

Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA
2011
6. volební období

137.

USNESENÍ

výboru pro evropské záležitosti
z 21. schůze konané dne 6. října 2011

ke Zprávě Komise Evropskému parlamentu a Radě o provádění směrnice o hluku ve venkovním prostředí v souladu s článkem 11 směrnice 2002/49/ES /kód dokumentu 11159/11, KOM(2011) 321 v konečném znění/

Výbor pro evropské záležitosti po vyslechnutí informace náměstka ministra zdravotnictví a hlavního hygienika ČR MUDr. Michaela Víta, Ph.D., po vyslechnutí zpravodajské zprávy posl. Soni Markové a po rozpravě

s c h v a l u j e stanovisko, které je přílohou tohoto usnesení.

Jaroslav Lobkowicz v. r.
ověřovatel výboru

Soňa Marková v. r.
zpravodajka výboru

Jan Bauer v. r.
předseda výboru

Zpráva Komise Evropskému parlamentu a Radě o provádění směrnice o hluku ve venkovním prostředí v souladu s článkem 11 směrnice 2002/49/ES

KOM(2011) 321 v konečném znění, kód Rady 11159/11

- **Právní základ:**
Dokument informační povahy.
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**
8. 6. 2011
- **Datum projednání ve VEZ:**
8. 9. 2011 (1. kolo)
- **Procedura:**
Dokument nepodléhá hlasování v Radě.
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**
Prostřednictvím systému ISAP nebylo výboru pro evropské záležitosti doručeno.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**
Dokument není v rozporu s principem subsidiarity.
- **Odůvodnění a předmět:**
Cílem předmětné zprávy Evropské komise Evropskému parlamentu a Radě je zhodnotit provádění směrnice 2002/49/ES o hluku ve venkovním prostředí (dále jako směrnice) a navrhnout další možná opatření pro tuto oblast. Transpoziční lhůta pro tuto směrnici uplynula dne 18. července 2004 (čl. 14 směrnice). Komise zprávu vydala na základě čl. 11 směrnice, přičemž v ní posuzuje zejména potřebu dalších opatření Evropské unie týkajících se hluku ve venkovním prostředí a přezkoumává akustické kvality životního prostředí v rámci Evropské unie. Tento přezkum má vycházet z údajů oznámených jednotlivými členskými státy. Zpráva má být dále přezkoumávána minimálně každých pět let, v případě nutnosti i častěji.
- **Obsah a dopad:**
Zpráva konstatuje, že hluk ve venkovním prostředí je závažným problémem životního prostředí v rámci celé Evropské unie. Studie Světové zdravotnické organizace dokazují, že znečištění prostřednictvím hluku může obtěžovat, narušovat spánek, ovlivňovat poznávací funkci školáků, vyvolávat reakce v důsledku stresu a být příčinou kardiovaskulárních problémů. Venkovní hluk může mít také následky v rámci ekonomické oblasti, a to například prostřednictvím devalvace cen nemovitostí nebo snížením produktivity práce, atd. Zpráva uvádí, že další náklady jsou sociální náklady vyplývající z nemocnosti nebo předčasných úmrtí. Podle odhadů Komise tyto náklady představují až 40 mld. € ročně,

přičemž až 90 % nákladů souvisí s hlukem, jenž je vyprodukován z osobní a nákladní autodopravy.

Na základě směrnice mají členské státy řadu povinností, o jejichž splnění musí informovat Evropskou komisi. Podle čl. 5 směrnice měly členské státy povinnost oznámit Komisi své vnitrostátní mezní hodnoty pro hluk ve venkovním prostředí, a to na základě hlukových indikátorů zavedených směrnici. Jednotlivé členské státy mají povinnost pravidelně Komisi informovat o hlavních silnicích, hlavních železničních tratích, hlavních letištích a aglomeracích na svých územích. Členské státy jsou povinny každých pět let aktualizovat seznamy těchto objektů pro spodní i horní prahovou hodnotu.

Další povinností členských států bylo sestavit strategické hlukové mapy, a to podle čl. 7 odst. 1. Tyto mapy měly být vypracovány pro všechny hlavní silnice, železniční tratě, letiště a aglomerace uvedené v již výše zmiňovaném seznamu pro prahové hodnoty. Podle údajů Komise zjištěných na základě informací členských států je až 40 mil. lidí žijících v aglomeracích a 25 mil. lidí žijících mimo aglomerace v noci vystaveno hluku ze silnic, jenž přesahuje hladinu 50 dB. Na základě čl. 8 směrnice měly členské státy vypracovat akční plány, které budou řešit hlukové znečištění, případně obsahovat opatření pro snižování hluku. Směrnice neupravuje konkrétně nutná opatření pro snižování hluku, nicméně v příloze V obsahuje návrh opatření, které příslušné orgány mohou do akčního plánu zahrnout s cílem snížení hlukového znečištění. Podle předmětné zprávy zaslala Česká republika dotčený akční plán se šestiměsíčním zpožděním, a to spolu s dalšími sedmi státy. Je nutno uvést, že sedm členských zemí doposud tento plán nepředložilo. Akční plány a strategické mapy musí členské státy zpřístupnit veřejnosti. S cílem přispět k splnění této povinnosti, přistoupila Komise ke zveřejnění všech zpráv, které členské státy předložily, a to do prosince 2010.

Zpráva hodnotí dosažené úspěchy směrnice v oblasti znečištění hluku. Za velké pozitivum považuje vznik přehledu o rozsahu problémů spojených s hlukovým znečištěním, nicméně došlo i k odhalení několika nedostatků, které bude potřeba řešit v budoucnu. Tyto nedostatky mohou být řešeny prostřednictvím zdokonalení provádění stávajících předpisů nebo prostřednictvím dalšího vývoje předpisů, které regulují zdroje hluku.

Co se týká zdokonalení provádění, tak Komise ve zprávě navrhuje doplnit provádění některých činností, a to:

- dokončení harmonizovaného rámce pro metody mapování. Jedná se o tzv. projekt CNOSSOS-EU, jehož cílem je vyvinout harmonizované metody hodnocení expozice hluku;
- vývoj prováděcích pokynů EU, a to zejména s cílem většího zpřesnění některých aspektů směrnice, jelikož ta ponechává široký prostor pro odlišný výklad a provádění. Tohoto cíle by mělo být dosaženo prostřednictvím dokumentů obsahujících pokyny, výměnou informací o osvědčených postupech atd.;
- zlepšení součinnosti mezi řízením kvality ovzduší a řízením hluku;
- zjednodušení podávání zpráv.

Co se týká dalších předpisů regulujících zdroje hluku, je důležité zmínit některé již existující iniciativy Evropské komise, jako například bílou knihu o dopravě, jež kromě jiného řeší také snížení hlukového znečištění v dopravě nebo revizi směrnice o hluku na letištích (2002/30/ES).

Zpráva dále obsahuje, resp. navrhuje otázky k dalšímu zvážení. Jedná se například o zefektivnění a zjednodušení časového rámce pro podávání zpráv nebo stanovení minimálních prahových hodnot, jejichž překročení by mělo za následek akci určenou na snížení hluku.

- **Stanovisko vlády ČR:**
Stanovisko vlády ČR nebylo do dne 5. října 2011 oficiálně doručeno výboru pro evropské záležitosti ve smyslu Směrnice vlády o postupu při zasílání návrhů legislativních aktů ES/EU a materiálů Evropské komise Poslanecké sněmovně a Senátu Parlamentu České republiky.
- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**
Předmětná zpráva byla předána Evropskému parlamentu a Radě dne 1. června 2011.
- **Závěr:**

Výbor pro evropské záležitosti
- 1. **b e r e n a v ě d o m í** Zprávu Komise Evropskému parlamentu a Radě o provádění směrnice o hluku ve venkovním prostředí v souladu s článkem 11 směrnice 2002/49/ES;
- 2. **p o s t u p u j e** tuto zprávu k projednání ve výboru pro zdravotnictví.

Jaroslav Lobkowicz v. r.
ověřovatel výboru

Soňa Marková v. r.
zpravodajka výboru

Jan Bauer v. r.
předseda výboru