozvoje bydlení.

b) zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem České republiky

5

⁷ http://verejna-sprava.kr-moravskoslezsky.cz/tisk_info_detail.html?id=1002;
<http://www.eib.org/about/press/2010/2010-015-morava-silesia-is-first-czech-region-to-benefit-from-innovative-urban-renewal-instruments-jessica.htm> .

Problematika, kterou řeší předkládaná právní úprava, se přímo nedotýká žádného ustanovení Ústavy České republiky ani jiné součásti ústavního pořádku. Navrhovaná právní úprava je v souladu s ústavním pořádkem České republiky.

c) zhodnocení slučitelnosti s předpisy Evropské unie a mezinárodními smlouvami

Navrhovaná úprava se nedotýká mezinárodních smluv ani obecně uznávaných zásad mezinárodního práva.

Navrhovaná úprava zapracovává nařízení Rady (ES) č. 1083/2006 ze dne 11. července 2006 o obecných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu a Fondu soudržnosti a o zrušení nařízení (ES) č. 1260/1999 (Úř. věst. L 210, 31. 7. 2006, s. 25) a nařízení Komise (ES) č. 1828/2006 ze dne 8. prosince 2006, kterým se stanoví prováděcí pravidla k nařízení Rady (ES) č. 1083/2006 o obecných ustanoveních týkajících se Evropského fondu pro regionální rozvoj, Evropského sociálního fondu a Fondu soudržnosti a k nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1080/2006 o Evropském fondu pro regionální rozvoj.

d) hospodářský a finanční dosah navrhované právní úpravy

Navrhované právní úprava má rozšířit a zlepšit možnosti financování projektů na podporu rozvoje obcí, měst a regionů v rámci finančního nástroje JESSICA vyplývajícího z evropského práva. Navrhovaná úprava nemá negativní dopady na státní rozpočet, rozpočty krajů a obcí.

II. Zvláštní část

Čl. I

K bodu 1

V souvislosti s potřebou centralizace správy finančního nástroje JESSICA a zřízením ústředního holdingového fondu financovaného převážně z operačních programů Evropské unie a zaměřeného na financování rozvojových projektů v jednotlivých městech a regionech se nejeví vhodné fixovat administrativní sídlo Fondu zákonem v určitém regionu, který je v konkurenčním vztahu s jinými regiony. Sídlo Fondu není vůbec nutné stanovovat zákonem; rozhodnutí o určení hlavního sídla Fondu lze

ponechat samotnému Fondu, případně Ministerstvu pro místní rozvoj či vládě. Obdobně ani v jiných zákonech týkajících se státních fondů nebývá sídlo fondu určováno zákonem (srov. zákon č. 388/1991 Sb., o Státním fondu životního prostředí České republiky; zákon č. 239/1992 Sb., o Státním fondu kultury České republiky; zákon č. 241/1992 Sb., o Státním fondu České republiky pro podporu a rozvoj české kinematografie). V současné době existují dvě faktická pracoviště Fondu, jedno v Praze (Dlouhá 741/13, 110 00 Praha 1), druhé v Olomouci (Dolní náměstí 192/9, 779 00 Olomouc); obě zůstanou i po provedené legislativní změně zachována.

Účel Fondu, kterým je dle stávajícího znění zákona pouze podpora rozvoje bydlení v České republice v souladu s koncepcí bytové politiky schválenou vládou, se rozšiřuje o udržitelný rozvoj obcí, měst a regionů. Toto rozšíření zákonem stanoveného účelu Fondu je nezbytné, aby zahrnul předmět podpory v rámci programu JESSICA, jak je vymezen v Evropském právu, jímž není pouze bydlení, ale širěji vymezený rozvoj lidských sídel a jejich infrastruktury ve veřejném zájmu. Dále se do postavení a činnosti Fondu doplňuje pojem veřejného poslání, který podporuje a odůvodňuje přijímání prostředků ze strukturálních fondů EU. Účelem a veřejným posláním Fondu má být (vedle podpory rozvoje bydlení v České republice) též podpora udržitelného rozvoje obcí, měst a regionů v souladu s veřejným zájmem.

K bodu 2

Dosavadní ustanovení, které stanovilo, že majetek, s nímž Fond hospodaří, je ve (výhradním) vlastnictví státu, je značně problematické již dnes. Do budoucna toto ustanovení koliduje s potřebou financování projektů ze strany Fondu ze sdružených prostředků více osob. Majetkem „jiných osob“ je i majetek Evropské unie. Proto se novelizuje podle přirozeného stavu věci tak, že Fond hospodaří jak s majetkem ve vlastnictví státu (doplňuje se odkaz na zákon č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, ve znění pozdějších předpisů, v nově vložené poznámce pod čarou), tak i s vlastním majetkem a s majetkem jiných osob.

Již stávající plná neaplikovatelnost předmětného ustanovení vyplývá ze skutečnosti, že Fond je samostatnou právnickou osobou (viz § 1 odst. 2 ZSFRB), která je odlišná od právnické osoby státu (České republiky). Na tom nic nemění, že příjmy Fondu tvoří též – ovšem nikoli výhradně prostředky od státu. Příjmy Fondu podle § 2 odst. 1 ZSFRB tvoří dotace ze státního rozpočtu, příjem z vydaných dluhopisů, výnosy z dluhopisů a hypotečních zástavních listů nakoupených v souladu s tímto zákonem, splátky z poskytnutých úvěrů včetně příslušenství, úroky z vkladů, penále, pojistná plnění a jiné

platby získané v souvislosti s použitím prostředků Fondu, výnosy z veřejných sbírek organizovaných Fondem, dary a dědictví ve prospěch Fondu, prostředky ze strukturálních fondů Evropských společenství, přijaté půjčky a úvěry, splátky státních půjček poskytnutých do fondů měst na opravy, modernizaci a rozšíření bytového fondu a další příjmy, pokud tak stanoví zvláštní zákon.

Je zřejmé, že v zákonném výčtu příjmů Fondu jsou i dnes jak prostředky státu (dotace ze státního rozpočtu), tak i prostředky vznikající z vlastní činnosti Fondu jako samostatné právnické osoby a prostředky poskytnuté od soukromých osob (např. dary a dědictví ve prospěch Fondu) či z dalších veřejných rozpočtů odlišných od státu (např. prostředky ze strukturálních fondů Evropské unie).

Vzhledem k tomu, že novela rozšiřuje účel Fondu o podporu udržitelného rozvoje obcí, měst a regionů, přičemž tato podpora má být zajišťována evropským finančním nástrojem JESSICA, je nezbytné vypustit striktní ustanovení o tom, že (veškerý) majetek, s nímž Fond hospodaří, je ve vlastnictví státu. Prostředky poskytované finančním nástrojem JESSICA sdružené v holdingovém fondu či v navazujících fondech rozvoje měst nemohou být všechny ve vlastnictví státu. Půjde o různé kombinace prostředků státu s prostředky ze strukturálních fondů EU, prostředky dalších osob a z vlastní činnosti Fondu. Značnou část budou tvořit prostředky vrácené postupně z jednotlivých podpořených projektů rozvoje měst.

Ustanovení o výhradním vlastnictví státu k prostředkům, s nimiž hospodaří státní fond, není standardní součástí zákonů o státních fondech. Neobsahuje jej ani zákon č. 241/1992 Sb., o Státním fondu České republiky pro podporu a rozvoj české kinematografie, zákon č. 239/1992 Sb., o Státním fondu kultury České republiky či zákon č. 388/1991 Sb., o Státním fondu životního prostředí České republiky. Naopak je obsaženo v zákoně č. 104/2000 Sb., o Státním fondu dopravní infrastruktury, kde působí obdobné teoretické i praktické problémy jako v zákoně o Státním fondu rozvoje bydlení.

Pokud jde o samotný majetek státu, ustanovení, které stanovilo, že majetek, s nímž Fond hospodaří, je ve vlastnictví státu, se nahrazuje vhodnější formulací, že Fondu přísluší hospodaření s majetkem České republiky podle zvláštního právního předpisu (zákon č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích). Obdobně je tato otázka upravena např. v zákoně č. 256/2000 Sb., o Státním zemědělském intervenčním fondu a o změně některých dalších zákonů (§ 6b odst. 1 cit. zák.).

K bodu 3

V souvislosti s rozšířením účelu Fondu o podporu rozvoje obcí, měst a regionů využitím finančního nástroje JESSICA se do § 1 zákona doplňují základní ustanovení o nabývání vlastního majetku Fondu a možnostech jeho činnosti.

Stanoví se, že vlastní majetek Fond nabývá přijetím určeného majetku od státu nebo jiných osob nebo z vlastní činnosti.

Z důvodu předpokládané potřeby zakládání a financování fondů rozvoje měst prostředky finančního nástroje JESSICA, se do zákona doplňuje ustanovení, podle něž Fond může být zřizovatelem či zakladatelem právnických osob, může v nich nabývat majetkovou účast a může nabývat cenné papíry, zejména podle zákona o kolektivním investování. Fondy rozvoje měst mohou být podle evropských předpisů samostatnými právními osobami. Dále se stanoví, že prostředky Fondu určené na podporu udržitelného rozvoje obcí, měst a regionů může Fond převést do fondů rozvoje měst v souladu s přímo použitelnými předpisy Evropské unie.

Těmito předpisy jsou zejména nařízení Rady (ES) č. 1083/2006 ze dne 11. července 2006 o obecných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu a Fondu soudržnosti a o zrušení nařízení (ES) č. 1260/1999 (konkrétně článek 44) a nařízení Komise (ES) č. 1828/2006 ze dne 8. prosince 2006, kterým se stanoví prováděcí pravidla k nařízení Rady (ES) č. 1083/2006 o obecných ustanoveních týkajících se Evropského fondu pro regionální rozvoj, Evropského sociálního fondu a Fondu soudržnosti a k nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1080/2006 o Evropském fondu pro regionální rozvoj (konkrétně články 43, 44 a 46). Na tyto dvě nařízení novela v zájmu jasnosti odkazuje nově vloženou poznámkou pod čarou č. 8.

Úkolem Fondu jakožto ústřední finanční instituce v postavení holdingového fondu ve vztahu k jednotlivým fondům rozvoje měst bude zejména:

- stanovení konkrétních kritérií pro provádění investic do fondů rozvoje měst v souladu s podmínkami daných operačních programů,
- identifikování vhodných fondů rozvoje měst doporučení investic do těchto fondů a transparentní výběr vhodných FRM pro uskutečňování jednotlivých cílů veřejné politiky v oblasti bydlení a udržitelného rozvoje měst,
- projednávání smluvních ujednání s fondy rozvoje měst,
- kontrola a podávání zpráv o výkonnosti fondů rozvoje měst.

K bodu 4

Ustanovení o příjmech Fondu se mění podle rozšířeného účelu a činnosti Fondu. Příjmy Fondu budou do budoucna jen ze splátek státních půjček poskytnutých do fondů obcí na opravy, modernizaci a rozšíření bytového fondu, ale i splátky půjček z nestátních prostředků a splátky půjček poskytnutých do fondů rozvoje měst.

K bodu 5

Ustanovení o použití prostředků Fondu se rovněž mění podle rozšířeného účelu a činnosti Fondu a též ve vazbě na změnu § 1 odst. 3. Dokud platilo, že Fond hospodařil pouze s prostředky státu, vyžadoval zákon využití všech prostředků Fondu pouze k taxativně vyjmenovaným účelům stanoveným v zákoně. Tento princip zůstává ve vztahu k prostředkům státu zachován. Protože se však změnil rozsah prostředků, s nimiž Fond hospodaří, i na nestátní prostředky, omezuje se taxativní výčet jejich využitelnosti pouze na prostředky státu. Nestátní prostředky bude možné využít i k jiným, než výslovně v zákoně vyjmenovaným účelům, pokud půjde o využití v souladu s jejich určením a účelem Fondu (viz nový § 5 odst. 3).

K bodu 6

Zákonný výčet účelů, pro které lze využít státních prostředků, s nimiž Fond hospodaří, se v souladu s rozšířením účelu Fondu doplňuje o financování projektů za účelem realizace cílů veřejné politiky v oblasti bydlení a rozvoje obcí, měst a regionů.

K bodu 7

Jde o obdobnou změnu jako v bodě 5.

K bodu 8

Jde o formulační zpřesnění, že státní prostředky, s nimiž Fond hospodaří, lze využít nejen na správu, ale i na činnost Fondu. Hlavním účelem Fondu není jeho správa sama o sobě, ale výkon jeho činnosti svěřené mu zákonem.

K bodu 9

Jde přirozený doplněk změny popsané v bodě 5. U nestátních prostředků, s nimiž Fond hospodaří, tj. vlastních prostředků Fondu a prostředků třetích osob, jejichž existenci, a tím méně podmínky využití zákon doposud neupravoval, se doplňuje ustanovení, že tyto prostředky lze použít v souladu s jejich určením a účelem Fondu.

Projekty, které bude moci Fond financovat prostřednictvím finančního nástroje JESSICA, musí odpovídat parametrům financování. Společným jmenovatelem těchto projektů je, že se realizují ve veřejném zájmu a v zájmu rozvoje obcí, měst a regionů, a to i v případech kdy příjemcem je soukromý subjekt. Projekty mohou být realizovány zejména v následujících oblastech:

- rozvoj městské infrastruktury,
- udržitelnost kulturních a architektonických památek,
- sanace a dekontaminace bývalých průmyslových areálů,
- výstavba kancelářských prostor pro malé a střední podniky pro podporu zaměstnanosti,
- výstavba budov škol, ústavů a dalších veřejně prospěšných zařízení,
- zvýšení energetické účinnosti objektů.

Výčet podporovaných oblastí není nezbytné ani účelné uvádět přímo v textu zákona, neboť vyplývá přímo z dotačních podmínek Evropského fondu pro regionální rozvoj (ERDF), jednak může být rozšířen v souladu s účelem a veřejným posláním Fondu o další oblasti dle dohody mezi poskytovateli sdružených prostředků. Financování projektů rozvoje měst v rámci finančního nástroje JESSICA lze provádět přímo prostřednictvím Fondu a z něj odvozených fondů rozvoje měst s účelově vymezenými prostředky.

K bodu 10

Vzhledem k tomu, že finanční nástroj JESSICA předpokládá možnost financování nejen prostřednictvím jednoho centrálního holdingového fondu, ale i prostřednictvím více fondů rozvoje měst, rozšiřuje se možnost svěřit činnosti spojené s funkcí Fondu jiné právnické osobě vybrané na základě výběrového řízení o financování projektů rozvoje měst.

Čl. II

Účinnost zákona je navrhována standardně patnáctým dnem ode dne jeho vyhlášení ve smyslu § 3 odst. 3 zákona č. 309/1999 Sb., o Sbírce zákonů a o Sbírce mezinárodních smluv, neboť k jinému datu účinnosti není důvod.

V Praze, dne 20. 3. 2012

Zdeňka Horníková v.r.

Lenka Andrýsová v.r.

Václav Horáček v.r.

Stanislav Polčák v.r.

Jiří Šulc v.r.

Otto Chaloupka v.r.

Jan Babor v.r.

Jiří Petrů v.r.

Milada Halíková v.r.

Ustanovení zákona s vyznačením změn

211/2000 Sb.

ZÁKON

ze dne 21. června 2000

o Státním fondu rozvoje bydlení a o změně zákona č. 171/1991 Sb., o působnosti orgánů České republiky ve věcech převodů majetku státu na jiné osoby a o Fondu národního majetku České republiky, ve znění pozdějších předpisů

ve znění zákonů č. 391/2002 Sb., č. 482/2004 Sb., č. 61/2005 Sb., č. 179/2005 Sb. a č. 71/2010 Sb.

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

ČÁST PRVNÍ

Státní fond rozvoje bydlení

§ 1

Základní ustanovení

(1) Zřizuje se Státní fond rozvoje bydlení ~~se sídlem v Olomouci~~ (dále jen "Fond"). Účelem Fondu **a jeho veřejným posláním** je podporovat rozvoj bydlení v České republice v souladu s koncepcí bytové politiky schválenou vládou České republiky **a udržitelný rozvoj obcí, měst a regionů v souladu s veřejným zájmem.**

(2) Fond je právnickou osobou v působnosti Ministerstva pro místní rozvoj (dále jen "ministerstvo").

(3) ~~Majetek, s nímž Fond hospodaří, je ve vlastnictví státu.~~ **Fond hospodaří s majetkem ve vlastnictví státu⁷⁾, s vlastním majetkem a s majetkem jiných osob.**

(4) Vlastní majetek Fond nabývá

a) přijetím určeného majetku od státu nebo jiných osob,

b) z vlastní činnosti.

(5) Fond může být zřizovatelem či zakladatelem právnických osob a může v nich nabývat majetkovou účast.

(6) Prostředky Fondu určené na podporu udržitelného rozvoje obcí, měst a regionů může Fond převést do fondů rozvoje měst v souladu s přímo použitelnými předpisy Evropské unie⁸⁾.

(7) Fond může nabývat cenné papíry, zejména podle zákona o kolektivním investování.

7) Zákon č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, ve znění pozdějších předpisů.

8) Nařízení Rady (ES) č. 1083/2006 ze dne 11. července 2006 o obecných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu a Fondu soudržnosti a o zrušení nařízení (ES) č. 1260/1999;

nařízení Komise (ES) č. 1828/2006 ze dne 8. prosince 2006, kterým se stanoví prováděcí pravidla k nařízení Rady (ES) č. 1083/2006 o obecných ustanoveních týkajících se Evropského fondu pro regionální rozvoj, Evropského sociálního fondu a Fondu soudržnosti a k nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1080/2006 o Evropském fondu pro regionální rozvoj.“

§ 2

Příjmy Fondu

(1) Příjmy Fondu tvoří

a) dotace ze státního rozpočtu,

b) příjem z vydaných dluhopisů,

c) výnosy z dluhopisů a hypotečních zástavních listů nakoupených v souladu s tímto zákonem,

d) splátky z poskytnutých úvěrů včetně příslušenství,

e) úroky z vkladů, penále, pojistná plnění a jiné platby získané v souvislosti s použitím prostředků Fondu,

f) výnosy z veřejných sbírek organizovaných Fondem, dary a dědictví ve prospěch Fondu,

g) prostředky ze strukturálních fondů Evropských společenství,

h) přijaté půjčky a úvěry,

i) splátky ~~státních~~ půjček poskytnutých do fondů obcí na opravy, modernizaci a rozšíření bytového fondu **a do fondů rozvoje měst**,

j) výnosy z hospodaření a nakládání s vlastním majetkem

k) další příjmy, pokud tak stanoví zvláštní zákon.

(2) Dluhopisy vydané k zajištění příjmů Fondu jsou vydávány podle zvláštního právního předpisu 1).

(3) Dotace ze státního rozpočtu je poskytována Fondu každoročně nejméně ve výši skutečných výdajů určených schváleným rozpočtem Fondu na poskytování nenávratných dotací.

1) Zákon č. 530/1990 Sb., o dluhopisech, ve znění pozdějších předpisů.

§ 3

Použití prostředků Fondu

(1) Finanční prostředky ~~soustředěné ve Fondu~~ **státu, se kterými Fond hospodaří**, lze použít pouze na území České republiky

a) ke krytí části nákladů spojených s výstavbou, pořízením, opravami a modernizací bytů, bytových a rodinných domů formou úvěru,

b) ke krytí části úroků z úvěrů poskytnutých bankami nebo pobočkami zahraničních bank fyzickým a právnickým osobám na výstavbu, pořízení, opravu a modernizaci bytů, bytových a rodinných domů,

c) ke krytí části nákladů spojených s výstavbou, pořízením, opravami nebo modernizací bytů, bytových a rodinných domů formou dotace,

d) k ručení za část nesplacené jistiny úvěrů poskytnutých bankami nebo pobočkami zahraničních bank fyzickým a právnickým osobám

1. na výstavbu, pořízení, opravu a modernizaci bytů, bytových a rodinných domů,

2. na výstavbu infrastruktury obcemi pro bytovou výstavbu,

e) ke krytí části nákladů spojených s koupí nebo nabytím pozemků nebo jejich odpovídajících částí, které jsou kupovány nebo nabývány společně s pořizovanými byty, bytovými nebo rodinnými domy formou úvěru nebo formou krytí části úroků z úvěru,

f) ke krytí části úhrady formou úvěru za účelem nabytí členských práv a povinností v družstvu, nebo za účelem nabytí podílu v právnické osobě, stane-li se účastník nájemcem bytu, popřípadě bude-li mít jiné právo užívání bytu v bytovém domě nebo rodinném domě ve vlastnictví právnické osoby, které se nabytí členských práv a povinností nebo nabytí podílu týká,

g) ke krytí části nákladů spojených s pořízením zařízení bytu formou úvěru,

h) k financování projektů za účelem realizace cílů veřejné politiky v oblasti bydlení a rozvoje obcí, měst a regionů.

(2) Finanční prostředky ~~soustředěné ve Fondu~~ **státu, se kterými Fond hospodaří,** lze dále použít

a) k nákupu hypotečních zástavních listů,

b) k nákupu dluhopisů, jejichž emitentem je Česká národní banka,

c) k nákupu státních dluhopisů,

d) k úhradě závazků plynoucích z ručení podle odstavce 1 písm. d),

e) k úhradě závazků z vydaných dluhopisů,

f) k úhradě nákladů spojených se správou **a činností** Fondu,

g) k úhradě nákladů spojených s poskytováním prostředků podle odstavce 1,

h) k úhradě nákladů spojených s podporou informační a poradenské činnosti v oblasti bydlení,

i) k nákupu dluhopisů vydaných členskými státy Evropské unie nebo jinými státy tvořícími Evropský hospodářský prostor, členskými státy Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj, cenných papírů a dluhopisů vydaných centrálními bankami těchto států a dluhopisů vydaných Evropskou investiční bankou.

(3) Vlastní prostředky Fondu a prostředky jiných osob, se kterými Fond hospodáří, lze použít v souladu s jejich určením a účelem Fondu.

~~(3)~~**(4)** Činnosti spojené s funkcí Fondu podle odstavce 1 písm. a), b)–~~a~~, d) **a h)** může Fond svěřit jiné právnické osobě na základě výběrového řízení vyhlášeného podle zvláštního právního předpisu 2).

~~(4)~~**(5)** Fond uzavírá s příjemci finančních prostředků Fondu smlouvu o poskytnutí prostředků podle odstavce 1.

~~(5)~~**(6)** V souvislosti s poskytnutím prostředků Fondu podle odstavce 1 Fond si vyžádá od fyzické nebo právnické osoby žádající o poskytnutí prostředků z Fondu poskytnutí informací a podkladů nezbytných k posouzení jejich schopnosti hospodárně použít finanční prostředky k účelu, ke kterému mají být poskytnuty.

~~(6)~~**(7)** Při hospodaření Fondu se nesmí aktiva Fondu snížit pod 6 miliard Kč. Zůstatky prostředků Fondu se na konci kalendářního roku převádějí do následujícího kalendářního roku.

~~(7)~~**(8)** Na poskytnutí prostředků z Fondu není právní nárok.

2) Zákon č. 40/2004 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů.