

Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA
2012
6. volební období

175.

USNESENÍ

výboru pro evropské záležitosti
z 24. schůze konané dne 12. ledna 2012

k Návrhu rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje mechanismus výměny informací o mezivládních dohodách mezi členskými státy a třetími zeměmi v oblasti energetiky /kód dokumentu 13943/11, KOM(2011) 540 v konečném znění/

Výbor pro evropské záležitosti po vyslechnutí informace náměstka ministra průmyslu a obchodu Ing. Martina Tlapy, MBA, náměstka ministra zahraničních věcí JUDr. Vladimíra Galušky, po vyslechnutí zpravodajské zprávy posl. Viktora Paggio a po rozpravě

s c h v a l u j e stanovisko, které je přílohou tohoto usnesení.

Josef Šenfeld v. r.
ověřovatel výboru

Viktor Paggio v. r.
zpravodaj výboru

Jan Bauer v. r.
předseda výboru

**Návrh rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje
mechanismus výměny informací o mezivládních dohodách mezi členskými
státy a třetími zeměmi v oblasti energetiky**

**KOM(2011) 540 v konečném znění, kód Rady 13943/11
Interinstitucionální spis 2011/0238/COD**

- **Právní základ:**
Článek 194 Smlouvy o fungování Evropské unie.
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**
14. 9. 2011
- **Datum projednání ve VEZ:**
6. 10. 2011 (1. kolo)
- **Procedura:**
Spolurozhodování.
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**
Datované dnem 10. října 2011, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 25. 10. 2012 prostřednictvím systému ISAP.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**
Návrh je v souladu s principem subsidiarity.
- **Odůvodnění a předmět:**
Návrh rozhodnutí předložila Komise společně se sdělením Energetická politika EU: jednání s partnery za našimi hranicemi¹ a reflektuje závěry Evropské rady ze 4. února 2011, které vyzdvihly potřebu lépe koordinovat činnosti Unie a členských států ve vnějších vztazích EU v oblasti energetiky.
Dle Komise lepší koordinace a vyšší transparentnost u mezivládních dohod by měly posílit vyjednávací pozice jednotlivých členských států a vytvoří větší právní jistotu pro investiční rozhodnutí, což přispěje k zajištění efektivního fungování vnitřního trhu i k posílení energetické bezpečnosti.
- **Obsah a dopad:**
Návrh rozhodnutí zřizuje **mechanismus pro výměnu informací** mezi členskými státy a Evropskou komisí o mezivládních dohodách mezi členskými státy a třetími zeměmi, které mohou mít dopad na činnost či fungování vnitřního trhu s energií nebo na bezpečnost dodávek v EU. Členské státy by měly dle navrhované úpravy do 3 měsíců od vstupu rozhodnutí v platnost předložit **Komisi všechny stávající a prozatímně uplatňované dohody** v celém rozsahu, přičemž Komise by je následně zpřístupnila v elektronické podobě všem členským státům. U **budoucích dohod** by členské státy měly

¹ KOM(2011) 539 v konečném znění

povinnost informovat Komisi co nejdříve o záměru uzavřít novou dohodu, resp. o změně již existující dohody a Komise by průběžně obdržené informace a potom ve finále i již ratifikovanou dohodu zpřístupnila opět v elektronické podobě všem členským státům. Členský stát by měl zároveň možnost požádat Komisi o pomoc při vyjednávání dohody se třetí zemí.

Návrh by současně dával Komisi pravomoc z vlastního podnětu nebo na žádost členského státu **posuzovat u sjednáváných dohod slučitelnost s právem EU** ještě před tím, než bude dohoda podepsaná. Členský stát by nesměl podepsat takovou dohodu po dobu 4 měsíců, než Komise návrh dohody přezkoumá. Komise by dále měla usnadňovat koordinaci mezi členskými státy, zejména tak, že by vyhodnotila společné problémy ve vztahu k dohodám se třetími zeměmi a případně navrhla vhodná opatření k jejich řešení či vypracovala vzorové doložky k dohodám, jejichž používání by zajistilo plný soulad budoucích dohod s právem EU. Komise by také měla povinnost respektovat sdělení členských států, že některé informace obsažené v dohodách (jedná se zejména o obchodní informace) mají být považovány za důvěrné a zda mohou být sdíleny s ostatními členskými státy.

V současné době platí informační povinnost členských států vůči Komisi o mezivládních dohodách se třetími zeměmi v plynárenství a v jaderné energetice. Dle nařízení č. 994/2010 týkajícího se zajištění bezpečnosti dodávek zemního plynu se však neposkytují Komisi dohody v celém rozsahu, avšak jen některé parametry dohod (čl. 13 odst. 6). Jde o dobu trvání smlouvy, celkové smluvní objemy, nejvyšší denní smluvní objemy a smluvená místa dodávek. Předkládaný návrh jde velmi výrazně dále a dotýká se i pro členské státy velmi citlivých informací. **Návrh navíc vůbec neřeší postoj dalších smluvních stran (tj. třetích zemí) vůči povinnosti jejich smluvních partnerů poskytovat i pro ně velmi citlivé informace dalším subjektům; nestanoví, kdo a podle jakých kritérií bude posuzovat, zda jednotlivé konkrétní dohody mohou či nemohou mít dopad na činnost či fungování vnitřního trhu s energií nebo na bezpečnost dodávek v EU; a konečně nepředjímá režim, v jakém bude s citlivými informacemi poskytnutými Komisi a potažmo ostatním členským státům nakládáno tak, aby nemohly být zneužity.** Vzhledem k tomu, že pro většinu členských států dle předběžných vyjádření není návrh nařízení v současné podobě akceptovatelný, lze očekávat, že dojde k jeho výraznému pozměnění, resp. přepracování. Parlament Lucemburska již k předkládanému návrhu přijal odůvodněné stanovisko konstatující rozpor s principem subsidiarity (dle čl. 5 Smlouvy o EU).

Dopad na právní řád a státní rozpočet ČR:

Bez přímého dopadu na právní řád, bez přímého dopadu na státní rozpočet.

- **Stanovisko vlády ČR:**

ČR vnímá důležitost výměny informací ve vztahu k zajištění energetické bezpečnosti a fungování vnitřního trhu s energií i potřebu větší transparentnosti. Avšak považuje současný návrh za příliš ambiciózní a značně zasahující do kompetencí členských států. Rozsah informací poskytovaných Komisi považuje za jdoucí nad rámec přijatelnosti, nesouhlasí s poskytováním informací ostatním členským státům. Podporuje nejprve jasné a detailní nastavení mechanismu pro zacházení s citlivými informacemi v dohodách a předávání pouze základních informací o dohodách orgánům EU, a to v režimu důvěrné.

- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

Předkládaný návrh rozhodnutí byl v Evropském parlamentu přidělen věcně příslušnému výboru pro průmysl, výzkum a energetiku. V radě EU lze očekávat projednání návrhu v průběhu 1. pololetí 2012. Podrobnější harmonogram projednávání nebyl doposud stanoven.

- **Závěr:**

Výbor pro evropské záležitosti

1. **s o u h l a s í** s potřebou výměny informací mezi členskými státy EU o vztazích se třetími zeměmi v oblasti energetiky i s vhodností koordinovat v rámci EU přístup ke třetím zemím při vyjednávání o energetických dodávkách či společných energetických projektech;
2. **u k l á d á v l á d ě Č R**, aby ve spolupráci s EK zpřesnila mechanismus pro zacházení s citlivými informacemi obsaženými v dohodách;
3. **p ř i p o m í n á** nutnost společného postupu členských států v otázkách surovinové bezpečnosti.

Josef Šenfeld v. r.
ověřovatel výboru

Viktor Paggio v. r.
zpravodaj výboru

Jan Bauer v. r.
předseda výboru