

V l á d n í n á v r h

ZÁKON

ze dne 2012,

kterým se mění zákon č. 403/1990 Sb., o zmírnění následků některých majetkových křivd, ve znění pozdějších předpisů

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

Čl. I

Zákon č. 403/1990 Sb., o zmírnění následků některých majetkových křivd, ve znění zákona č. 458/1990 Sb., zákona č. 528/1990 Sb., zákona č. 137/1991 Sb., zákona č. 264/1992 Sb., zákona č. 115/1994 Sb., zákona č. 320/2002 Sb., zákona č. 342/2006 Sb., zákona č. 227/2009 Sb. a zákona č. 89/2012 Sb., se mění takto:

1. V § 7 písm. b), § 10 odst. 3, § 15 odst. 2 a v § 22 odst. 3 se slova „příslušnému ministerstvu pro správu národního majetku a jeho privatizaci“ nahrazují slovy „Ministerstvu financí“.
2. V § 10 odst. 3 se slova „příslušným ministerstvem pro správu národního majetku a jeho privatizaci“ nahrazují slovy „Ministerstvem financí“.
3. V § 14 odst. 1, § 16, § 19 odst. 3, § 19a odst. 3 a 4 a v § 21 se slova „příslušné ministerstvo pro správu národního majetku a jeho privatizaci“ nahrazují slovy „Ministerstvo financí“.
4. V § 15 odst. 3 se slova „příslušného ministerstva pro správu národního majetku a jeho privatizaci“ nahrazují slovy „Ministerstva financí“.
5. V § 19 odst. 4 se slova „Příslušné ministerstvo pro správu národního majetku a jeho privatizaci“ nahrazují slovy „Ministerstvo financí“.
6. V § 19 odst. 5 se slova „Ministerstvo pro správu národního majetku a jeho privatizaci“ nahrazují slovy „Ministerstvo financí“.
7. V § 22 odst. 3 se slovo „Kčs“ nahrazuje slovem „Kč“.
8. Za § 23c vkládá nový § 23d, který zní:

„§ 23d

Finanční plnění získaná státem podle tohoto zákona jsou příjmem státního rozpočtu.“

Čl. II

Přechodné ustanovení

Finanční plnění získaná státem podle zákona č. 403/1990 Sb., ve znění účinném do dne nabytí účinnosti tohoto zákona, se převedou do příjmů kapitoly státního rozpočtu Ministerstva financí do 1 měsíce ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona.

Čl. III

Účinnost

Tento zákon nabývá účinnosti dnem jeho vyhlášení.

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

OBECNÁ ČÁST

1. Zhodnocení platného právního stavu

Zákon č. 403/1990 Sb. je jedním z prvních restitučních předpisů, které přijala Česká republika po roce 1990 ke zmírnění některých majetkových křivd učiněných totalitním režimem a týká se několika málo přesně vymezených právních titulů odnětí majetku. Uvedeným zákonem byla Ministerstvu pro správu národního majetku a jeho privatizaci založena příslušnost k poskytování peněžních náhrad, vydání kupní ceny nebo doplatku rozdílu mezi peněžní náhradou a kupní cenou a dále k přijímání plateb představujících vrácené mimořádné odškodnění a úhrady za stanovené podstatné zhodnocení staveb, které byly vydány oprávněným osobám podle zákona č. 403/1990 Sb. Dnem 1. 7. 1996 přešla dle Čl. I odst. 2 zákona č. 135/1996 Sb. příslušnost ze zrušeného Ministerstva pro správu národního majetku a jeho privatizaci na Ministerstvo financí, aniž by zároveň došlo k novelizaci zákona č. 403/1990 Sb.

2. Odůvodnění hlavních principů navrhované právní úpravy, vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy v jejím celku

Navrženou novelou dochází k určení dalšího naložení s finančními prostředky, které byly po účinnosti zákona č. 403/1990 Sb. ukládány na zvláštní účet Ministerstva pro správu národního majetku a jeho privatizaci a poté na zvláštní účet Ministerstva financí. Ke dni 31.12.2011 se jednalo o částku ve výši 178 140 260,84 Kč. Hlavním důvodem navrhované změny je skutečnost, že agenda zákona č. 403/1990 Sb. se již blíží svému ukončení a bez této úpravy není možné finanční prostředky odvést do státního rozpočtu. V souvislosti se zamýšleným převodem deponované částky do státního rozpočtu bylo zjištěno, že současná právní úprava neskýtá zákonnou oporu pro převod předmětných finančních prostředků do příjmu státního rozpočtu. Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů, novelizaci nevyžaduje, neboť lze využít ustanovení § 6 odst. 1 písm. r) citovaného zákona, ze kterého vyplývá, že příjmem státního rozpočtu jsou i příjmy stanovené zvláštním právním předpisem, což je v daném případě zákon č. 403/1990 Sb. Zákon č. 403/1990 Sb. ve svém dosavadním znění stanoví oprávněným osobám povinnost odvést poskytnuté mimořádné odškodnění dle

ustanovení § 7 písm. b) , resp. stanovené podstatné zhodnocení stavby ve smyslu § 10 odst. 3 zákona č. 403/1990 Sb. příslušnému Ministerstvu pro správu národního majetku a jeho privatizaci; další naložení s předmětnými peněžními prostředky není v zákoně nijak upraveno. Úprava zákona č. 403/1990 Sb. tak, aby bylo možné převádět finanční prostředky získané z titulu tohoto zákona do státního rozpočtu, bude provedena vložím nového ustanovení, podle kterého finanční plnění získaná státem dle uvedeného zákona jsou příjmem státního rozpočtu. Současně je také nezbytné navrhovaným zákonem zajistit možnost převedení v minulosti přijatých finančních prostředků na základě zákona č. 403/1990 Sb., které jsou uloženy na zvláštním účtu Ministerstva financí, do státního rozpočtu.

Zároveň se z důvodu přechodu agend, práv a povinností podle zákona č. 135/1996 Sb. dne 1.7.1996 z Ministerstva pro správu národního majetku a jeho privatizaci na Ministerstvo financí navrhuje nahradit slovní spojení „Ministerstvo pro správu národního majetku a jeho privatizaci“, resp. „příslušné ministerstvo pro správu národního majetku a jeho privatizaci“ v celém textu zákona slovním spojením „Ministerstvo financí“ v příslušném tvaru.

3. Vztah k dosavadním právním předpisům

Novela zákona o zmírnění následků některých majetkových křivd se týká stanovení způsobu dalšího naložení s finančními prostředky získanými státem z titulu agend zákona č. 403/1990 Sb. ve prospěch státního rozpočtu a současně upravuje v textu zákona vstup Ministerstva financí do agend, práv a závazků Ministerstva pro správu národního majetku a jeho privatizaci dnem 1. 7. 1996. Navrhovanou změnou zákona č. 403/1991 Sb. nedochází k novelizaci jiných právních předpisů.

4. Vztah k Ústavě České republiky

Navrhované právní řešení je v souladu s ústavním pořádkem České republiky.

5. Vztah k mezinárodním smlouvám

Navržená úprava není v rozporu s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána.

6. Slučitelnost s právem Evropské unie

Právo Evropských společenství neupravuje oblast, na kterou se předkládaný návrh zákona vztahuje. Návrhem zákona nejsou do právního řádu České republiky přímo implementovány předpisy Evropské unie a návrh není s právem Evropské unie v rozporu.

7. Zhodnocení současného vztahu a dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k rovnosti mužů a žen

Navrhovaná úprava zákona č. 403/1990 Sb. nebude mít žádný vliv na rovnost postavení mužů a žen.

8. Předpokládaný hospodářský a finanční dosah

Navrženou změnou zákona č. 403/1990 Sb. dojde k posílení příjmové stránky státního rozpočtu o dosud deponovanou částku.

9. Dopad návrhu zákona na podnikatelské prostředí

Změna uvedená v návrhu novely zákona č. 403/1990 Sb. nebude mít vliv na podnikatelské prostředí.

10. Souhlas Poslanecké sněmovny s návrhem zákona v prvním čtení

Navrhujeme, aby Poslanecká sněmovna Parlamentu České republiky vyslovila s návrhem zákona souhlas již v prvním čtení. Důvodem návrhu je především jednoduchost navrhované právní úpravy, její malý rozsah a také skutečnost, že se návrh dotýká pouze jedné organizační složky státu.

Hodnocení dopadů regulace (RIA) se v daném případě nezpracovává, neboť se jedná o technickou novelu, která nezasahuje do struktury příslušné právní normy a nedopadá na právní vztahy adresátů (tj. právnických a fyzických osob) právního předpisu. Vzhledem k uvedenému lze navrhovanou novelu podřadit pod čl. I bod 3.8 písm. f) Obecných zásad pro hodnocení dopadů regulace (RIA), které jsou přílohou č. 1 k usnesení vlády ze dne 14. prosince 2011 č. 922 (tj. RIA se nezpracovává v případech parametrických změn, kdy variantní řešení není možné).

Zároveň vzhledem k tomu, že dosah a dopady navrhované právní úpravy nejsou zhodnoceny podle Obecných zásad pro hodnocení dopadů regulace (RIA), neobsahuje obecná část důvodové zprávy závěrečnou zprávu z hodnocení dopadů regulace (Čl. 9 odst. 3 Legislativních pravidel vlády).

ZVLÁŠTNÍ ČÁST

K článku I

S ohledem na skutečnost, že Ministerstvo pro správu národního majetku a jeho privatizaci bylo ustanovením Čl. I odst. 1 zákona č. 135/1996 Sb. ke dni 1. 7. 1996 zrušeno a jeho působnost převzalo dle Čl. I odst. 2 citovaného zákona Ministerstvo financí, navrhuje se v celém textu zákona nahradit slovní spojení „Ministerstvo pro správu národního majetku a jeho privatizaci“, resp. "příslušné ministerstvo pro správu národního majetku a jeho privatizaci" slovním spojením „Ministerstvo financí“ v příslušném tvaru.

Navrhovanou změnou, tj. vložení nového § 23d zákona č. 403/1990 Sb. za stávající § 23c zákona č. 403/1990 Sb. dochází ke dni nabytí účinnosti předkládaného zákona k rozšíření zákona č. 403/1990 Sb. o ustanovení, dle něhož finanční plnění získaná státem dle tohoto zákona jsou příjmem státního rozpočtu. Tato změna umožní do budoucna převádět finanční prostředky získané státem z uvedeného titulu na příjmový účet státního rozpočtu.

K článku II

S ohledem na nutnost založení legislativního rámce pro realizaci převodu finančních prostředků přijatých na základě zákona č. 403/1990 Sb., které jsou v současné době uloženy na zvláštním účtu Ministerstva financí, na příjmový účet státního rozpočtu, navrhuje se začlenit do textu předkládané novely zákona č. 403/1990 Sb. přechodné ustanovení, které tento převod umožní i v případě finančních prostředků, které Ministerstvo financí přijalo před nabytím účinnosti předkládaného zákona.

K článku III

S ohledem na charakter navrhované právní úpravy a její celkovou jednoduchost byl okamžik nabytí účinnosti předkládaného zákona spojen s okamžikem jeho vyhlášení ve Sbírce zákonů České republiky.

V Praze dne 30.5.2012

RNDr. Petr Nečas, v.r.

předseda vlády

Ing. Miroslav Kalousek, v.r.

ministr financí