



PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY
POSLANECKÁ SNĚMOVNA

VI. volební období

548/0

Vládní návrh ústavního zákona o změnách státních hranic s Rakouskou republikou



Zástupce předkladatele: ministr vnitra
Doručeno poslancům: 6. prosince 2011 v 13:04

Vládní návrh

ÚSTAVNÍ ZÁKON

ze dne 2012,

o změnách státních hranic s Rakouskou republikou

Parlament se usnesl na tomto ústavním zákoně České republiky:

Čl. 1

Parlament České republiky souhlasí se změnami státních hranic České republiky s Rakouskou republikou podle Smlouvy mezi Českou republikou a Rakouskou republikou o změnách průběhu společných státních hranic v hraničních úsecích X a XI, jakož i o změnách Smlouvy mezi Československou socialistickou republikou a Rakouskou republikou o společných státních hranicích ze dne 21. prosince 1973, ve znění Smlouvy ze dne 26. října 2001, podepsané v Praze dne 3. listopadu 2011.

Čl. 2

Změny státních hranic České republiky podle Smlouvy uvedené v čl. 1 nabývají platnosti dnem, kdy vstoupí v platnost tato Smlouva.

Čl. 3

Tento ústavní zákon nabývá účinnosti dnem jeho vyhlášení.

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

I. Obecná část

Vztahy k Rakouské republice náležejí k prioritám zahraniční politiky České republiky. Důležitou součástí vzájemných bilaterálních vztahů je smluvní základna upravující průběh společných státních hranic a související otázky.

Parlamentu České republiky bude předložena k souhlasu s ratifikací zatím poslední mezinárodní smlouva mezi Českou republikou a Rakouskou republikou o změnách průběhu společných státních hranic v hraničních úsecích X a XI, jakož i o změnách Smlouvy mezi Českou republikou a Rakouskou republikou o společných státních hranicích ze dne 21. prosince 1973, ve znění Smlouvy ze dne 26. října 2001 (dále jen „Smlouva z roku 2011“), která byla podepsána v Praze dne 3. listopadu 2011.

Vzhledem k tomu, že podle Smlouvy z roku 2011 dochází ke změnám státních hranic České republiky, je v souladu s článkem 11 Ústavy České republiky nezbytné přijmout ústavní zákon, který představuje formu schválení změny státních hranic bezprostředně vyplývající ze Smlouvy z roku 2011.

Státní hranice mezi Československem a Rakouskem byly poprvé v historii určeny na Versailleské mírové konferenci, byly včleněny do Mírové smlouvy mezi mocnostmi spojenými a sdruženými a Rakouskem, podepsané v Saint Germain-en-Laye dne 10. září 1919 (č. 507/1921 Sb. zák. a n.).

Na uvedenou mírovou smlouvu navázala zejména Úmluva mezi republikou Československou a republikou Rakouskou o vedení rakousko-československé hranice a některých souvislých otázkách (č. 288/1922 Sb. zák. a n.), která obsahuje jak úpravu otázek statutárních (průběh státních hranic), tak i režimových.

Další významnou úpravou byla Smlouva mezi Československou socialistickou republikou a Rakouskou republikou o společných státních hranicích ze dne 21. prosince 1973. Tato smlouva konstitovala moderní podmínky pro správu společných státních hranic a zahrnovala rovněž šest dílčích úprav průběhu společných státních hranic.

Dosud poslední úpravy průběhu společných státních hranic odůvodněné vodohospodářskými opatřeními, komunikačními důvody a obslužností staveb přinesla Smlouva mezi Českou republikou a Rakouskou republikou o změnách průběhu společných státních hranic ze dne 26. října 2001.

Stěžejním důvodem pro sjednání Smlouvy z roku 2011 byla již v minulosti realizovaná vodohospodářská opatření (protipovodňová opatření a prevence povodňových škod). V těchto souvislostech jde o výstavbu pravobřežní hráze na Dyji a o tzv. průkopy (průpichy) na Dyji, příslušné stavební a vodohospodářské práce byly realizovány již v devadesátých letech minulého století.

Smlouva z roku 2011 zahrnuje v části I dva případy změn společných státních hranic (hraniční úseky X a XI). V celkovém souhrnu tvoří plochy státních území oddělené navrhovanými změnami 240 713 m² a jsou vzájemně vyrovnané. Seznam ploch je uveden jako zvláštní příloha této důvodové zprávy.

Návrh ústavního zákona odpovídá z hlediska obsahu i formy ústavním zvyklostem, které se staly standardními již v období první republiky.

Návrh ústavního zákona je v souladu s ústavním pořádkem České republiky, jakož i mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána. V naposled uvedených souvislostech jde zejména o bilaterální smluvní úpravu státních hranic mezi Českou republikou a Rakouskou republikou. V intencích článku 112 Ústavy České republiky se předkládaný ústavní zákon po nabytí účinnosti stane součástí ústavního pořádku České republiky.

Podle bodu 3 části první Obecných zásad pro hodnocení dopadu regulace (RIA), jež byly schváleny usnesením vlády ze dne 13. srpna 2007 č. 877, nebyla RIA na návrh ústavního zákona aplikována, neboť jde o případ, na který je stanovena výjimka. Ústavní zákon v dané věci představuje formu schválení změn průběhu státních hranic, jež vyplývají z příslušné mezinárodní smlouvy. V tomto smyslu má návrh ústavního zákona „technický“ charakter; přitom lze konstatovat, že nebude mít dopad ani na žádnou cílovou skupinu ani oblast (specifické skupiny obyvatel, podnikatelské prostředí, životní prostředí).

Vstup ústavního zákona v platnost nebude spojen s uplatněním zvýšených nároků na státní rozpočet, popřípadě na ostatní veřejné rozpočty.

Právní akty Evropské unie ponechávají změny vymezení státního území v pravomoci státních orgánů jednotlivých členských států. Návrh ústavního zákona je proto plně kompatibilní s právem Evropské unie.

II. Zvláštní část

K čl. 1

V ustanovení je vyjádřen v souladu s ústavním požadavkem obsaženým v článku 11 Ústavy České republiky souhlas Parlamentu České republiky se změnami průběhu společných státních hranic mezi Českou republikou a Rakouskou republikou. Vlastní změny státních hranic jsou předmětem smlouvy a geodeticko-technické dokumentace (popis státních hranic, plán státních hranic, situační plán se seznamem ploch a seznam souřadnic), která tvoří nedílnou součást smlouvy.

K čl. 2

Ustanovení řeší vstup změn průběhu státních hranic v platnost odkazem na smlouvu. Toto legislativní řešení koresponduje obecně přijímané zásadě, podle níž mohou suverénní státy měnit na základě vzájemné dohody průběh společných státních hranic, včetně souhlasného určení data, kdy změny vstoupí v platnost. Toto datum je

vázáno na platnost smlouvy, která nastane první den třetího měsíce následujícího po měsíci, ve kterém budou vyměněny ratifikační listiny. Se zřetelem k tomu, že jde o tzv. lokalizovanou smlouvu týkající se „výměny“ státních území, nelze ustanovení o změnách průběhu státních hranic vypovědět.

K čl. 3

Jde o obvyklé určení účinnosti přijímané úpravy, které je v souladu s ustálenou praxí v již platných ústavních zákonech o změnách průběhu státních hranic vázáno na den vyhlášení.

Příloha

ČESKO-RAKOUSKÉ STÁTNÍ HRANICE ÖSTERREICHISCH-TSCHECHISCHE STAATSGRENZE

SEZNAM PLOCH FLÄCHENVERZEICHNIS				
		Hraniční úsek: Grenzabschnitt:		X
Plocha č. Fläche Nr.	katastrální území Katastralgemeinde	PLOCHA FLÄCHE		Poznámka Anmerkung
		oddělená od českého státního území vom tschechischen Staatsgebiet abgetrennt	oddělená od rakouského státního území vom österreichischen Staatsgebiet abgetrennt	
		m ²	m ²	
1		2	3	4
1	Poštorná Bernardsthal		13 423	Rozdíl: Differenz:
2		7582		
3			1486	
4		2138		
5			486	
6		5441		
Součet		15161	15 395	234 m ²

Summe				
-------	--	--	--	--

ČESKO-RAKOUSKÉ STÁTNÍ HRANICE
ÖSTERREICHISCH-TSCHECHISCHE STAATSGRENZE

SEZNAM PLOCH FLÄCHENVERZEICHNIS				
Hraniční úsek: Grenzabschnitt:				
XI				
Část území Gebietsteil	katastrální území Katastralgemeinde	PLOCHA FLÄCHE		Poznámka Anmerkung
		oddělená od českého státního území	oddělená od rakouského státního území	
		vom tschechischen Staatsgebiet abgetrennt	vom österreichischen Staatsgebiet abgetrennt	
		m ²	m ²	
1		2	3	4
100	Břeclav	559		
1	Bernardsthal		355	
2		96 348		
3			22 285	
4		6		
5			10 844	
6		14		
7			23 442	
8		930		
9			38 224	
10		5 382		
11			10	
12		7		
13			6	
14		38		
15			54	
16		39		
17			20	
18	Bernadsthal	13 885		
19	Rabensburg		97	
20		159		
21	Břeclav		1 700	
22	Lanžhot	695		

23			73 719	
24		5 091		
25			815	
26		119		
27			7 127	
28		20 436		
29			27	
30		20 202		
31			45 695	
32		22 663		
33			666	
34		405		
35			232	
36	Rabensburg	122		Rozdíl:
38	Lanžhot	38 452		Differenz:
Součet Summe		225 552	225 318	-234 m ²

V Praze dne 30. listopadu 2011

RNDr. Petr Nečas, v.r.
předseda vlády

Jan Kubice, v.r.
ministr vnitra