

*Parlament České republiky*  
**POSLANECKÁ SNĚMOVNA**  
**2012**  
*6. volební období*

**170.**

**USNESENÍ**

*výboru pro evropské záležitosti*  
*z 24. schůze konané dne 12. ledna 2012*

**ke Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Evropská agenda pro integraci státních příslušníků třetích zemí /kód dokumentu 13290/11, KOM(2011) 455 v konečném znění/**

---

Výbor pro evropské záležitosti po vyslechnutí informace 1. náměstka ministra vnitra Mgr. Jaroslava Hrušky, po vyslechnutí zpravodajské zprávy posl. Dany Váhalové a po rozpravě

**s c h v a l u j e** stanovisko, které je přílohou tohoto usnesení.

Josef Šenfeld v. r.  
ověřovatel výboru

Dana Váhalová v. r.  
zpravodajka výboru

Jan Bauer v. r.  
předseda výboru

**Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Evropská agenda pro integraci státních příslušníků třetích zemí**

**KOM(2011) 455 v konečném znění, kód Rady 13290/11**

- **Právní základ:**  
Dokument informační povahy.
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**  
27. 7. 2011
- **Datum projednání ve VEZ:**  
8. 9. 2011 (1. kolo)
- **Procedura:**  
Dokument nepodléhá hlasování v Radě.
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**  
Datované dnem 17. 10. 2011, doručené výboru pro evropské záležitosti dne 1. 11. 2011 prostřednictvím systému ISAP.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**  
Dokument není v rozporu s principem subsidiarity.
- **Odůvodnění a předmět:**

Předložené sdělení Komise vychází ze Strategie Evropa 2020<sup>1</sup> a Stockholmského programu<sup>2</sup>, které poukázaly na významný potenciál migrace při budování konkurenceschopné a udržitelné ekonomiky a zdůraznily nutnost účinné integrace legálních migrantů. Ta by mohla kromě jiného přispět k řešení demografických změn v Evropě, jako je stárnutí populace, rostoucí průměrná délka života či klesající počet obyvatel v produktivním věku. Integrace legálních migrantů by měla představovat hnací sílu hospodářského rozvoje a sociální soudržnosti a posilovat tak příspěvek migrantů k ekonomickému růstu a kulturnímu bohatství.

Základní rámec pro spolupráci EU v této oblasti existuje již od roku 2004 v podobě základních zásad pro politiku v oblasti integrace přistěhovalců v EU.<sup>3</sup> Na jejich základě představila Komise v roce 2005 Společný program pro integraci.<sup>4</sup> Sociální, hospodářské

---

<sup>1</sup> Závěry Evropské rady z 25. – 26. března 2010. Dostupné z:

[http://ec.europa.eu/ceskarepublika/pdf/press/ks6\\_er\\_zavery.pdf](http://ec.europa.eu/ceskarepublika/pdf/press/ks6_er_zavery.pdf).

<sup>2</sup> Stockholmský program – otevřená a bezpečná Evropa, která slouží svým občanům a chrání je. Dostupný z:

<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:C:2010:115:0001:0038:cs:PDF>.

<sup>3</sup> Dokument Rady 14615/04 ze dne 19. 11. 2004. Dostupné z:

[http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms\\_data/docs/pressdata/en/jha/82745.pdf](http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/en/jha/82745.pdf).

<sup>4</sup> KOM(2005) 389. Dostupný z: [http://eur-](http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2005:0389:FIN:CS:PDF)

[lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2005:0389:FIN:CS:PDF](http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2005:0389:FIN:CS:PDF).

a politické souvislosti se však od té doby změnily a ne všechna integrační opatření splnila svůj účel. Toto sdělení obsahuje doporučení, jak řešit problémy integrace v EU a vymezuje oblasti, ve kterých je třeba přijmout příslušná opatření, a to nejen na úrovni EU. Navržené integrační politiky by měly vytvořit příznivé podmínky pro účast migrantů na hospodářském, sociálním, kulturním a politickém životě v rámci EU.

- **Obsah a dopad:**

Navrhovaná integrační opatření se zaměřují na následující klíčové oblasti:

**a) Integrace prostřednictvím větší účasti**

Tyto politiky zahrnují opatření, jejichž cílem je zvýšit zapojení migrantů do společnosti, a to zejména prostřednictvím podpory jazykové výuky, programů pro začleňování, přístupu k zaměstnání, vzdělávání a odborné přípravy a boje proti diskriminaci. Do integrace migrantů by se měla v tomto směru zapojit také přijímací společnost, která by měla respektovat jejich práva a kulturu a informovat je o jejich povinnostech. Migranti musí naopak projevit ochotu se integrovat a respektovat předpisy a hodnoty společnosti, ve které žijí.

S úspěšnou integrací migrantů je spojeno osvojení si příslušného jazyka. Jazyková výuka i programy pro začleňování by tak měly být dostupné jak z finančního, tak ze zeměpisného hlediska.

Také účast na trhu práce je jedním z nejlepších způsobů integrace do společnosti. Je proto třeba zaměřit se na snížení rozdílů v míře zaměstnanosti státních příslušníků třetích zemí a občanů EU, a to jednak z pohledu migrujících pracovníků, ale i migrantů, kteří do EU přicházejí v rámci sloučení rodiny nebo jako osoby požívající mezinárodní ochrany. Zároveň je třeba rozvinout služby umožňující uznávání kvalifikací získaných v zemi původu, což by přistěhovalcům usnadnilo najít zaměstnání, jež odpovídá jejich schopnostem. Důležitá je také transparentnost informací o volných pracovních místech a podpora veřejných služeb zaměstnanosti.

Rovněž vzdělávací systémy se musí přizpůsobit rostoucí rozmanitosti studentů s cílem poskytovat kvalitní vzdělávání pro všechny. Členské státy by měly zajistit proškolení pedagogických pracovníků v oblasti řízení rozmanitosti a usilovat o nábor těchto pracovníků také z řad migrantů. V rámci vzdělávacího procesu je třeba vyvinout úsilí, aby nedocházelo k předčasnému ukončování školní docházky mladých migrantů.

Součástí procesu integrace je také zajištění lepších životních podmínek migrantů, a to prostřednictvím odstranění překážek, jež zabraňují přístupu k sociálním a zdravotnickým službám, prostřednictvím boje proti chudobě a vyloučení nejzranitelnějších osob. Zvláštní pozornost je pak třeba věnovat integraci osob požívajících mezinárodní ochrany a situaci Romů ze třetích zemí, kteří legálně pobývají v EU.

Komise by měla podporovat výměnu osvědčených postupů a koordinaci politik v rámci oblasti zaměstnanosti, vzdělávání a sociální politiky a usilovat o lepší využívání finančních nástrojů EU na podporu účasti migrantů.

V souvislosti s výše uvedeným by měly členské státy přijmout opatření, jež zajistí uplatňování zásady rovného zacházení v praxi a zamezí diskriminaci migrantů, a podniknout kroky k odstranění překážek pro politickou účast migrantů. Komise by pak měla zajistit úplné a správné provedení stávajících směrnic o zákazu diskriminace v oblasti legální migrace.

## **b) Více opatření na místní úrovni**

Místní orgány zodpovídají za celou řadu služeb a činností a hrají důležitou úlohu při utváření interakce mezi migranty a přijímající společností. Integrační politiky by se proto měly zaměřit na problémy znevýhodněných čtvrtí s cílem podpořit v těchto městských oblastech hospodářský růst a kulturní činnost a přispět tak k sociální soudržnosti.

Důležitá je rovněž úzká spolupráce mezi orgány na různé úrovni státní správy, a to především formou uzavírání tzv. územních paktů, které by stanovily rámec pro spolupráci příslušných zúčastněných stran na různých úrovních. Také Komise by měla podporovat zapojení místních orgánů do definování integračních politik v rámci programů EU.

Komise by se dále měla zasadit o větší koordinaci při programování stávajících finančních nástrojů EU a v souvislosti s tím se více zaměřit na podporu integrace na místní úrovni s využitím Evropského fondu pro integraci státních příslušníků třetích zemí, Evropského uprchlického fondu, Evropského sociálního fondu a Evropského fondu pro regionální rozvoj.

## **c) Zapojení zemí původu**

Zapojení zemí původu do procesu integrace může být prospěšné jednak z hlediska přípravy migrantů na integraci už před jejich odjezdem, ale také z hlediska podpory ze strany těch, kteří se již v EU zdržují, případně z hlediska jejich přípravy na návrat do země původu.

Řízená integrace je klíčovým předpokladem pro plné využití potenciálu migrace ze strany migrantů i EU. K jejímu úspěšnému průběhu je však nezbytná posílená spolupráce, konzultace a koordinace na úrovni národních vlád či místních a regionálních orgánů. Je třeba také více spolupracovat se zeměmi původu a svou roli musí sehrát také Komise, která by měla zprostředkovat dialog za účelem řešení problémů integrace.

Formulování migrační a integrační politiky a sledování jejich výsledků se neobejde bez vysoce kvalitních statistik. Orgány EU a členské státy by proto měly pracovat na rozvoji rámce pro začleňování statistik o migraci do politik EU a posílit kapacity ke shromažďování příslušných údajů.

### **• Stanovisko vlády ČR:**

Vláda ČR předložený materiál vítá a s jeho obsahem se v zásadě ztotožňuje. Co se týče integrace prostřednictvím větší účasti, ČR tento aspekt dlouhodobě zdůrazňuje v rámci Koncepce integrace cizinců na území ČR a podpory oboustranné účasti imigrantů i majoritní společnosti v celém procesu. Problematická je však podle ní část navrhuje udělení volebního práva cizincům a odstranění všech bariér v oblasti politické participace. Ostatní dva aspekty integrace jsou podle vlády ČR zcela v souladu s Koncepcí integrace cizinců na území ČR.

### **• Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

Projednávání předloženého návrhu v Evropském parlamentu je v současné době v přípravné fázi. V Radě EU již bylo zahájeno jeho projednávání.

- **Závěr:**

Výbor pro evropské záležitosti

1. **b e r e n a v ě d o m í** Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Evropská agenda pro integraci státních příslušníků třetích zemí;
2. zároveň **ž á d á v l á d u Č R**, aby jej průběžně informovala o dalším projednávání této agendy na úrovni EU.

Josef Šenfeld v. r.  
ověřovatel výboru

Dana Váhalová v. r.  
zpravodajka výboru

Jan Bauer v. r.  
předseda výboru