



## **S t a n o v i s k o**

### **Konfederace zaměstnavatelských a podnikatelských svazů ČR k návrhu zákona o státním rozpočtu České republiky na rok 2013 (k č.j. MF-53 900/2012/11-114)**

---

#### **A. Obecně**

KZPS ČR podporuje vládu ve snižování schodku státního rozpočtu dalšími opatřeními na straně výdajů. Neměly by být omezovány výdaje přispívající k tvorbě HDP, zejména v oblasti investiční (dopravní infrastruktura, průmysl, stavebnictví, obchod, zemědělství), ale naopak výdaje neinvestiční s výjimkou vzdělání a výzkumu.

KZPS ČR poukazuje na skutečnost, že předložený materiál je zpracován podle předpokladů platných při jeho sestavování. Základní legislativní východiska, kterými jsou především daňové zákony s uvažovaným zvýšením sazeb u daně z přidané hodnoty, dosud nebyly schváleny. To oslabuje vypovídací schopnost materiálu o užití finančních prostředků na příjmové a na výdajové stránce. Tuto skutečnost dokresluje i návrh zmocnění pro ministra financí v usnesení vlády zejména v bodu V. 1., který signalizuje pravděpodobnost změn v rozpočtu v průběhu roku 2013. Příjmová strana rozpočtu vychází z předpokladu schválení zákonů, které zvyšují sazby daní a tím i složenou daňovou kvótu z předpokládaných 34,8% v roce 2012 na 35,5% v roce 2013.

Prognóza vývoje HDP ze strany vlády byla v posledním období většinou optimistická a postupně pak byla upravována směrem dolů. Dá se očekávat, že stejně jako v minulých letech bude nejbližší realitě prognóza ČNB, která jako celoroční číslo udává pro rok 2013 růst HDP ve výši 0,8%, přičemž v prvním pololetí bude pokračovat recese. Inflaci očekává ČNB přes 2%. Deficit státního rozpočtu ve výši 100 miliard Kč se jeví stále jako vysoký. Snižování schodku veřejných financí je pomalejší, než se očekávalo. Snižování schodku veřejných rozpočtů musí zůstat prioritou vlády a musí být prosazeno i směrem k obcím, krajům, nejrůznějším fondům a dalším veřejným rozpočtům.

Za zásadní problém považujeme přístup k dlouhodobé stabilitě podnikatelského prostředí z pohledu daňového zatížení. V příjmové oblasti se ukazuje, že předchozí kroky ve snižování daní a odvodů fyzických a právnických osob byly příliš rychlé a spoléhaly zejména na stabilitu ekonomického růstu.

Z hlediska složení daní dochází na jedné straně ke zvyšování DPH (u snížené sazby má ČR jednu z nejvyšších v EU), což vede k omezování spotřeby a ve svých důsledcích i ke snižování objemu výběru daní.

Považujeme za potřebné optimalizovat daňovou zátěž zaměstnanců a OSVČ s využitím zkušeností členských států EU. KZPS ČR dále upozorňuje na nezbytnost přijmout opatření k

omezení transferu zisku do zahraničí vyšší sazbou daně. S tímto velmi úzce souvisí, aby stát zajistil důsledný vývěr daní státní správou

Nesouhlas se zvyšováním daňové zátěže jsme vyjádřili ve stanovisku k návrhu zákona o změně daňových, pojistných a dalších zákonů v souvislosti se snižováním schodků veřejných rozpočtů (sněmovní tisk 695). Zvyšování daňové zátěže (zejména navýšení obou sazeb DPH o 1%) může být kontraproduktivní a vzhledem ke snížení poptávky obyvatelstva po zboží a službách vést naopak ke snížení daňového inkasa, nikoli k jeho navýšení o předpokládaných 25,5 mld. Kč (viz tabulka přílohy E na str. 5).

KZPS ČR požaduje jasné stanovisko Vlády ČR k prorůstovým opatření, kdy jsou ze strany zaměstnavatelů předkládány různé návrhy, připravují se podklady, zasedají pracovní týmy a na druhou stranu z vyjádření členů vlády vyplývá, že vláda s žádnými prorůstovými opatřeními vlastně nepočítá, protože náklady na ně převyšují předpokládaný zisk, resp. zisk je špatně měřitelný, kdežto výdaje na ně ano.

KZPS ČR důrazně od Vlády ČR žádá, aby se důkladně zabývala a navrhovala sociálním partnerům nezbytná systémová a koncepční opatření v oblasti hospodářské politiky a nikoliv pouze rozpočtovými úpravami a opatřeními.

#### K vlastnímu návrhu:

příjmy SR	1. 084,7 mld. Kč	(index 2013 / 2012	100,0%)	
výdaje SR	1.184,7 mld. Kč	(	„	99,6% tj. -5,0 mld.)
saldo	-100,0 mld. Kč	(	„	95,2,0% tj. -5,0 mld.)

Pozn.: index je k plánu 2012, předpokládaný schodek SR 2012 má být o 10 mld. Kč vyšší než plánovaný).

Návrh státního rozpočtu je prioritně zaměřen na snižování podílu deficitu veřejných financí na HDP (v roce 2013 ve výši 2,9%) s cílem vyrovnaného rozpočtu v nejbližších letech a to bez ohledu na potřebu oživení ekonomiky a nastartování jejího růstu.

#### KZPS ČR doporučuje:

- ✚ využít příjmů z emisních povolenek směřovat nejen do oblasti na snižování energetické náročnosti budov (posílení rozpočtu SFRB pro program „Panel“), ale i na investice v oblasti ekologizace výroby elektrické energie a tepla a průmyslu, včetně podpory příslušného výzkumu a inovací;
- ✚ podpořit oživení domácí ekonomiky kofinancováním veřejných investic s využitím finančních prostředků poskytovaných z programů EU;
- ✚ urychlené provedení optimalizace a racionalizace výkonu veřejné správy s cílem snížit neinvestiční výdaje státu;

- + realizovat opatření vyplývající z „Projektu přípravy úsporných opatření v oblasti zjednodušení agend a zdušení duplicit ve státní správě“ zpracovaného pro NERV Prof. Ing. M. Mejstříkem CSc. a PhDr. Mgr. J. Chvalkovskou;
- + podporu veřejných investic a podporu spotřeby s cílem ekonomického oživení;
- + tvrdší postih daňových úniků, zlepšení platební morálky státu a zákaz účasti anonymních společností na veřejných státních zakázkách.

## **B. Věcné připomínky ke stávajícímu návrhu schválenému vládou:**

### **1) Kapitola 313 MPSV - politika zaměstnanosti**

I přes předpokládaný mírný nárůst nezaměstnanosti (očekávaná míra nezaměstnanosti 8,6%) dochází ke snížení výdajů na politiku zaměstnanosti s výjimkou podpory zdravotně postižených osob.

Celkově se výdaje na politiku zaměstnanosti snižují z 23,8 mld. Kč (rok 2012) na 21,6 mld. Kč (index 90,8%).

#### **I. zaměstnávání zdravotně postižených občanů:**

Tato položka se navrhuje ve výši 3,2 mld. Kč (v plánu na rok 2012 je 3,1 mld. Kč) tj. nárůst na 3,2%. Zde nemáme námítky.

#### **II. Aktivní politika zaměstnanosti:**

V této položce jsou plánovány výdaje ve výši 5,4 mld. Kč (po zahrnutí výdajů na předfinancování projektů EU). V porovnání s plánem roku 2012 (6,1 mld. Kč) je index 89,1%).

#### **III. Podpora v nezaměstnanosti**

V porovnání s plánem na rok 2012 se výdaje snižují z 12,5 mld. Kč na 11,3 mld. Kč (index 90,5%).

### **2) Kapitola 329 MZE - zemědělství**

V návrhu státního rozpočtu pro rok 2013 je předloženo výrazné snížení kapitoly 329 proti roku 2012 a to o téměř 5,5 mld. Kč. Jedná se tak o krácení o více jak 11%.

Rozpočtové výdaje v roce 2012	48 573 mil. Kč
Rozpočtové výdaje v roce 2013	43 161 mil. Kč
Rozdíl	- 5 412 mil. Kč

**Tak významné krácení rozpočtu kapitoly zemědělství považujeme jako zcela neadekvátní a vyjadřujeme s ním zásadní nesouhlas.**

**Proto navrhujeme v této kapitole následné úpravy:**

- a. **V návrhu nejsou především rozpočtovány zdroje na kofinancování Programu rozvoje venkova.**

Rozpočtové výdaje Programu rozvoje venkova v r. 2013 celkem	8 207 mil. Kč
Z toho rozp. výdaje Programu rozvoje venkova z nár. rozpočtu	2 202 mil. Kč

- b. Protože z rozpočtovaných výdajů Programu rozvoje venkova tato částka připadá na nárokové podpory v ose II v oblastech LFA, agroenvironmentálních a dalších opatření je zřejmé, že tak **nejsou zajištěny prostředky na financování projektových opatření na již schválené a dokončená opatření v osách I, III a IV do výše cca 6 mld. Kč. Proto je nezbytné zvýšit kofinancování o dalších cca 1,7 mld. Kč (vč. 100 mil. Kč na výstavbu protipovodňových opatření v rámci pozemkových úprav v roce 2013).**
- c. Nedostatečně je v návrhu zohledněna podpora národních dotačních programů state-aid, které jsou každoročně financovány ve výši cca 1,1 mld. Kč a které jsou zaměřeny na podporu takových programů, jako je ozdravování od chorob a nález, podpora šlechtění atd. čímž se významně podílí na konkurenceschopnosti zemědělských i potravinářských podniků.
- d. **Zde proto požadujeme doplnění chybějících prostředků ve výši 600 mil. Kč a udržení alokace shodné s minulými roky.**
- e. **V návrhu rozpočtu nejsou zahrnuty zdroje na udržení činnosti Podpůrného garančního rolnického a lesnického fondu (PGRLF) pro programy Pojištění, Půda a dotace úroků pro postižené podniky suchem. Bez dotace fond skončí v roce 2013. Zachování těchto podpor deklaroval i předseda vlády při diskusi o zachování PGRLF či jeho převedení pod SZIF. Bez ohledu na další vývoj však je nutné udržet programy administrované v současnosti PGRLF a proto vnímáme jako nezbytné doplnit prostředky ve výši cca 500 mil. Kč.**
- f. V rozpočtu Státního zemědělského intervenčního fondu jsme nenalezli finanční zdroje na úpravu informačního systému administrace v souvislosti se změnami danými připravovanou reformou Společné zemědělské politiky, která bude platit od 1. ledna 2014.  
**Proto zde navrhujeme zabezpečit potřebné finanční prostředky.**
- g. V rámci lesního hospodářství není zajištěna alokace na tzv. náhrady z lesního zákona ve výši cca 100 mil Kč.
- h. Poslední oblastí, kde nejsou alokovány finanční prostředky, je oblast národních podpor ve vodním hospodářství, kde chybí alespoň 500 mil. Kč.

### **3) Rozpočty Státního fondu dopravní infrastruktury a Státního fondu rozvoje bydlení**

#### **Rozpočet Státního fondu dopravní infrastruktury na rok 2013 a střednědobý výhled na roky 2014 a 2015**

Ze všech dokumentů zpracovaných SFDI a připomínkových řízeních je zřejmé, že přetrvávají tyto problémy:

- vzhledem k nedostatečné výši národních zdrojů v rozpočtu SFDI hrozí nedočerpání prostředků v rámci OPD 2007 - 2013, nelze realizovat dostatečný objem náhradních projektů ani zahájit žádnou novou větší stavbu;
- omezení dofinancování běžných projektů a nemožnost snižovat objem zasmulvněných akcí z minulých let ve výši 21,5 mld. Kč;
- nemožnost zahájit nové projekty pro nové finanční období 2014-2020, protože není možné zajistit dostatek národních zdrojů na spolufinancování fondů EU.

K odvrácení zhroucení financování dopravní infrastruktury je potřeba zajistit toto navýšení náhradních zdrojů SFDI (za předpokladu schválení D8 a pražského metra ze strany EU).

- v roce 2013 celkem 5,1 mld. Kč – bylo zvýšeno o 6,5 mld. Kč!
- v roce 2014 celkem 9,3 mld. Kč
- v roce 2015 celkem 23,6 mld. Kč

Celkem tedy na roky 2013 - 2015 38 mld. Kč, z toho spolufinancování nové finanční perspektivy EU (2014-2020) představuje 23,2 mld. Kč

Nedostatečný rámec národních zdrojů zcela paralyzuje systém financování. Zatímco v předchozích letech zbývalo v podstatě jen na evropské projekty, ve výhledu se už ani na toto povinné spolufinancování nedostává. To je fatální selhání a projev nekonceptnosti a vláda si musí být vědoma, že tímto svým přístupem dává najevo svoji naprostou rezignaci na poskytované zdroje EU.

**Příčinou negativního přístupu k dopravní infrastruktuře je skutečnost, že současná vláda ji nezahrnula mezi priority a není ochotna využít odsouhlaseného úvěru od EIB v míře nutné pro kofinancování projektů z evropských programů.**

Praze dne 20. září 2012

Jan Wiesner  
prezident