

*Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA
2006
5. volební období*

62.

USNESENÍ

*výboru pro evropské záležitosti
ze 7. schůze konané dne 6. prosince 2006*

ke Sdělení Komise Evropskému parlamentu a Radě – Strategie rozšíření a hlavní výzvy na roky 2006 – 2007 (Včetně zvláštní zprávy o schopnosti EU integrovat nové členy) /kód dokumentu 14968/06, KOM(2006) 649 v konečném znění/

Výbor pro evropské záležitosti po vyslechnutí informace náměstka ministra zahraničních věcí Jaroslava Bašty, po vyslechnutí zpravodajské zprávy posl. Jozefa Kochana a po rozpravě

s c h v a l u j e stanovisko, které je přílohou tohoto usnesení.

Josef Šenfeld v. r.
ověřovatel výboru

Jozef Kochan v. r.
zpravodaj výboru

Ondřej Liška v. r.
předseda výboru

DOKUMENT 14968/06

**Sdělení Komise Evropskému parlamentu a Radě – Strategie rozšíření
a hlavní výzvy na roky 2006 – 2007 (Včetně zvláštní zprávy o schopnosti EU
integrovat nové členy)**

KOM(2006) 649 v konečném znění, kód Rady 14968/06

- **Právní základ:**
Dokument informační povahy.
- **Datum zaslání Radě EU:**
8. 11. 2006
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**
10. 11. 2006
- **Datum projednání ve VEZ:**
6. 11. 2006
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**
Datované a doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 6. 12. 2006 prostřednictvím systému ISAP.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**
Sdělení není v rozporu s principem subsidiarity.
- **Odůvodnění a předmět:**
Strategický dokument k rozšíření vypracovává Evropská komise pravidelně každý rok v rámci svého balíčku hodnotících zpráv ke kandidátským a potenciálně kandidátským zemím. Součástí zprávy je letos také definice tzv. integrační kapacity¹, kterou si od Komise vyžádala Evropská rada.
- **Obsah a dopad:**
Sdělení Evropské komise podrobně analyzuje současný stav procesu rozšiřování a především se zaměřuje na hlavní výzvy v krátkodobém horizontu (období 2006 – 2007). Mezi ně patří přístupová jednání s Tureckem a s nimi spojená nutnost vyřešení tureckokyperského konfliktu. Dále se jedná o budoucí status Kosova, vztahy se Srbskem a vývoj v Bosně a Hercegovině. Zvláštní část zprávy se pak věnuje hodnocení a doporučení k jednotlivým kandidátským a potenciálně-kandidátským zemím.

¹ Komise nahradila výraz „absorpční“ výrazem „integrační“ pro větší přesnost. Cílem Unie není někoho absorbovat a ani cílem kandidátských států není být absorbován.

Integrační kapacita, tedy schopnost Unie udržet hybnou sílu evropské integrace při dalším rozšiřování, záleží podle Komise na třech hlavních komponentech – institucích, společných politikách a rozpočtu. Nedílnou součástí Integrační kapacity je také zabezpečení náležitého plnění přístupových podmínek ze strany kandidátských států a zajištění demokratické legitimacy dalších rozšíření.

1. Zajištění schopnosti EU zachovat aspekt evropské integrace

- **Instituce:** EU potřebuje nové uspořádání nejen kvůli rozšíření, ale i pro své lepší fungování. Než bude nový člen připraven na přistoupení k Unii, je třeba vytvořit nové institucionální uspořádání. Lepší fungování EU je jak v zájmu budoucích možných členských států, tak v zájmu rozšířené EU.
- **Politiky EU:** Unie musí být při rozšiřování v takové situaci, která jí umožní další rozvoj a provádění společných politik ve všech oblastech. Ve všech hlavních stádiích procesu rozšiřování bude Komise připravovat dopadové studie. Zde posoudí dopady na všechny hlavní oblasti politik. Tyto studie umožní členským státům lépe definovat společný postoj EU, případně vyjednat přechodná období nebo jiná opatření a plně tak zvládnout dopady rozšíření.
- **Rozpočet EU:** Při posuzování dopadu na rozpočet EU přezkoumá Komise především dopad na zemědělskou politiku a politiku soudržnosti. Unie musí být schopna tyto politiky udržitelným způsobem financovat. Před každým dalším rozšířením rozhodne EU o souvisejících rozpočtových prostředcích a Komise navrhne balíček nezbytných finančních opatření. Analýza Komise zohlední nejen rozpočtové aspekty, ale i vyšší hospodářskou dynamiku vyplývající z rozšíření.

2. Zajištění schopnosti kandidátských zemí splnit přísné podmínky

Vzhledem k rozšíření rozsahu činností EU je nutné zkvalitnit přípravu kandidátských zemí tak, aby byla umožněna jejich hladká integrace. Na kandidátských zemích bude v každém stadiu procesu důsledně vyžadováno plnění všech podmínek. Komise navrhne krátkodobé a střednědobé priority reforem a finanční podpora určená pro kandidátské země se zaměří na reformy v rámci těchto priorit. Zvláštní pozornost bude Komise věnovat zřízení struktur nezbytných pro fungování právního státu. EU by se měla vyvarovat určování termínů přistoupení, dokud vyjednávání nebudou těsně před uzavřením.

3. Lepší komunikace

Pro proces rozšiřování je zásadní demokratická legitimita. EU musí získat podporu svých občanů pro všechny své politiky včetně rozšiřování. Tato podpora by měla být zajištěna důsledným prováděním procesu podle pevně stanovených podmínek a s důvěrou v integrační schopnost EU. Komise zlepší dostupnost faktických informací v uživatelsky srozumitelné podobě.

• Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:

Na základě Sdělení předloženého Komisí proběhne diskuse v Radě pro všeobecné záležitosti a vnější vztahy (GAERC) 11. 12. 2006. Tématem se posléze bude zabývat také Evropská rada (ER) 14. – 15. 12. 2006. V případě, že na GAERC dojde ke shodě nad společnými závěry, ER tyto závěry pouze potvrdí. Pokud se finskému předsednictví nepodaří dosáhnout na GAERC shody, diskuse bude pokračovat na Evropské radě. 13. 12. 2006 bude otázka budoucího rozšiřování projednávána na plénu Evropského parlamentu. Základem pro jednání bude zpráva Komise a dále zpravodajské zprávy

E. Broka (ke zprávě Komise) a A. Stubba (k institucionálním aspektům schopnosti Evropské unie začlenit nové členské státy).

- **Závěr:**

Výbor pro evropské záležitosti

1. **b e r e n a v ě d o m í** Sdělení Komise Evropskému parlamentu a Radě – Strategie pro rozšíření a hlavní výzvy na roky 2006 – 2007;
2. **k o n s t a t u j e**, že Sdělení Komise nelze považovat než za dobré východisko pro další diskusi o budoucích perspektivách unijního rozšiřování a o definici kapacity Evropské unie integrovat nové členské státy.

Josef Šenfeld v. r.
ověřovatel výboru

Jozef Kochan v. r.
zpravodaj výboru

Ondřej Liška v. r.
předseda výboru