

*Parlament České republiky*  
**POSLANECKÁ SNĚMOVNA**  
**2011**  
*6. volební období*

**131.**

**USNESENÍ**

*výboru pro evropské záležitosti*  
*z 20. schůze konané dne 8. září 2011*

**k Návrhu směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2003/96/ES, kterou se mění struktura rámcových předpisů Společenství o zdanění energetických produktů a elektřiny /kód dokumentu 9270/11, KOM(2011) 169 v konečném znění/**

---

Výbor pro evropské záležitosti po vyslechnutí informace náměstka ministra financí Ing. Tomáše Zídka, náměstka ministra průmyslu a obchodu Ing. Jiřího Jirky, ředitelky odboru pověřené řízením sekce ekonomiky a politiky životního prostředí Ministerstva životního prostředí Veroniky Hunt Šafránkové, MBA, po vyslechnutí zpravodajské zprávy posl. Viktora Paggio a po rozpravě

**s c h v a l u j e** stanovisko, které je přílohou tohoto usnesení.

František Novosad v. r.  
ověřovatel výboru

Viktor Paggio v. r.  
zpravodaj výboru

Jan Bauer v. r.  
předseda výboru

**Návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2003/96/ES, kterou se mění  
struktura rámcových předpisů Společenství o zdanění energetických  
produktů a elektřiny**

**KOM(2011) 169 v konečném znění, kód Rady 9270/11  
Interinstitucionální spis 2011/0092/CNS**

- **Právní základ:**  
Článek 113 Smlouvy o fungování Evropské unie.
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**  
19. 4. 2011
- **Datum projednání ve VEZ:**  
26. 5. 2011 (1. kolo)
- **Procedura:**  
Rada po konzultaci s Evropským parlamentem a Hospodářským a sociálním výborem rozhoduje jednomyslně.
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**  
Datované dnem 17. 5. 2011, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 27. 5. 2011 prostřednictvím systému ISAP.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**  
Návrh je v souladu s principem subsidiarity.
- **Odůvodnění a předmět:**  
Komise předložila návrh na celkovou revizi právních předpisů v oblasti zdanění energetických produktů v Evropské unii. Cílem návrhu je restrukturalizovat způsob zdaňování energetických produktů tak, aby z něj byla odstraněna současná nerovnováha a aby byl zohledněn jak obsah CO<sub>2</sub>, tak energetický obsah těchto produktů. Návrh předpokládá, že stávající energetické daně by byly rozděleny do dvou složek, jež by u daného produktu společně určovaly celkovou sazbu daně.  
Komise chce prosazovat energetickou účinnost a spotřebu ekologičtějších produktů a předcházet narušování hospodářské soutěže na jednotném trhu. Návrh by měl pomoci členským státům změnit svou celkovou daňovou strukturu tak, aby podporovala růst a zaměstnanost tím, že zdanění přesune z práce na spotřebu.  
Revidovaná směrnice by měla vstoupit v platnost v roce 2013.
- **Obsah a dopad:**  
Stávající platná směrnice Rady 2003/96/ES stanoví energetické produkty, které jsou předmětem spotřební daně, použití, na jehož základě tyto produkty podléhají spotřební dani, a minimální úrovně zdanění vztahující se na každý produkt v závislosti na tom, zda se používá jako pohonná hmota, pro určité průmyslové a obchodní účely nebo k topení.

Současný systém zdanění energetických produktů a elektřiny je založen na objemu spotřebovaných energetických produktů a nemůže řešit cíle EU v oblasti energetiky a změny klimatu. V současné době jsou nejvíce znečišťující zdroje energie paradoxně zdaněny tou nejnižší sazbou. Na druhé straně biopaliva patří ke zdrojům energie daňově nejzatíženějším, a to navzdory závazku EU podíl energie z obnovitelných zdrojů v dopravě zvýšit.

Cílem předloženého návrhu revize směrnice 2003/96/ES o zdanění energetických produktů je lépe zohlednit jejich energetický obsah a dopad na životní prostředí.

Komise navrhuje tyto hlavní úpravy směrnice 2003/96/ES:

- zdanění jednotlivých energetických produktů podle jejich energetického obsahu a emisí CO<sub>2</sub>, které jsou produkovány při jejich spalování. Navrhuje rozdělit minimální sazbu spotřební daně do dvou částí:
  - jedna by se zakládala na emisích CO<sub>2</sub> energetického produktu a byla by stanovena ve výši 20 EUR za tunu CO<sub>2</sub>;
  - druhá by se zakládala na energetickém obsahu, tj. na skutečném množství energie, které daný produkt vyrobí, měřeném v gigajoulech (GJ). Minimální sazba spotřební daně by byla stanovena ve výši 9,6 EUR/GJ u motorových paliv a ve výši 0,15 EUR/GJ u topných paliv. Uvedené sazby by se měly vztahovat na všechna paliva používaná v dopravě a k vytápění;
- rozšíření oblasti působnosti směrnice o zdanění energie (pokud jde o zdanění v souvislosti s CO<sub>2</sub>) na energetické produkty, které v zásadě spadají do oblasti působnosti směrnice 2003/87/ES o vytvoření systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů ve Společenství, a současně stanovuje povinné osvobození od daně související s CO<sub>2</sub> v případech, na něž se vztahuje systém Unie podle směrnice 2003/87/ES;
- přechodné období pro devět členských států (Bulharsko, Českou republiku, Estonsko, Lotyšsko, Litvu, Maďarsko, Polsko, Rumunsko a Slovensko) na zavedení emisní složky (daň z emisí CO<sub>2</sub>) u všech použití energetických produktů s výjimkou pohonných hmot do konce roku 2020;
- zavedení automatické indexace minimálních sazeb, pokud jde o energetickou složku daně v tříletých intervalech počínaje od 1. července 2016 podle harmonizovaného indexu spotřebitelských cen bez energií a nezpracovaných potravin za předchozí tři roky, který je zveřejňován Eurostatem. Pokud procentní změna indexu v referenčním období nepřesáhne 0,5 %, automatická indexace se neuplatní. U emisní složky daně se počítá s indexací v pětiletých intervalech;
- povinnost pro členské státy, aby ode dne 1. ledna 2023 zajistily stejné minimální úrovně zdanění pro všechny energetické produkty spotřebovávané pro stejný účel použití v přepočtu na GJ energetického obsahu a tunu CO<sub>2</sub>;
- zařazení biopaliv do seznamu energetických produktů uvedeného ve směrnici o zdanění energie;
- možnost snížení daňové povinnosti až do 31. prosince 2020 v souvislosti s CO<sub>2</sub> u malých zařízení v odvětvích, u nichž se má za to, že jsou ohrožena rizikem úniku uhlíku, a to na základě referenční hodnoty pro palivo;
- zdanění biomasy a výrobků z biomasy podle energetického obsahu a podle sazby příslušné pohonné hmoty. Emisní faktor u biomasy, která splňuje kritéria udržitelnosti, je nulový, tudíž emisní složka daně se neuplatňuje. Členské státy mohou uplatňovat pod finanční kontrolou stávající pravidla pro snížení nebo osvobození od energetické daně na biomasu nebo výrobky z biomasy nejdéle do 1. ledna 2023;

- možnost pro členské státy uplatňovat až nulovou úroveň všeobecného zdanění spotřeby energie na spotřebu energetických produktů a elektřiny používaných pro zemědělské a zahradnické práce, při chovu ryb a v lesnictví za podmínky, že příjemci podléhají opatřením, jež musí vést k vyšší energetické účinnosti, která obecně odpovídá energetické účinnosti, jíž by bylo dosaženo, pokud by byly dodrženy běžné minimální sazby Unie;
  - možnost uplatnění osvobození či snížené úrovně celkového zdanění na všechny energetické produkty pro výrobu tepla, pokud jde o domácnosti a dobročinné organizace;
  - minimální úroveň zdanění použitelné od 1. ledna 2013 na pohonné hmoty, paliva a na elektřinu.
- **Stanovisko vlády ČR:**  
Vláda ČR:
- obecně souhlasí s návrhem na dvousložkové zdanění energetických produktů na úrovni EU a s propojením daňových nástrojů s nástroji v oblasti životního prostředí;
  - vítá navrhovaná přechodná období pro implementaci navrhované směrnice;
  - nesouhlasí s indexací minimálních sazeb a s principem provázanosti vnitrostátních sazeb s minimálními sazbami na úrovni EU. Stanovování výše vnitrostátních sazeb nad úroveň EU minimálních sazeb by mělo zůstat ve výhradní kompetenci členských států, v opačném případě by členské státy ztratily flexibilitu v rámci svých fiskálních politik.
- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**  
Návrh se začne projednávat v Radě v listopadu 2011 a v Evropském parlamentu v I. čtvrtletí 2012.
- **Závěr:**  
Výbor pro evropské záležitosti
1. **b e r e n a v ě d o m í** Návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2003/96/ES o zdanění energetických produktů a elektřiny;
  2. **s c h v a l u j e** rámcovou pozici vlády ČR k Návrhu směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2003/96/ES, kterou se mění struktura rámcových předpisů Společenství o zdanění energetických produktů a elektřiny;
  3. **ž á d á v l á d u Č R**, aby ho informovala o dalším průběhu projednávání tohoto návrhu směrnice v orgánech Rady;
  4. **ž á d á p ř e d s e d k y n i P o s l a n e c k é s n ě m o v n y**, aby v souladu s ustanovením § 109a, odst. 3 zákona č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny zařadila projednání tohoto návrhu směrnice na nejbližší pořad schůze Sněmovny;

5. **u s n á š í s e** postoupit dokument spolu se svým usnesením a rámcovou pozicí vlády ČR k informaci rozpočtovému výboru.

František Novosad v. r.  
ověřovatel výboru

Viktor Paggio v. r.  
zpravodaj výboru

Jan Bauer v. r.  
předseda výboru