

*Parlament České republiky*  
**POSLANECKÁ SNĚMOVNA**  
**2006**  
*5. volební období*

**8.**

**USNESENÍ**

*výboru pro evropské záležitosti*  
*z 2. schůze konané dne 27. září 2006*

**k Návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice Rady 89/665/EHS a 92/13/EHS, pokud jde o zvýšení účinnosti přezkumného řízení při zadávání veřejných zakázek /kód dokumentu 9138/06, KOM(2006) 195 v konečném znění/**

---

Výbor pro evropské záležitosti po vyslechnutí informace předsedy Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže Ing. Martina Peciny, MBA, po vyslechnutí zpravodajské zprávy posl. Petra Krilla a po rozpravě

**s c h v a l u j e** stanovisko, které je přílohou tohoto usnesení.

Josef Šenfeld v. r.  
ověřovatel výboru

Petr Krill v. r.  
zpravodaj výboru

Ondřej Liška v. r.  
předseda výboru

**DOKUMENT 9138/06**

## **NÁVRH SMĚRNICE**

**Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice Rady 89/665/EHS a 92/13/EHS, pokud jde o zvýšení účinnosti přezkumného řízení při zadávání veřejných zakázek**

**KOM(2006) 195 v konečném znění, kód Rady 9138/06  
Interinstitucionální spis 2006/0066/COD**

- **Právní základ:**  
Čl. 95 Smlouvy ES
- **Datum zaslání Radě EU:**  
4. 5. 2006
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**  
10. 5. 2006
- **Procedura:**  
Spolurozhodování
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**  
Datované dnem 26. 5. 2006, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 31. 5. 2006 prostřednictvím systému ISAP.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**  
Návrh je v souladu s principem subsidiarity.
- **Odůvodnění a předmět:**  
Vnitrostátní předpisy týkající se opravných prostředků, které se použijí v případě porušení směrnic o veřejných zakázkách, jsou koordinovány směrnicí 89/665/EHS<sup>1</sup>, která se používá u zakázek na stavební práce, služby a dodávky, uvedených nyní ve směrnici 2004/18/ES, a směrnicí 92/13/EHS<sup>2</sup>, která se používá u zakázek zadaných subjekty působícími v odvětví vodního hospodářství, energetiky, dopravy a telekomunikací, nyní uvedených ve směrnici 2004/17/ES (přezkumná řízení v takzvaných „zvláštních“ odvětvích).  
Tyto směrnice rozlišují mezi opravnými prostředky podanými před uzavřením smlouvy, jejichž cílem je především včas napravit porušení právních předpisů Společenství v oblasti veřejných zakázek, a opravnými prostředky podanými po uzavření smlouvy, které se obvykle omezují na přiznání náhrad škody.

<sup>1</sup> Směrnice Rady 89/665/EHS ze dne 21. prosince 1989 o koordinaci právních a správních předpisů týkajících se přezkumného řízení při zadávání veřejných zakázek na dodávky a stavební práce

<sup>2</sup> Směrnice Rady 92/13/EHS ze dne 25. února 1992 o koordinaci právních a správních předpisů týkajících se uplatňování pravidel Společenství pro postupy při zadávání zakázek subjekty působícími v odvětví vodního hospodářství, energetiky, dopravy a telekomunikací

Ani jedna z těchto směrnic však neobsahuje ustanovení koordinující lhůty pro podání opravného prostředku před uzavřením smlouvy. V řadě členských států tak platí vnitrostátní předpisy často neumožňující včas zabránit podpisu smlouvy o zakázce, jejíž udělení je napadeno, což má často za následek nezvratnost účinků napadeného rozhodnutí o udělení.

Z důvodů rozdílných úprav jednotlivých členských států Komise navrhla několik změn, jejichž cílem je zvýšení účinnosti opravných prostředků, posílení postavení podniků při ucházení se o veřejnou zakázku a zlepšení postupů zadavatele při výběrových řízeních. Změny zavádějí koordinovaná pravidla, jejichž cílem je vyjasnit a zvýšit účinnost platných ustanovení o opravných prostředcích podaných před uzavřením smlouvy v rámci formálních postupů při zadání zakázky nebo v rámci zakázek uzavřených přímou dohodou. Další navrhované změny by měly vést na jedné straně k novému zaměření systému nápravy, který by Komise mohla uplatnit v případě závažných protiprávních jednání, a na straně druhé ke zrušení dvou systémů (atestace zadavatelů a smír) použitelných pouze ve zvláštních odvětvích, které u dotčených zadavatelů a podniků nezbudily zájem.

- **Obsah a dopad:**

Cílem návrhu je odstranění nedostatků v mechanismech opravných prostředků, které komplikují hospodářským subjektům možnost dovolat se nápravy porušení předpisů ES v oblasti veřejných zakázek ze strany zadavatele. Nelze tak plně využívat účinků modernizace a zjednodušení pravidel zadávání veřejných zakázek vyplývajících ze směrnic 2004/18/ES<sup>3</sup> a 2004/17/ES<sup>4</sup>.

Návrh stanoví minimální odkladnou lhůtu, během níž je pozastaveno uzavření příslušné smlouvy, k němuž může či nemusí dojít v okamžiku podpisu smlouvy. Jakékoliv uzavření smlouvy, které bude v rozporu s touto lhůtou, nebude mít právní účinek a orgán příslušný k přezkumnému řízení z toho vyvodí tytéž důsledky jako při uzavření protiprávní smlouvy. Nově se stanovuje pozastavení uzavření smlouvy na deset dní u zakázek, které zadavatel zadává přímo, aby bylo možno přezkoumat, zda zadavatel neměl přece jenom postupovat dle zadávacích směrnic.

Zároveň návrh ruší dobrovolný systém atestací stanovený směrnicí 92/13/EHS, na jehož základě mají zadavatelé možnost nechat při pravidelných přezkumech ověřit, zda jsou jejich postupy při zadávání veřejných zakázek v souladu s předpisy. Jeho cílem bylo předcházet četným porušením práva ES v oblasti veřejných zakázek, nicméně v praxi byl zadavateli využíván velmi výjimečně.

Z důvodu nezájmu hospodářských subjektů je navrhováno rovněž zrušení smíru upraveného směrnicí 92/13/EHS, který neumožňoval dosažení závazného předběžného opatření bránícího protiprávnímu uzavření smlouvy.

- **Pozice ČR**

Gestor (Úřad pro ochranu hospodářské soutěže) zavedení více méně jednotného přezkumného systému v EU podporuje. ČR má již tradičně zavedené suspenzivní lhůty, které umožňují nespokojeným uchazečům napadnout přidělení zakázky před podpisem smlouvy. ČR souhlasí s vypuštěním smírčího řízení a systému atestací, které obsahují přezkumné směrnice. Tyto instrumenty nejsou prakticky vůbec používány a nemají tak fakticky žádnou použitelnost.

## **Závěr:**

---

<sup>3</sup> Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/18/ES ze dne 31. března 2004 o koordinaci postupů při zadávání veřejných zakázek na stavební práce, dodávky a služby

<sup>4</sup> Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/17/ES ze dne 31. března 2004 o koordinaci postupů při zadávání zakázek subjekty působícími v odvětví vodního hospodářství, energetiky, dopravy a poštovních služeb

Výbor pro evropské záležitosti

1. **b e r e n a v ě d o m í** Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice Rady 89/665/EHS a 92/13/EHS, pokud jde o zvýšení účinnosti přezkumného řízení při zadávání veřejných zakázek;
2. **d o p o r u č u j e M i n i s t e r s t v u p r o m í s t n í r o z v o j** připravit po projednání této směrnice příslušnou novelu zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách.

Josef Šenfeld v. r.  
ověřovatel výboru

Petr Krill v. r.  
zpravodaj výboru

Ondřej Liška v. r.  
předseda výboru