

Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA
2006
5. volební období

52.

USNESENÍ

výboru pro evropské záležitosti
z 6. schůze konané dne 16. listopadu 2006

ke Zprávě Komise Radě o přezkumu režimu energetických plodin (podle článku 92 nařízení Rady (ES) č. 1782/2003, kterým se stanoví společná pravidla pro režimy přímých podpor v rámci společné zemědělské politiky a kterým se zavádějí některé režimy podpor pro zemědělce)

Návrh nařízení Rady, kterým se mění a opravuje nařízení (ES) č. 1782/2003, kterým se stanoví společná pravidla pro režimy přímých podpor v rámci společné zemědělské politiky a kterým se zavádějí některé režimy podpor pro zemědělce a kterým se mění nařízení (ES) č. 1698/2005 o podpoře pro rozvoj venkova z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (EZFRV) /kód dokumentu 13217/06, KOM(2006) 500 v konečném znění/

Výbor pro evropské záležitosti po vyslechnutí informace náměstka ministryně zemědělství doc. Ing. Tomáše Douchy, CSc., po vyslechnutí zpravodajské zprávy posl. Josefa Šenfelda a po rozpravě

s c h v a l u j e stanovisko, které je přílohou tohoto usnesení.

Rudolf Kufa v. r.
ověřovatel výboru

Josef Šenfeld v. r.
zpravodaj výboru

Ondřej Liška v. r.
předseda výboru

DOKUMENT 13217/06

ZPRÁVA KOMISE RADĚ

o přezkumu režimu energetických plodin (podle článku 92 nařízení Rady (ES) č. 1782/2003, kterým se stanoví společná pravidla pro režimy přímých podpor v rámci společné zemědělské politiky a kterým se zavádějí některé režimy podpor pro zemědělce)

NÁVRH NAŘÍZENÍ RADY,

kterým se mění a opravuje nařízení (ES) č. 1782/2003, kterým se stanoví společná pravidla pro režimy přímých podpor v rámci společné zemědělské politiky a kterým se zavádějí některé režimy podpor pro zemědělce a kterým se mění nařízení (ES) č. 1698/2005 o podpoře pro rozvoj venkova z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (EZFRV)

**KOM(2006) 500 v konečném znění, kód Rady 13217/06
Interinstitucionální spis 2006/0172/CNS**

- **Právní základ:**
Článek 36 a čl. 37 odst. 2 třetí pododstavec Smlouvy ES.
- **Datum zaslání Radě EU:**
25. 9. 2006
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**
4. 10. 2006
- **Datum projednání ve VEZ:**
16. 11. 2006
- **Procedura:**
Konzultace. Po konzultaci s Evropským parlamentem Rada rozhoduje kvalifikovanou většinou.
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**
Datované dnem 18. 10. 2006, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 30. 10. 2006 prostřednictvím systému ISAP.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**
Návrh je v souladu s principem subsidiarity.

- **Odůvodnění a předmět:**

Zpráva Komise a návrh nařízení jsou předloženy podle článku 92 nařízení Rady č. 1782/2003. Ustanovení tohoto článku ukládá Komisi předložit Radě do 31. prosince 2006 zprávu o provádění režimu energetických plodin a v případě potřeby předložit návrhy, které zohledňují provádění iniciativy EU o biopalivech.

Zpráva se zabývá poznatky získanými během prvních dvou let provádění režimu podpory energetických plodin a vývojem iniciativy EU v oblasti biopaliv.

Podpora pro energetické plodiny ve výši 45 EUR/hektar pro maximální zaručenou plochu 1,5 milionu hektarů v EU-15 byla zavedena v rámci reformy společné zemědělské politiky v roce 2003 a poprvé použita v roce 2004 s cílem pobídnout zemědělce k pěstování surovin pro biopaliva.

Cílem návrhu je:

- rozšíření používání režimu podpory energetických plodin pro nové členské státy EU-10, neboť stávající pravidla společné zemědělské politiky v nových členských státech EU-10 uplatňujících režim jednotné platby na plochu neumožňují využívání podpory pro energetické plodiny;
- zvýšení maximální podporované plochy pro energetické plodiny z 1,5 mil. ha na 2 mil. ha v celé EU;
- povolení vnitrostátní podpory až do výše 50 % nákladů na zavedení víceletých plodin na půdě, u které byla podána žádost o podporu pro energetické plodiny;
- umožnění novým členským státům EU-10 používat režim jednotné platby na plochu do konce roku 2010.

- **Obsah a dopad:**

V rámci reformy společné zemědělské politiky byl v roce 2003 zaveden režim podpory pro energetické plodiny pěstované na půdě. Tato podpora činí 45 EUR/ha a rok a je stanovena pro maximální zaručenou plochu 1 500 000 ha plodin pěstovaných pro energetické účely v EU-15. Podpora je poskytována na plochy sloužící k produkci surovin pro výrobu biopaliv nebo elektrické a tepelné energie z biomasy a poskytuje se pouze pro plochy, na jejichž produkci je uzavřena smlouva mezi zemědělcem a zpracovatelským podnikem, s výjimkou případu, kdy zpracování provádí zemědělec v zemědělském podniku.

Kromě režimu podpory energetických plodin existuje v rámci společné zemědělské politiky ještě režim nepotravinářské produkce na půdě vyňaté z produkce. Zemědělci se mohou rozhodnout podle své konkrétní situace pro jeden z těchto režimů. Podporu pro energetické plodiny nelze poskytnout na plochy vyňaté z produkce, ale zemědělci produkující plodiny pro energetické účely na půdě vyňaté z produkce mají nárok na platbu na půdu vyňatou z produkce.

Zpráva Komise uvádí, že celková podporovaná osetá plocha energetickými plodinami činila cca 300 tis. ha v roce 2004 (to je 20 %) a 570 tis. ha v roce 2005 (kolem 38 %)

a zdaleka nedosahuje stanoveného stropu podporované plochy (1500 tis. ha). Na rok 2006 se očekává, že byly podány žádosti o podporu na plochu překračující 1 mil. hektarů.

Kromě toho existuje určité množství produkce energetických plodin, které nevyužívá výhod plynoucích z režimu nepotravinářské produkce na půdě vyňaté z produkce a ani z režimu podpory pro energetické plodiny. Dle odhadu Generálního ředitelství pro zemědělství nebyla požadována podpora asi na 24 % plochy osázené řepkou, která se používala v roce 2004/2005 na výrobu bionafty, a na 38 % v roce 2005/2006. K hlavním důvodům nevyužití podpory patří skutečnost, že nárok na podporu pro energetické

plodiny je podmíněn uzavřením smlouvy s odběratelem, takže v okamžiku sklizně není možné měnit rozhodnutí o uvádění plodin na trh (potravinářské nebo nepotravinářské účely) v závislosti na tržní ceně. (Pro některé zemědělce, kteří produkují energetické plodiny není finančně výhodné zapojit se do některého z režimů, protože nevýhody spojené uzavřením smlouvy na odbyt energetické produkce nejsou zcela pokryty výhodami plynoucími z některého režimu podpor.)

V nových členských státech EU-10 se uplatňuje režim jednotné platby na plochu a současná pravidla režimu jednotné platby na plochu neumožňují používání režimu podpory energetických plodin. Ale každý nový členský stát se může rozhodnout, že přizná zemědělcům doplňkovou vnitrostátní přímou platbu pro energetické plodiny po schválení Komisí. Z nových členských států již tuto doplňkovou vnitrostátní platbu pro energetické plodiny zavedlo Polsko a Maďarsko.

V návaznosti na zprávu o přezkumu energetických plodin předkládá Komise návrh nařízení, kterým se mění stávající režim energetických plodin. K hlavním navrhovaným změnám patří:

- zavedení režimu podpory energetických plodin (45 EUR/ha a rok) v nových členských státech EU za stejných podmínek jako v členských státech EU-15;
- zvýšení limitu maximálně podporované oseté plochy energetickými plodinami z 1,5 na 2,0 miliony hektarů pro celou EU;
- zavedení možnosti poskytování vnitrostátní podpory až do výše 50 % nákladů spojených se zahájením pěstování víceletých plodin na půdě, u které byla podána žádost o podporu pro energetické plodiny;
- prodloužení možnosti uplatňování režimu jednotné platby na plochu v nových členských státech o dva roky, do konce roku 2010, bez aplikace zmrazení výše přímých plateb. Návrh předpokládá se zaváděním plného režimu „cross-compliance“ (vazba poskytování přímých plateb na dodržování stanovených standardů na úrovni zemědělského podniku) od 1. ledna 2009;
- rozšíření převodu z národní rezervy přidělených platebních nároku na fůze a rozdělení podniků;
- zjednodušení pravidel čerpání podpory na plochy osázené olivovníky;
- zavedení pravidel týkajících se přímých plateb souvisejících s odvětvím cukru (poskytnutí oddělené platby za cukr zemědělcům způsobilým režimu jednotné platby na plochu za období let 2006 až 2010).

- **Dopad na Českou republiku**

Navrhované rozšíření podpory pro energetické plodiny na nové členské státy bude stimulem pro zvětšování ploch energetických plodin a pro rozšiřování kapacit na výrobu biopaliv.

- **Stanovisko vlády ČR**

Vláda vítá zejména rozšíření podpory pro energetické plodiny na nové členské státy a možnost prodloužení aplikace jednotné platby na plochu o dva roky.

Vzhledem k očekávanému zájmu o podporu v nových členských státech považuje vláda ČR rozšíření podporované plochy pro energetické plodiny o 0,5 mil. hektarů za nedostatečné.

Vzhledem k technické a administrativní náročnosti aplikace přímých plateb a jejich vazbu na „cross-compliance“ požaduje vláda ČR spolu s Lotyšskem odklad provázání kontrol dodržování stanovených požadavků na hospodaření s přímými platbami do doby přechodu

na plné schéma přímých plateb nebo do doby vyrovnání výše přímých plateb v členských státech EU-15 a v nových členských státech.

- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

Není znám.

- **Závěr:**

Výbor pro evropské záležitosti

1. **b e r e n a v ě d o m í** stanovisko vlády k legislativnímu návrhu nařízení Rady (ES);
2. **ž á d á v l á d u**, aby ho informovala o dalším průběhu projednávání návrhu nařízení Rady, kterým se mění a opravuje nařízení (ES) č. 1782/2003;
3. **u s n á š í s e** postoupit dokument spolu se svým usnesením a stanoviskem vlády pro informaci zemědělskému výboru.

Rudolf Kufa v. r.
ověřovatel výboru

Josef Šenfeld v. r.
zpravodaj výboru

Ondřej Liška v. r.
předseda výboru

