

*Parlament České republiky*  
**POSLANECKÁ SNĚMOVNA**  
**2004**

*4. volební období*

---

**571**

**INTERPELACE**

**poslankyně Kateřiny Konečné**

**na předsedu vlády Vladimíra Špidlu ve věci výstavby zábran na místních komunikacích  
v blízkosti česko-slovenské hranice**

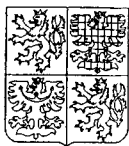
**a odpověď předsedy vlády Vladimíra Špidly na interpelaci**

Ve smyslu § 112 odst. 4 zákona č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny, předkládám poslancům následující interpelaci poslankyně Kateřiny Konečné na předsedu vlády Vladimíra Špidlu a odpověď předsedy vlády Vladimíra Špidly na tuto interpelaci. Poslankyně Kateřina Konečná požádala o zařazení uvedené odpovědi na pořad schůze Poslanecké sněmovny. Interpelace a odpověď jsou přílohami sněmovního tisku.

Lubomír Zaorálek v.r.  
V Praze dne 27. ledna 2004

Příloha

---



KANCELÁŘ POSLANECKÉ SNĚMOVNY

**Bc. Kateřina Konečná**

Sněmovní 4, 118 26 Praha 1

Tel 02 / 57172049 ,

E-mail KonecnaK@psp.cz, WWW [http //www psp.cz](http://www.psp.cz)

Partita Konečná, Kateřina	
Datum.	
Č. j.	9098/03

V Praze dne 6.11.2003

Věc: interpelace ve věci výstavby zábran na místních komunikacích v blízkosti česko-slovenské hranice.

Vážený pane předsedo vlády,

jak jistě víte, při zasedání PS PČR dne 29.10.2003 jsem jménem poslaneckého klubu KSČM navrhla zařazení nového mimořádného bodu, který se týkal aktuální kritické situace na česko-slovenských hranicích. Vzhledem k tomu, že sněmovna nevyhověla mé žádosti a nemohla jsem přednést ani dotazy ani argumenty, které vyplývaly z bezprostředního zjištění na místě v lokalitě Bílá – Staré Hamry, volím formu písemné interpelace.

V souladu se zákonem 216/2002 Sb., který Poslanecká sněmovna schválila ještě v minulém funkčním období, se v posledním týdnu října začaly na česko-slovenské hranici budovat zábrany na místních komunikacích. Bohužel však došlo k tomu, že se tyto zábrany vybudovaly na území České republiky v místech, které jsou jedinou možnou přístupovou komunikací do osad patřících do správy obcí Staré Hamry a Bíla. Předjímám, že těchto osad, které tyto obce spravují, je přes 50 a minimálně 10 z nich bylo těmito zábranami zablokováno. Přístup, tak ztratili nejen občané zde bydlící, ale také např. vozidla rychlé záchranné služby, hasičských sborů nebo pojízdné samoobsluhy, zajišťující zásobování základními druhy potravin a průmyslového zboží. Vzhledem k tomu, že se jedná o horskou oblast s náročným terénem, kde je život komplikován i bez těchto zábran, vlivem klimatických podmínek a těžkou dostupností základních služeb vzniká situace, kdy jsou bezprostředně ohroženy životy obyvatel těchto oblastí a zásadním způsobem je snížena kvalita jejich života. Nelze pominout ani fakt, že tyto zátarasy komplikují i možnost normálních rodinných a občanských styků.

Dále chci připomenout, že uvedená technická opatření jsou vedena tak, že výrazně znepříjemňují a omezují využití cykloturistických a turistických tras, přičemž turistika je v dané oblasti výrazným zdrojem zaměstnanosti a příjmu, a to i z toho důvodu, že hřebenová stezka protínající tuto oblast byla financována také z prostředků Evropské unie.

Nelze zcela jistě pominout i psychologický dopad na občany uvedených oblastí, kteří se realizací tohoto rozhodnutí stali "občany za zátarasy".

00/2401/03

Žádám Vás proto pane premiére o odpovědi na následující otázky:

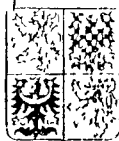
- 1) Je nezbytné, aby při současném vstupu České a Slovenské republiky do Evropské unie a členství v NATO, byla bezpečnostní opatření na hranicích realizována v této podobě a v tomto rozsahu ?
- 2) Který státní orgán a kdy rozhodl o budování těchto zátarasů?
- 3) Byly dodrženy všechny zákonem stanovené podmínky pro výstavbu takových zařízení?
- 4) Byly vyřešeny majetkoprávní vztahy na uvedených územích?
- 5) Kdo a kdy informoval, event. konzultoval výstavbu těchto zátarasů s představiteli místní samosprávy?
- 6) Jaké jsou náklady na výstavbu těchto zátarasů?
- 7) Bylo provedeno výběrové řízení a s jakým výsledkem pro realizaci tohoto projektu?
- 8) Jaký je předpokládaný celkový rozsah výstavby těchto zátarasů na hranicích České republiky jako celku?
- 9) V případě budování dalších podobných zařízení se ptám, jaký bude postup vlády české republiky v informovanosti občanů a možnosti vyjádření se místní samosprávy na dotčených územích?
- 10) Jakým způsobem vláda České republiky zajistí kompenzaci a možnost normálního života bez omezení dostupnosti základních, ale i dalších služeb občanům České republiky, žijícím v oblastech, kde jsou zátarasy již zbudovány a kde se jejich výstavba plánuje?

Za brzkou odpověď upřímně děkuji.

Bc. Kateřina Konečná



PhDr. Vladimír Špidla  
Předseda vlády  
Úřad vlády České republiky  
Praha



Parlament České republiky kancelář předsedy Poslanecké sněmovny	
Datum: - 3 -12- 2003	
Č.j.: 9932/03	Přílohy: 1

**PhDr. Vladimír ŠPIDLA**

PŘEDSEDA VLÁDY ČESKE REPUBLIKY

V Praze dne 5. prosince 2003  
Čj. 43335/03 - KPV

Vážená paní poslankyně,

odpovídám na Vaši písemnou interpelaci ve věci výstavby zábran na místních komunikacích v blízkosti česko-slovenských státních hranic (evidenční číslo 338).

Nejprve k první části interpelace, v níž jsou popisovány údajné problémy obyvatel osad patřících do správy obcí Staré Hamry a Bílá, které nastaly v důsledku budování zábran.

Dne 4. listopadu 2003 ověřili pracovníci Ministerstva vnitra a Policie ČR přímo v terénu v úseku Referátu cizinecké a pohraniční policie (RCP) Bílá umístění těchto zábran na lesních nebo polních cestách v bezprostřední blízkosti státních hranic v lokalitách Hluchanka, Bobek, osada Konečná (katastr obce Bílá) a v blízkosti osady Vjadačka (katastr obce Staré Hamry).

V uvedených lokalitách bylo zábranami přehrazeno 5 cest, přičemž na každé cestě jsou umístěny 2 až 3 zábrany. V úseku RCP Bílá patří do katastru obce Staré Hamry v blízkosti státních hranic dále osada Bílý Kříž, kde původně navržené zábrany nebyly umístěny.

Příjezd z vnitrozemí ČR do lokalit Hluchanka, Bobek a Vjadačka není omezen, protože zábrany jsou umístěny za posledními domy ve vzdálenosti do 50 metrů od státních hranic.

Osada Konečná leží přímo na česko-slovenských státních hranicích a je jimi rozdělena na dvě části. Hlavní přístup z osady do vnitrozemí je po komunikaci vedoucí ze Slovenska na hraniční přechod Bílá - Klokočov na českém území a zábrany umístěné na okraji osady na vedlejší cestě do lesního masivu jej neomezují. Na lesní cestu je oboustranně zakázán vjezd pro osobní vozidla a motocykly. Zakáz umístily Lesy ČR, které rovněž vydávají povolení k vjezdu na tuto cestu. Někteří obyvatelé osady používají k jízdám do obce Bílá i tuto lesní cestu, která je celoročně udržovaná. Pokud obdrží klíče od zámků na zábranách, není problém v používání cesty v letním období. V případě, že by v zimním období vznikly potíže při odklizení sněhu u zábran, je možno je řešit organizačním opatřením na základě dohovoru mezi RCPP Bílá a majitelem pozemku.

Umístění zábran na lesní cestě na okraji osady Konečná je z hlediska ochrany státních hranic odůvodněné. V průběhu měsíce října 2003 zde došlo ke čtyřem případům předvedení osob pro nedovolené překročení státních hranic pomocí motorového vozidla. Jednalo se o občana SR a ve třech případech (opakovaně) o občana ČR, který byl soudem SR odsouzen za trestný čin loupeže (spolupachatelství) na 12 měsíců nepodmíněně a kterému policejní orgány SR vyslovily zákaz vstupu na území do 31.10.2013.

Pokud obyvatelé uvedených lokalit vlastní povolení pro překračování státních hranic mimo hraniční přechody na území SR motorovými vozidly, které pro naše občany vydávají slovenské celní orgány, obdrží od Policie ČR klíče od zábran. Všechny případy budou řešeny individuálně.

Pro úsek RCPP Bílá je vydáno 79 platných povolení, z toho pro lokalitu Hluchanka 25, Bobek 20, pro osadu Konečná 6 a zbývající pro lokality, ve kterých nejsou zábrany umístěny.

Příjezd vozidel rychlé záchranné služby a hasičských sborů do těchto lokalit není v žádném případě omezen a tudíž nevzniká situace, kdy jsou údajně bezprostředně ohroženy životy obyvatel těchto oblastí, jak je uvedeno v interpelaci.

Stejně tak není omezeno využití cykloturistických a turistických tras, protože vzdálenost mezi dvěma zábranami na cestě (cca 140 cm) umožňuje její používání pro pěší, cyklisty, lyžaře a vozíčkáře.

K otázkám uvedeným ve druhé části písemné interpelace.

ad 1)

Po vstupu ČR a SR do EU budou - až do doby plné aplikace schengenského *acquis* - naše společné státní hranice považovány za dočasné vnější hranice. V tomto období bude nutné zajistit jejich ochranu podle schengenských kritérií pro vnější hranice.

Podle Schengenské prováděcí úmluvy je možné překračovat vnější hranice v zásadě pouze na hraničních přechodech a ve stanovené provozní době. Výjimky a způsoby malého pohraničního styku stanoví Rada Evropské unie. Přeshraniční pohyb na vnějších hranicích podléhá kontrole příslušných orgánů. Kontrola se provádí podle jednotných zásad v rámci pravomocí každého státu a vnitrostátních právních předpisů s ohledem na zájmy všech smluvních stran a pro území smluvních stran.

Kontrola osob zahrnuje nejen ověření cestovních dokladů a dalších podmínek pro vstup, pobyt, práci a vycestování, ale i zjištění a předcházení ohrožení bezpečnosti státu a veřejného pořádku smluvních stran. Kontrola se vztahuje rovněž na vozidla a věci osob překračujících hranici.

Příslušné orgány střeží pomocí hlídek vnější hranice mimo hraniční přechody; rovněž střeží hraniční přechody mimo jejich obvyklou provozní dobu. Tato kontrola se provádí takovým způsobem, aby se nevytvářel podnět k obcházení kontrol na hraničních přechodech.

Vzhledem k výše uvedenému má umístování zábran proti nedovolenému překračování hranic dopravními prostředky napomáhat v boji proti organizované

nelegální migraci, zejména převaděčství. Tyto prostředky jsou součástí celkového systému ochrany státních hranic, zejména v kombinaci s hlídkovou službou.

ad 2)

Dne 1. ledna 2003 nabyl účinnosti zákon č. 216/2002 Sb., o ochraně státních hranic České republiky a o změně některých zákonů (zákon o ochraně státních hranic). Ustanovení § 5 tohoto zákona opravňuje policii, aby při zajišťování ochrany hranic používala technické prostředky („bezpečnostní prostředky“) zabráňující nedovolenému překračování hranic dopravními prostředky. Bezpečnostní prostředky lze umísťovat v bezprostřední blízkosti hranic (do 50 m). Zákon zároveň stanovuje podmínky pro umísťování těchto prostředků, včetně povinnosti policie šetřit práva a majetek vlastníků pozemků, jakož i užívací práva a majetek uživatelů.

Bezpečnostní prostředky (zpravidla uzamykatelné závory nebo sklopné trubkové konstrukce) byly již před platností uvedeného zákona běžně umísťovány na lesních nebo polních cestách, které protínají státní hranice a to v úsecích se SRN, Polskem a Rakouskem (mimo Slovenska). Podle dohovy je umísťovaly pohraniční orgány ČR nebo sousedních států.

V průběhu roku 2003 přistoupily orgány cizinecké a pohraniční policie k postupné realizaci tohoto opatření i na česko-slovenských státních hranicích.

ad 3)

Zákonem stanovené podmínky pro výstavbu těchto zařízení jsou dodržovány.

ad 4)

O umístění zábran jsou v rámci ohlášení drobné stavby (stavba pro bezpečnost státu) vyrozumíváni příslušným stavebním úřadem Ministerstva vnitra mj. majitelé nebo uživatelé pozemků a obecní úřady. V daném případě byly vyrozuměny Lesy ČR, s. p., a Obecní úřad Bílá.

ad 5)

Podle sdělení vedoucího RCPP Bilá byli v první polovině ledna 2003 starostové obcí Bilá a Staré Hamry seznámeni se vstupem v platnost zákona č. 216/2002 Sb., včetně předpokládaného umístování zábran ve smyslu § 5 zákona. Z původně plánovaného přehrazení 9 cest byl jejich počet následně redukován na 5.

ad 6) a 8)

Počet nezabezpečených cest na státních hranicích ČR (celkem 235, z toho 106 na hranicích se Slovenskem) byl uveden v důvodové zprávě k návrhu zákona č. 216/2002 Sb., včetně finanční rozvahy na jejich zabezpečení (celkem 11 750 000 Kč).

V rámci PČR Správy Severomoravského kraje bude na státních hranicích s Polskem a Slovenskem umístěno celkem 103 ks zábran, z toho na úseku se Slovenskem 67 ks. Dosud bylo vyrobeno 61 ks, z toho 40 ks je již umístěno. Umístění všech 103 ks je plánováno do 20. prosince 2003.

U PČR Správy Jihomoravského kraje je umístování zábran připravováno administrativně. S vybranou firmou byla uzavřena smlouva týkající se výroby a instalace zábran, přičemž časový horizont pro jejich umístění není zatím určen.

ad 7)

Uvedený typ zábrany byl vybrán na základě zkušeností z česko-polských státních hranic. Náměstkyně policejního prezidenta pro ekonomiku rozhodla, že výrobu a umístění zábran zabezpečí PČR správy krajů, a to vzhledem k uvolněným finančním prostředkům již v letošním roce.

Zpracováním jednotné projektové dokumentace byl pověřen stavebně ubytovací odbor PČR Správy Severomoravského kraje. Dokumentace byla cestou PČR Ředitelství služby cizinecké a pohraniční policie zaslána v březnu 2003 ostatním PČR správám krajů. Bylo připraveno výběrové řízení na výrobu zábran a jednotlivá



Oblastní ředitelství cizinecké a pohraniční policie předkládají investiční záměry na jejich umístování

ad 9)

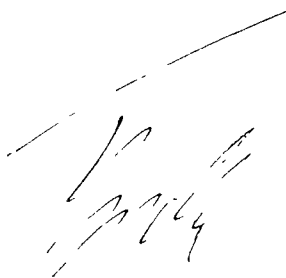
Budování dalších podobných zařízení mimo rozsah uvedený v bodu 6 a 8 se nepředpokládá.

ad 10)

Zábrany na česko-slovenských státních hranicích budou po umístění uzamčeny až po dohovoru s osobami, které vlastní nebo užívají nemovitosti v bezprostřední blízkosti státních hranic na území sousedního státu a mohou k dopravě do těchto míst mimo hraniční přechody používat na základě vydaného povolení motorová vozidla. Povolení se vydává podle článku 15b a 15c Smlouvy mezi ČR a SR, kterou se mění a doplňuje Smlouva mezi ČR a SR o úpravě režimu a o spolupráci na společných státních hranicích ze dne 29. října 1992. Těmto osobám bude umožněna vlastní obsluha - odemykání a uzamykání - zábran.

Máte-li, vážená paní poslankyně, v dané věci další pochybnosti, doporučuji Vám - coby nejefektivnější cestu - jejich podrobné projednání s odborem azylové a migrační politiky Ministerstva vnitra.

S pozdravem



Vážená paní

**Bc. Kateřina KONEČNÁ**

poslankyně Poslanecké sněmovny

Parlamentu České republiky

P r a h a