

Z á p i s

**z 49. schůze ústavně právního výboru Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR,
která se konala dne 2. prosince 2015**

Přítomni:

- posl. Mgr. Marie **Benešová**
- posl. JUDr. Pavel **Blažek**, Ph.D.
- posl. Mgr. Jaroslav **Borka**
- posl. Mgr. Jan **Farský**
- posl. JUDr. Stanislav **Grospič**
- posl. JUDr. Jan **Chvojka**
- posl. JUDr. PhDr. Zdeněk **Ondráček**, Ph.D.
- posl. JUDr. Ing. Lukáš **Pleticha**
- posl. Mgr. Martin **Plíšek**
- posl. JUDr. Jeroným **Tejc**
- posl. prof. JUDr. Helena **Válková**, CSc.
- posl. Mgr. Radek **Vondráček**
- posl. Ing. Vlastimil **Vozka**
- posl. Bc. Markéta **Wernerová**

Nepřítomni:

- posl. Marek **Benda**
- posl. Marek **Černoch**
- posl. Mgr. Bc. Pavla **Golasowská**
- posl. PhDr. Martin **Komárek**
- posl. Ing. Bronislav **Schwarz**

Hosté:

- JUDr. PhDr. Petr **Mlsna**, Ph.D. - náměstek ministra vnitra pro legislativu a archivnictví
- Mgr. Petr **Vokáč** – vedoucí oddělení civilně-správní
- JUDr. Martin **Smolek**, Ph.D. - náměstek ministra pro řízení sekce právní a konzulární
- JUDr. Petr **Gajdušek**, LL.M., M.St. - státní tajemník, MZV
- Mgr. Jakub **Sosna** – vedoucí civilní legislativy, MS
- Ing. Dušan **Hradil** – ředitel odboru finanční trhy I, MF
- Ing. Mgr. Jaroslav **Křemen** – vedoucí oddělení bankovníctví
- Mgr. Jiří **Dienstbier** – ministr pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu
- Mgr. Eva **Vaníčková** – odbor vládní legislativy, Sekce ministra pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu
- Ing. Miloslav **Kala** – prezident Nejvyššího kontrolního úřadu
- Mgr. Tereza **Koucká Höfferová** – ředitelka právního odboru, NKÚ
- Mgr. Michal **Pleticha** – tajemník prezidenta, NKÚ
- Ing. Dana **Drábová**, Ph.D. - předsedkyně Státního úřadu pro jadernou bezpečnost
- JUDr. Libuše **Kantůrková** – Sdružení rodinněprávních a opatrovnických soudců
- Ing. Martin **Starec** – místopředseda ČSSD pro hospodaření, zahraniční region, vztahy s SDTJČ, vzdělávání zaměstnanců

a další hosté dle prezenční listiny

Návrh programu:

1. Schválení programu schůze
2. Vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 234/2014 Sb., o státní službě, ve znění pozdějších předpisů (tisk 613) - *projednání po 2. čtení v Poslanecké sněmovně podle § 94a zákona o jednacím řádu Poslanecké sněmovny*
3. Vládní návrh zákona, kterým se mění některé volební zákony a další související zákony (tisk 568)
4. Vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony (tisk 569)
5. Návrh poslanců Petra Fialy, Zbyňka Stanjury, Pavla Blažka, Jany Černochové a dalších na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 96/1993 Sb., o stavebním spoření a státní podpoře stavebního spoření a o doplnění zákona České národní rady č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění zákona České národní rady č. 35/1993 Sb. (tisk 425)
6. Vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 166/1993 Sb., o Nejvyšším kontrolním úřadu, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony (tisk 610)
7. Sdělení předsedy výboru
8. Návrh termínu a pořadu příští schůze výboru

Po uvítání všech přítomných poslanců a hostů schůzi výboru ve 13:00 hod. zahájil a řídil předseda výboru posl. JUDr. Jeroným Tejc. Úvodem sdělil, že na schůzi výboru se omlouvají poslanci uvedení na začátku zápisu.

K bodu 1:

Schválení programu schůze

Poté předseda výboru posl. Tejc poslancům předložil návrh programu schůze, který předem obdrželi všichni členové výboru e-mailem. Všichni přítomní poslanci s tímto návrhem vyslovili souhlas. (Z 9 přítomných poslanců 9 hlasovalo pro).

K bodu 2:

Vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 234/2014 Sb., o státní službě, ve znění pozdějších předpisů (tisk 613) - *projednání po 2. čtení v Poslanecké sněmovně podle § 94a zákona o jednacím řádu Poslanecké sněmovny*

Předseda výboru informoval o tom, že sněmovní tisk 613 je projednán po 2. čtení v Poslanecké sněmovně a tudíž je potřeba určit stanoviska k jednotlivým předloženým návrhům. Následně předal řízení schůze posl. Vondráčkovi a ujal se slova zpravodaje k tomuto bodu a přednesl návrh procedury takto:

Ústavně právní výbor Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR jako garanční výbor po projednání návrhu zákona po druhém čtení přijal **usnesení č. 161**, v němž doporučuje Poslanecké sněmovně hlasovat ve třetím čtení o návrzích podaných k návrhu zákona (podle sněmovního tisku 613/3) v následujícím pořadí:

- I. doporučuje Poslanecké sněmovně hlasovat ve třetím čtení o návrzích podaných k návrhu zákona (podle sněmovního tisku 613/3) v následujícím pořadí:
 1. Návrhy technických úprav podle § 95 odst. 2 JŘ přednesené ve třetím čtení (budou-li v rozpravě ve třetím čtení předneseny).
 2. Návrh D
- bude-li přijat D, je A1 nehlasovatelný
 3. Návrh A1
- A1 je nehlasovatelný, pokud byl přijat D
 4. Návrh A2
 5. Návrh A3 a A4 společně jedním hlasováním
 6. Návrh B1
 7. Návrh E
 8. Návrh B2
 9. Návrh C
 10. Návrh F1
 11. Návrh F2 (F2a a F2b)
 12. Návrh F3 (F3a, F3ba a F3bb)
 13. Návrh zákona jako celek;

- II. z a u j í m á následující stanoviska k jednotlivým předloženým návrhům:

Návrh D - **nedoporučuje**

Návrh A1 - **doporučuje**

Návrh A2 - **doporučuje**

Návrh A3 a A4 společně jedním hlasováním - **doporučuje**

Návrh B1 - **doporučuje**

Návrh E - **doporučuje**

Návrh B2 - **doporučuje**

Návrh C - **stanovisko nebylo přijato**

Návrh F1 - **nedoporučuje**

Návrh F2 (F2a a F2b) - **nedoporučuje**

Návrh F3 (F3a, F3ba a F3bb) - **nedoporučuje**

Návrh zákona jako celek, ve znění přijatých pozměňovacích návrhů - **doporučuje**

III. p o v ě ř u j e zpravodaje výboru, aby ve spolupráci s navrhovatelem a legislativním odborem Kanceláře Poslanecké sněmovny popřípadě navrhl nezbytné úpravy podle § 95 odst. 2 zákona o jednacím řádu Poslanecké sněmovny,

IV. p o v ě ř u j e zpravodaje výboru, aby na schůzi Poslanecké sněmovny ve třetím čtení návrhu zákona přednášel stanoviska výboru,

V. p o v ě ř u j e předsedu výboru, aby předložil toto usnesení předsedovi Poslanecké sněmovny.

K usnesení č. 161 z 11 přítomných poslanců

- 10 hlasovalo pro - Plíšek, Farský, Blažek, Tejc, Benešová, Grospič, Vozka, Vondráček, Pleticha, Ondráček
- 1 se zdržel - Borka

K bodu 3: Vládní návrh zákona, kterým se mění některé volební zákony a další související zákony (tisk 568)

K bodu 4: Vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony (tisk 569)

Předseda výboru posl. Tejc přivítal předsedu Kontrolního výboru posl. Koníčka a navrhl sloučení projednávání tisků 568 a 569 (všichni hlasovali pro) a dále uvedl, že bude navrhopvat přerušlení projednávání těchto tisků s tím, že budou projednány na společném zasedání výborů ústavně právního a kontrolního, které se ve formě semináře uskuteční dne 13. 1. 2016 a udělil slovo předkladateli.

JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D. uvedl tisk 568 s tím, že navrhovaná právní úprava by měla zajistit vyšší míru transparentnosti financování volební kampaně, a to především v kontextu s finanční a věcnou podporou třetími osobami. Zprůhlednění postupů při vedení a financování volebních kampaní spolu přináší i nezbytnost vytvoření adekvátního kontrolního

a sankčního mechanismu ze strany nezávislého orgánu vybaveného potřebnými pravomocemi.

Zpravodaj posl. Chvojka navrhl přerušení projednávání tohoto tisku.

Předseda výboru posl. Tejc předal slovo předkladateli tisku 569, aby pronesl úvodní slovo. Náměstek ministra vnitra Mlsna uvedl tisk 569 s tím, že základním cílem nové právní úpravy je odstranění identifikovaných nedostatků, tj. zajištění vyšší míry transparentnosti financování stran a hnutí, a to především v kontextu s jejich finanční a věcnou podporou třetími osobami, a vyšší míru kontroly hospodaření stran a hnutí doplněnou o efektivnější systém sankcí. V rámci toho je definováno těchto 5 cílových opatření:

1. strukturovat přehled příjmů a výdajů stran a hnutí tak, aby dostatečně zobrazovaly skutečný tok peněžních prostředků;
2. stanovit efektivní systém kontroly hospodaření stran a hnutí;
3. zpřísnit pravidla pro výběr auditora;
4. zlepšit dostupnost údajů o hospodaření stran a hnutí pro veřejnost pro účely veřejné kontroly;
5. vytvořit systém sankcí v oblasti hospodaření stran a hnutí, které budou efektivně reagovat na porušení jednotlivých povinností.

Zpravodaj posl. Tejc navrhl přerušení projednávání tohoto tisku a současně otevřel obecnou rozpravu k oběma projednávaným tiskům, v jejímž rámci vystoupili posl. Plíšek, posl. Koníček, posl. Vondráček, posl. Farský, posl. Blažek a posl. Válková a náměstek ministra vnitra Mlsna, diskutována byla především problematika kontroly poskytování darů, výročních zpráv politických stran a hnutí, lhůty a způsob vyplácení příspěvků. Předseda posl. Tejc umožnil vystoupit též osobám z řad veřejnosti, a to zástupci Rekonstrukce státu, panu Ing. Starcovi a panu Šináglovi.

Po odůvodnění náměstka ministra vnitra JUDr. PhDr. Petra Mlsny, Ph.D., zpravodajské zprávě posl. JUDr. Jana Chvojky a v obecné rozpravě ústavně právní výbor přijal **usnesení č. 162**, v němž přerušuje projednávání tisku 568.

K usnesení č. 162 z 14 přítomných poslanců

- 14 hlasovalo pro - Plíšek, Farský, Blažek, Tejc, Benešová, Grospič, Vozka, Vondráček, Válková, Chvojka, Pleticha, Wernerová, Borka, Ondráček

Po odůvodnění náměstka ministra vnitra JUDr. PhDr. Petra Mlsny, Ph.D., zpravodajské zprávě posl. JUDr. Jeronýma Tejce a v obecné rozpravě ústavně právní výbor přijal **usnesení č. 163**, v němž přerušuje projednávání tisku 569.

K usnesení č. 163 z 14 přítomných poslanců

- 14 hlasovalo pro - Plíšek, Farský, Blažek, Tejc, Benešová, Grospič, Vozka, Vondráček, Válková, Chvojka, Pleticha, Wernerová, Borka, Ondráček

K bodu 5:

Návrh poslanců Petra Fialy, Zbyňka Stanjury, Pavla Blažka, Jany Černochové a dalších na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 96/1993 Sb., o stavebním spoření a státní podpoře stavebního spoření a o doplnění

**zákona České národní rady č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění
zákona České národní rady č. 35/1993 Sb. (tisk 425)**

Předseda výboru posl. Tejc přivítal hosty k tomuto tisku dle prezenční listiny a udělil slovo zástupci předkladatele posl. Blažkovi, který konstatoval, že cílem návrhu zákona je omezit administrativu spočívající v nutnosti žádat soud o souhlas při ukončení stavebního spoření nezletilých dětí ze strany jejich zákonných zástupců.

Zpravodaj k tisku posl. Vozka doporučil o dané problematice vést diskusi, neboť cíl právní úpravy je jasný, avšak praktické dopady nejsou jednoznačné.

V rámci obecné rozpravy předseda Tejc uvedl, že existují obavy z formálnosti příslušných rozsudků z důvodu neexistence zpětné vazby o skutečném použití příslušných peněžních prostředků a označil jako nutné řešit případy, kdy existuje souhlas obou rodičů, případy, kdy spoří jiná osoba, než rodič a dále případy, kdy spoří pouze jeden rodič. V rámci rozpravy dále vystoupili posl. Blažek, posl. Válková, posl. Vondráček a posl. Farský. Slovo bylo dále uděleno též předsedkyni Sdružení rodinněprávních a opatrovnických soudců JUDr. Libuši Kantůrkové, která sdělila, že ani soudci samotní nemají prozatím sjednocený názor na danou problematiku.

Zástupce Ministerstva spravedlnosti v souvislosti s návrhem zákona upozornil na ustanovení § 898 NOZ (právní jednáních které se týká existujícího i budoucího jmění dítěte) a zástupce Ministerstva financí upozornil na rozdílný přístup k produktům finančního trhu a problémy aplikovatelnosti zamýšlených úprav v praxi.

Předseda posl. Tejc přerušil projednávání tohoto bodu po ukončení obecné rozpravy s tím, že tento tisk bude vzhledem ke zkrácené lhůtě výborem opětovně projednán v průběhu zasedání Sněmovny.

Po vyjádření člena návrhové skupiny poslanců posl. JUDr. Pavla Blažka, Ph.D., zpravodaje posl. Ing. Vlastimila Vozky a po rozpravě ústavně právní výbor přijal **usnesení č. 164**, v němž přerušuje projednávání tisku 425.

K usnesení č. 164 z 14 přítomných poslanců

- 14 hlasovalo pro - Plíšek, Farský, Blažek, Tejc, Benešová, Grospič, Vozka, Vondráček, Válková, Chvojka, Pleticha, Wernerová, Borka, Ondráček

K bodu 6:

Vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 166/1993 Sb., o Nejvyšším kontrolním úřadu, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony (tisk 610)

Předseda výboru posl. Tejc přivítal hosty k tomuto tisku dle prezenční listiny a udělil slovo zpravodaji tohoto tisku posl. Chvojkovi, který uvedl, že s přihlédnutím k vypracovanému stanovisku Parlamentního institutu nemá již k návrhu zákona výhrad a doporučuje jej schválit v navrženém znění.

Ministr pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu Mgr. Jiří Dienstbier poděkoval za dosavadní průběh projednávání a slovo bylo uděleno též prezidentovi Nejvyššího kontrolního úřadu Ing. Miloslavovi Kalovi, který rovněž vyjádřil poděkování.

V rámci podrobné rozpravy vystoupili posl. Vondráček (problematika majetkové účasti), posl. Blažek, předseda Tejc a slovo bylo uděleno též zástupci Rekonstrukce státu.

Po vyjádření ministra vnitra pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu Mgr. Jiřího Dienstbiera, zpravodaje posl. JUDr. Jana Chvojky a po rozpravě ústavně právní výbor přijal **usnesení č. 165**, v němž doporučuje Poslanecké sněmovně Parlamentu, aby návrh schválila.

K usnesení č. 165 z 14 přítomných poslanců

- 14 hlasovalo pro - Plíšek, Farský, Blažek, Tejc, Benešová, Grospič, Vozka, Vondráček, Válková, Chvojka, Pleticha, Wernerová, Borka, Ondráček

K bodu 7:

Sdělení předsedy výboru

Předseda Tejc informoval o plánovaném výjezdním zasedání, které by se mělo uskutečnit dne 16. až 17. února 2016 v Brně.

Na návrh předsedy ústavně právního výboru posl. JUDr. Jeronýma Tejce a po rozpravě ústavně právní výbor přijal **usnesení č. 166**, v němž se usnesl, že uskuteční výjezdní zasedání do Brna ve dnech 16. až 17. února 2016.

K usnesení č. 166 z 14 přítomných poslanců

- 14 hlasovalo pro - Plíšek, Farský, Blažek, Tejc, Benešová, Grospič, Vozka, Vondráček, Válková, Chvojka, Pleticha, Wernerová, Borka, Ondráček

K bodu 8:

Návrh termínu a pořadu příští schůze výboru

Předseda Tejc konstatoval, že příští schůze se uskuteční v nejbližší době, vzhledem k tomu, že sněmovní tisk 425 má zkrácenou lhůtu o 30 dnů a termín projednání je určen do 25. prosince 2015.

Dále konstatoval, že sněmovní tisky 637 a 638 (právní úprava veřejných zakázek) budou projednány na schůzi výboru dne 14. ledna 2016 od 9.30 hodin.

Současně připomněl termín semináře k volebním zákonům, který se uskuteční dne 13. ledna 2016 od 13.00 hodin.

/Schůze výboru byla ukončena v 17:25 hodin./

JUDr. Ing. Lukáš PLETICHA v. r.
ověřovatel výboru

JUDr. Jeroným TEJC v. r.
předseda výboru