

Vládní návrh

Z Á K O N

ze dne2012

o poskytnutí státní záruky České republiky na zajištění půjčky České národní banky pro Mezinárodní měnový fond

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

§ 1

- (1) Česká republika poskytuje státní záruku na zajištění dvou půjček, poskytnutých Českou národní bankou Mezinárodnímu měnovému fondu za účelem posílení jeho zdrojů.
- (2) Státní záruka podle odstavce 1 se poskytuje na jistinu půjček v souhrnné výši 2 530 000 000 EUR a úroky spojené s poskytnutím půjček podle Smlouvy o půjčce mezi Českou národní bankou a Mezinárodním měnovým fondem ze dne 31. března 2010 a Smlouvy o půjčce mezi Českou národní bankou a Mezinárodním měnovým fondem ze dne, pokud tyto půjčky nebudou splaceny ve stanovené lhůtě.
- (3) Úplata za poskytnutí státní záruky nebude požadována.

§ 2

Tento zákon nabývá účinnosti dnem jeho vyhlášení.

Důvodová zpráva

Obecná část

Poskytnutí státní záruky umožňuje § 73 zákona č. 218/2000 Sb., rozpočtová pravidla, pouze zvláštním zákonem. V současné době jsou státní zárukou zajištěny úvěry a emise dluhopisů, které slouží zejména k financování silniční a železniční infrastruktury. Nestandardní státní záruka byla pak v roce 2000 (před platností zákona č. 218/2000 Sb.) poskytnuta ve prospěch České národní banky (Smlouva a slib odškodnění) a Československé obchodní banky (Smlouva a státní záruka) při převzetí a prodeji Investiční a poštovní banky. Celkový objem dosud nesplacených státních záruk je ve výši 186,4 mld. Kč se splatností do roku 2022.

Poskytnutí půjčky Mezinárodnímu měnovému fondu ve výši 1,5 mld. EUR je zahraničněpolitickou prioritou České republiky. Česká národní banka, v rámci své poradní funkce vůči vládě, nedoporučila půjčku poskytnout.

Samotné vystavení nové státní záruky nemá zásadní přímý dopad na veřejné rozpočty, není však rozpočtově neutrální. Poskytnuté půjčky budou mít přímý dopad na výdaje státního rozpočtu s ohledem na kompenzace požadované Českou národní bankou (náklady ušlé příležitosti, transakční náklady, náklady na zajištění kursového rizika). Na kompenzacích za již poskytnutou půjčku bylo v letech 2010 a 2011 vyplaceno 47 mil. Kč. K výraznému zatížení výdajové stránky rozpočtu by také došlo v případě, že MMF půjčky ČNB nesplatí a záruka bude ve prospěch ČNB realizována z prostředků státního rozpočtu. Je nutno připomenout, že taková skutečnost v celé historii MMF dosud nenastala.

Návrh nemá přímý dopad na podnikatelské prostředí a z hlediska rovnosti žen a mužů je indiferentní.

Obecné zásady pro hodnocení dopadů regulace - RIA se nevypracovává s ohledem na věcnou stránku zákona, kde variantní řešení není možné. Bez státní záruky Česká národní banka půjčku neposkytne a Česká republika by tak nedostála svým zahraničním závazkům.

Návrh přímo nezpracovává právo EU a není s právem EU v rozporu (zápis z jednání Evropské rady ze dnů 8. a 9. 12. 2011). Upozorňujeme však na riziko negativního dopadu na státní rozpočet v případě realizace státní záruky. Následně by pak vláda ČR musela přijmout nápravná opatření, aby byly dodrženy povinnosti vyplývající z pravidel rozpočtového dohledu EU.

Zvláštní část

K § 1

(1) Vláda České republiky na svém zasedání dne 25. ledna 2012 přijala usnesení č. 63, k návrhu na poskytnutí bilaterální půjčky Mezinárodnímu měnovému fondu, kterým souhlasila s poskytnutím státní záruky za půjčky poskytnuté Mezinárodnímu měnovému fondu.

(2) Částka záruky ve výši 2,53 mld. EUR se skládá ze současné půjčky ve výši 1,5 mld. EUR a půjčky, kterou ČNB poskytla Mezinárodnímu měnovému fondu v roce 2010 ve výši 1,03 mld. EUR. Dne 31. března 2010 byla uzavřena Smlouva o půjčce mezi Českou národní bankou a Mezinárodním měnovým fondem. Dobu její platnosti je možno prodlužovat o další jednoletá období za předpokladu, že celková doba trvání nepřekročí čtyři roky. Dne 2012 byla uzavřena druhá Smlouva o půjčce mezi Českou národní bankou a Mezinárodním měnovým fondem. Vzhledem k nemožnosti exaktního stanovení data konečné splatnosti půjček, se navrhuje omezit dobu platnosti záruky odkazem na splatnost všech čerpaných prostředků podle obou smluv mezi ČNB a MMF.

(3) V ustanovení § 73 zákona č. 218/2000 Sb. v platném znění je také uvedeno: „za poskytnutí státní záruky zaplatí dlužník do státního rozpočtu 0,5 % ze zaručené částky, a to do 30 dnů ode dne nabytí účinnosti zákona, kterým byla státní záruka poskytnuta“. Tuto skutečnost je nutné v přijímaném zákoně ošetřit. Vzhledem k výjimečné situaci není pravděpodobně možné od MMF jako dlužníka tuto platbu vyžadovat. Jedná se o částku cca 328 mil. Kč. Navrhuje se, aby úplata za poskytnutí státní záruky v tomto případě nebyla požadována.

K § 2

Nabytí účinnosti zákona se navrhuje ke dni jeho vyhlášení z důvodu naléhavosti právní úpravy.

V Praze dne 3. října 2012

předseda vlády

RNDr. Petr Nečas, v. r.

ministr financí

Ing. Miroslav Kalousek, v. r.

