

Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA
2016
7. volební období

Z Á P I S
z 78. schůze
ústavně právního výboru,
kteřá se konala dne 13. prosince 2016

v budově Poslanecké sněmovny, Sněmovní 4, 118 26 Praha 1
místnost č. 55

Přítomni:

posl. Marek **Benda**
posl. Mgr. Marie **Benešová**
posl. Mgr. Jaroslav **Borka**
posl. Marek **Černoch**
posl. JUDr. Stanislav **Grospič**
posl. JUDr. Jan **Chvojka**
posl. PhDr. Martin **Komárek**

posl. JUDr. PhDr. Zdeněk **Ondráček**, Ph.D.
posl. JUDr. Ing. Lukáš **Pleticha**
posl. Mgr. Martin **Plíšek**
posl. JUDr. Jeroným **Tejc**
posl. prof. JUDr. Helena **Válková**, CSc.
posl. Mgr. Radek **Vondráček**
posl. Bc. Markéta **Wernerová**

Nepřítomni:

posl. JUDr. Pavel **Blažek**, Ph.D.
posl. Mgr. Jan **Farský**
posl. Mgr. Bc. Pavla **Golasowská**, DiS.

posl. JUDr. Jan **Chvojka**
posl. Ing. Bronislav **Schwarz**
posl. Ing. Vlastimil **Vozka**

Hosté:

JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D. – náměstek ministra pro legislativu a archivnictví,
Ministerstvo vnitra
JUDr. Vít Šťastný - ředitel odboru legislativy a koordinace předpisů, Ministerstvo vnitra
Mgr. Věra Ondračková – vedoucí oddělení správního řízení odboru legislativy, Ministerstvo
vnitra
RNDr. Josef Postránecký – náměstek ministra vnitra pro státní službu
Mgr. Iva Hřebíková – personální ředitelka sekce pro státní službu odbor systemizace
organizace a koordinace státní služby, Ministerstvo vnitra
Ing. Iva Merhautová, MBA – náměstkyně pro řízení sekce sociálně pojistných systémů,
Ministerstvo práce a sociálních věcí
JUDr. Jiří Veselý, Ph.D. - ředitel odboru výkonu posudkové služby, Ministerstvo práce a
sociálních věcí

MUDr. JUDr. Štaňková – vedoucí oddělení metodiky posudkové služby, Ministerstvo práce a sociálních věcí

Mgr. Dana Roučková – vedoucí oddělení mzdověprávního, Ministerstvo práce a sociálních věcí

Mgr. Jan Sixta – státní tajemník, Ministerstvo financí

JUDr. Eliška Wagnerová, Ph.D. – předsedkyně stálé komise pro Ústavu České republiky a parlamentní procedury, Senát

Jiří Oberfalzer – předseda mandátového a imunitního výboru Senátu

Návrh programu:

1. Schválení programu schůze
2. Návrh poslanců Stanislava Polčáka, Jana Farského a Marka Ženíška na vydání ústavního zákona, kterým se mění ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších předpisů (tisk 233)
3. Vládní návrh zákona, kterým se mění volební zákony a některé další zákony (tisk 899) - *projednání po 2. čtení v Poslanecké sněmovně podle § 94a zákona o jednacím řádu Poslanecké sněmovny*
4. Vládní návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich a zákona o některých přestupcích (tisk 929)
5. Senátní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 234/2014 Sb., o státní službě, ve znění pozdějších předpisů (tisk 798)
6. Senátní návrh zákona o zásadách jednání a styku Poslanecké sněmovny a Senátu mezi sebou a navenek (stykový zákon) (tisk 736)
7. Sdělení předsedy výboru
8. Návrh termínu a pořadu příští schůze výboru

Po uvítání všech přítomných poslanců a hostů schůzi výboru dne 13. prosince 2016 v 13:30 hodin zahájil a řídil předseda výboru posl. JUDr. Jeroným Tejc. Úvodem sdělil, že na schůzi výboru se omlouvají poslanci uvedení na začátku zápisu.

K bodu 1:

Schválení programu schůze

Předseda výboru posl. Tejc předložil návrh programu schůze, který předem obdrželi všichni členové výboru e-mailem. Všichni přítomní poslanci s tímto návrhem vyslovili souhlas. (Z 8 přítomných poslanců 8 hlasovalo pro).

K bodu 2:

Návrh poslanců Stanislava Polčáka, Jana Farského a Marka Ženíška na vydání ústavního zákona, kterým se mění ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších předpisů (tisk 233)

Předseda výboru posl. Tejc uvítal přítomné poslance a hosty a sdělil, že člen návrhové skupiny předkladatelů posl. Mgr. Jan Farský se omlouvá z dnešní schůze a úlohy zástupce předkladatele se ujal posl. Mgr. Martin Plíšek.

Posl. Plíšek navázal na předchozí rozpravu k návrhu zákona a konstatoval, že do dnešního dne nebyly podány žádné pozměňovací návrhy. Podporu návrhu zákona vyjádřila posl. Benešová, za problematiku ji označili posl. Benda a předseda výboru Tejc (zvážit stanovení věkové hranice, doplnění přechodných ustanovení, celkové dopracování návrhu, zvážit vyčkání na projednávání vládního návrhu změn ústavy).

V rámci podrobné rozpravy nikdo nepožádal o slovo a předseda výboru posl. Tejc zahájil hlasování o návrhu zákona.

Po vyjádření posl. Mgr. Martina Plíška, zpravodajské zprávě posl. Mgr. Marie Benešové a po rozpravě byl přijat **záznam č. 273**, (viz. příloha č. 1).

K usnesení č. 273 z 11 přítomných poslanců

- 2 hlasovali pro – Plíšek, Benešová
- 9 se zdrželo – Černoch, Benda, Tejc, Grospič, Komárek, Pleticha, Wernerová, Borka, Ondráček

K bodu 3:

Vládní návrh zákona, kterým se mění volební zákony a některé další zákony (tisk 899) - projednání po 2. čtení v Poslanecké sněmovně podle § 94a zákona o jednacím řádu Poslanecké sněmovny

Předseda výboru posl. Tejc uvítal náměstka ministra vnitra JUDr. PhDr. Petra Mlsnu, Ph.D. a ředitele odboru legislativy a koordinace předpisů JUDr. Víta Šťastného a následně informoval o tom, že sněmovní tisk 899 byl projednán ve 2. čtení v Poslanecké sněmovně. Následně udělil slovo náměstkovi ministra vnitra.

Náměstek ministra vnitra Mlsna zaujal k návrhům A1 a A2 neutrální stanovisko a k návrhům A3 a A4 souhlasné stanovisko.

Předseda výboru posl. Tejc navrhl hlasovací proceduru takto:

Návrhy A1 až A4 společně jedním hlasováním

Ústavně právní výbor Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR jako garanční výbor po projednání návrhu zákona po druhém čtení přijal **usnesení č. 274**, (viz. příloha č. 2).

K usnesení č. 274 z 12 přítomných poslanců

- 9 hlasovalo pro – Tejc, Benešová, Grospič, Vondráček, Válková, Komárek, Pleticha, Borka, Ondráček
- 3 se zdrželi – Černoch, Benda, Plíšek

K bodu 4:

Vládní návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich a zákona o některých přestupcích (tisk 929)

Předseda výboru posl. Tejc udělil slovo náměstkovi ministra vnitra Mlsnovi, který uvedl, že návrh zákona je předkládán v návaznosti na zákon o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich (zákon byl vyhlášen ve Sbírce zákonů dne 3. srpna pod č. 250/2016 Sb.) a zákon o některých přestupcích (zákon byl vyhlášen ve Sbírce zákonů dne 3. srpna 2016 pod č. 251/2016 Sb.) jako návrh doprovodného zákona, který obsahuje návrh nezbytných změn v zákonech obsahujících skutkové podstaty přestupků a dosavadních správních deliktů právnických a podnikajících fyzických osob. Zákon o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, zákon o některých přestupcích i doprovodný zákon nabudou účinnosti shodně, tj. 1. července 2017. Podle jednoho ze základních principů koncepce reformy správního trestání schválené usnesením vlády ze dne 20. února 2002 č. 162 by skutkové podstaty přestupků měly být, až na některé výjimky, upraveny v tzv. sankčních ustanoveních zákonů upravujících výkon veřejné správy na jednotlivých úsecích, resp. v zákonech obsahujících právní povinnosti, jejichž porušení je znakem skutkových podstat přestupků. Skutkové podstaty přestupků jsou totiž přímo závislé na hmotněprávních ustanoveních daného zákona, neboť na základě obsahu těchto ustanovení se skutková podstata (většinou spolu s výslovným odkazem na konkrétní ustanovení) konstruuje.

Zpravodaj posl. Pleticha konstatoval, že návrh zákona byl projednán na výboru pro veřejnou správu a regionální rozvoj a byl schválen v navrženém znění a představil dva pozměňovací návrhy legislativně technického charakteru.

V rozpravě vystoupil JUDr. PhDr. Zdeněk Ondráček, Ph.D. (upozornil na nedostatky v návrhu zákona, jak věcné tak legislativně technické), posl. JUDr. Stanislav Grospič (nejednotná terminologie) a posl. Marek Benda upozornil na nesystematičnost návrhu zákona z pohledu výše pokut a jejich skutkových podstat. Všichni diskutující navrhli projednávání návrhu zákona přerušit.

Předseda výboru posl. Tejc navrhl tisk 929 přerušit.

Po odůvodnění náměstka ministra vnitra JUDr. PhDr. Petra Mlsny, Ph.D., zpravodajské zprávě posl. JUDr. Ing. Lukáše Pletichy a v obecné rozpravě ústavně právní výbor přijal **usnesení č. 275**, (viz. příloha č. 3).

K usnesení č. 275 z 13 přítomných poslanců

- 13 hlasovalo pro – Černoch, Benda, Plíšek, Tejc, Benešová, Grospič, Vondráček, Válková, Komárek, Pleticha, Wernerová, Borka, Ondráček

K bodu 5:

Senátní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 234/2014 Sb., o státní službě, ve znění pozdějších předpisů (tisk 798)

Předseda výboru posl. Tejc uvítal senátora Jiřího Oberfalzera, náměstka ministra vnitra pro státní službu RNDr. Josefa Postráneckého a náměstkyni pro řízení sekce sociálně pojistných systémů ministryně práce a sociálních věcí Ing. Ivanu Merhautovou MBA a udělil slovo předkladateli.

Senátor Oberfalzer uvedl, že návrh zákona je zaměřen na řešení situace cca 550 zaměstnanců, kterým by z důvodu, že nedosáhli alespoň středního vzdělání s maturitní zkouškou nebo středního vzdělání s výučním listem, měl ze zákona zaniknout pracovní poměr uplynutím 30. června 2017. Současně apeloval na možné zohlednění délky praxe dotčených zaměstnanců a časovou naléhavost daného řešení.

V rámci rozpravy vystoupili předseda výboru Tejc (možné způsoby řešení problematiky „vzdělání“), náměstek Postránecký a náměstek Mlsna (vznik komplexního pozměňovacího návrhu jako výstup spolupráce všech státních tajemníků (podal posl. Pleticha) – zaměřeno zejména na problematiku posudkových lékařů, možného náborového příspěvku a odměňování, řešení problematiky složitosti a aplikovatelnosti výběrových řízení; nikoli koncepční novela, „hasící“ novela), náměstkyně Merhautová (problematika posudkových lékařů).

Předseda výboru a zpravodaj k tomuto tisku posl. Tejc sdělil, že byl podán jeden pozměňující návrh Ministerstva vnitra, který si osvojil posl. Pleticha.

V rozpravě vystoupila posl. prof. JUDr. Helena Válková, CSc. (podpora změně služebního zákona, nutno domyslet dopady), posl. JUDr. Stanislav Grospič (možné dopady návrhu novely), posl. Marek Černoch (dopad předloženého PN), posl. Marek Benda (přerušit projednávání), posl. Mgr. Martin Plíšek (navrhl svolání schůze všech poslaneckých klubů k návrhu zákona).

Na závěr projednávání tohoto tisku předseda výboru posl. Tejc navrhl projednávání tisku 798 přerušit do příští schůze Ústavně právního výboru.

Po odůvodnění senátora Jiřího Oberfalzera, zpravodajské zprávě posl. JUDr. Jeronýma Tejce a v obecné rozpravě ústavně právní výbor přijal **usnesení č. 276**, (viz příloha č. 4).

K usnesení č. 276 z 12 přítomných poslanců

- 12 hlasovalo pro – Černoch, Benda, Plíšek, Tejc, Benešová, Grospič, Vondráček, Válková, Pleticha, Wernerová, Borka, Ondráček

K bodu 6:

Senátní návrh zákona o zásadách jednání a styku Poslanecké sněmovny a Senátu mezi sebou a navenek (stykový zákon) (tisk 736)

Předseda výboru posl. Tejc přivítal senátorku JUDr. Elišku Wagnerovou, Ph.D. a udělil jí slovo jako předkladatelce návrhu zákona.

Senátorka Wagnerová především vyjádřila své nesouhlasné stanovisko ke stanovisku vlády k senátnímu návrhu zákona (tisku 736/2) a poté požádala o lhůtu k vyjádření ke stanovisku Legislativního odboru PSP ČR k návrhu zákona (nezbytnost doprovodných novel jednacích řádů obou komor Parlamentu, vztah k zákonu č. 222/2016 Sb.).

Předseda výboru a zpravodaj k tomuto tisku posl. Tejc otevřel obecnou rozpravu, ale vzhledem k tomu, že se do ní nikdo nepřihlásil, obecnou rozpravu ukončil a navrhl přerušit projednávání návrhu zákona v podrobné rozpravě.

Po odůvodnění senátorky JUDr. Elišky Wagnerové, Ph.D., zpravodajské zprávě posl. JUDr. Jeronýma Tejce a po rozpravě ústavně právní výbor přijal **usnesení č. 277**, (viz příloha č. 5).

K usnesení č. 277 z 10 přítomných poslanců

- 10 hlasovalo pro – Černoch, Benda, Plíšek, Tejc, Benešová, Grospič, Vondráček, Válková, Wernerová, Ondráček

K bodu 7:

Sdělení předsedy výboru

Předseda výboru posl. Tejc pouze upozornil na probíhající jednání o E-sbírce a následně konstatoval, že bude potřeba zvolit nového zpravodaje k tisku 699 (registr smluv).

K bodu 8:

Návrh termínu a pořadu příští schůze výboru

Předseda výboru posl. Tejc sdělil, že příští schůze Ústavně právního výboru bude svolána e-mailem.

/Schůze výboru byla ukončena v 16:00 hodin./

JUDr. PhDr. Zdeněk ONDRÁČEK, Ph.D. v. r.

JUDr. Jeroným TEJC v. r.

ověřovatel výboru

předseda výboru