

V Praze, 17. Srpna 2011

Vážený pan
MUDr. Boris Šťastný
Předseda
Výbor pro zdravotnictví
Parlament České republiky
Poslanecká sněmovna
Malostranské nám. 7/19
118 26 Praha 1 – Malá Strana

RE: Připomínky k navrhovaným zákonům

Vážený pane předsedo,

Obracejíme se na Vás s upozorněním na zjevné nedostatky připravovaných zákonů a vyhlášek zdravotnické reformy. Tím, že nejsme oficiální připomínkové místo, návrhy zákonů a prováděcích předpisů jsme obdrželi až po jejich publikování na stránkách Poslanecké sněmovny, proto jsme je nemohli navrhnout v době jejich přípravy. Domníváme se, že jsou v zájmu věci pro budoucí vývoj oboru pracovnělékařských služeb,

Jenom pro úplnost uvádíme, že jsme již 11 let poskytovatelem závodní preventivní péče (pracovnělékařských služeb), vykonáváme tuto činnost od počátku v rozsahu Úmluvy o zdravotních službách pro velkém zaměstnavatele na českém trhu – od bankovních domů a rutilových maloobchodních řetězců až po významné výrobní podniky. Máme tedy letitou zkušenost jednak v oboru samotném, jednak s potížemi stávající legislativy. Přesto jsme nerezignovali, vykonávali tuto službu vždy v plném rozsahu a mnohdy nad rámec vágní a rozporuplné legislativy.

Velmi vítáme novou úpravu Zákona o specifických službách a navazujících vyhlášek vztahujících se k pracovnělékařské péči. Dle našeho názoru tyto normy velmi přesně postihují nutný obsah a rozsah a správně i nesou pojem „Organizace“ pracovnělékařských služeb již v názvu vyhlášky. Souhlasíme téměř jednoznačně s důvodovou zprávou a jejími podklady pro tuto část reformy.

Problémy však vznikají jednak v hlavní normě reformy – návrhu Zákona o zdravotních službách a poté rovněž v návazných změnách ostatních zákonů, zejména Zákona o DPH. Tyto normy již nerespektují vymezení pracovnělékařských služeb, rozporuplně je definují či nedefinují např.:

Zákon o zdravotních službách

§2

Zdravotními službami se rozumí

Zdravotními službami se rovněž rozumí specifické zdravotní služby podle zákona o specifických zdravotních službách

§5

Druhy zdravotní péče podle účelu jejího poskytnutí

a) **preventivní péče**

e) **posudková péče**, jejímž účelem je zjištění, zda

- nebude stabilizovaný zdravotní stav pacienta negativně ovlivněn nároky, které na něho klade výkon práce, služby, povolání nebo jiných činností v konkrétních podmínkách, nebo
- **zdravotní stav pacienta je v souladu s předpoklady nebo požadavky stanovenými pro výkon práce, služby, povolání....**

§ 11

(5) Zdravotní služby mohou být poskytovány **pouze ve zdravotnických zařízeních v místech uvedených v oprávnění k poskytování zdravotních služeb;**

Zákon o specifických zdravotních službách

§ 53

(1) **Pracovnílékařské služby jsou zdravotní služby preventivní**, jejichž součástí je **hodnocení vlivu pracovní činnosti, pracovního prostředí a pracovních podmínek na zdraví, provádění preventivních prohlídek** a hodnocení zdravotního stavu za účelem posuzování zdravotní způsobilosti k práci, **poradenství** zaměřené na ochranu zdraví při práci a ochranu před pracovními úrazy, nemocemi z povolání a nemocemi souvisejícími s prací, **školení** v poskytování první pomoci **a pravidelný dohled** na pracovištích a nad výkonem práce nebo služby (dále jen „práce“).

Připomínka 1

Zákon o zdravotních službách uvádí mj. na stejné úrovni dva druhy zdravotní péče – preventivní a posudkovou, v posudkové přímo uvádí, že jde o posouzení zdravotního stavu ve vztahu k práci, přesto v definici pracovnílékařských služeb se uvádí, že jsou **službou pouze preventivní**.

Návrh:

Zákon o specifických zdravotních službách, § 53 (1) – Pracovnílékařské služby jsou zdravotní služby preventivní a posudkové.....

Připomínka 2

Rozsah pracovnělékařských služeb je definován (správně) jako: provádění preventivních prohlídek ,poradenství, pravidelný dohled

Zákon o zdravotních službách uvádí, že **zdravotní služby mohou být poskytovány pouze ve zdravotnických zařízeních dle oprávnění**. Navíc je na porušení této podmínky uvalena sankce – viz § 117 odst. 1 a). Část rozsahu pracovnělékařských služeb však musí být prováděna na pracovištích zaměstnavatelů, a to v převážné části poradenství a vždy v části dohled.

Návrh:

Zákon o zdravotních službách, § 11 odst. (5)

Zdravotní služby mohou být poskytovány pouze ve zdravotnických zařízeních v místech uvedených v oprávnění k poskytování zdravotních služeb; to neplatí v případě pracovnělékařských služeb v části dohledu a poradenství.....

Zákon o DPH

Připomínka 3

Definuje zdravotní služby jako osvobozené od DPH

Obsah pracovnělékařských služeb, zejména potom část dohled a poradenství, ale v některých případech i část navazující na preventivní prohlídky **lze však v plném rozsahu vykonávat pouze týmem složeným z různých odborností nejenom lékařských**, často najímaných ke splnění jednoho zadání – povinnosti či požadavku zaměstnavatele.

Pracovnělékařské služby jsou poskytovány zaměstnavatelům, nyní již plně zaměstnavateli hrazeny. Zdaleka nejde o pouze o lékařské služby a proto by měly být tyto odborné části, **tj. dohled a poradenství vyjmuty z osvobození od DPH.**

Návrh:

Zákon o DPH, § 51 - Plnění osvobozená od daně bez nároku na odpočet daně, g) zdravotní služby a zboží vyjma poradenské činnosti a dohledu pracovnělékařských služeb

V ostatních částech souhlasíme plnému podřízení režimu zdravotních služeb, v daném případě posudkovým službám, ač tak nejsou explicitně v zákoně definovány. A to včetně požadavků na registraci, zdravotnickou dokumentaci, ochranu osobních údajů a dalším institutům.

Obsah pracovnělékařských služeb

(2) Obsahem pracovně lékařských služeb, a to při

- a) **posuzování zdravotní způsobilosti** zaměstnanců a osob ucházejících se o zaměstnání k práci nebo k výkonu služby, je zjišťování vlivu práce a pracovních podmínek na vývoj zdravotního stavu zaměstnanců **na základě**

1. **lékařských prohlídek** podle právního předpisu upravujícího posuzování zdravotní způsobilosti k práci nebo službě a seznam nemocí stavů a vad, které omezují nebo vylučují zdravotní způsobilost k práci nebo službě²⁾ nezbytných pro zjištění zdravotního stavu konkrétního zaměstnance (dále jen „pracovně lékařská prohlídka“) za účelem posouzení jeho zdravotní způsobilosti k práci nebo k výkonu služby,
2. hodnocení výsledků **sledování zátěže organismu zaměstnanců působením rizikovým faktorům**, včetně zajištění odběru biologického materiálu pro stanovení této zátěže (biologických expozičních testů),
3. hodnocení výsledků **cíleně prováděných studií odezvy zdravotního stavu kolektivu zaměstnanců** na konkrétní pracovní podmínky,
4. zpracování **rozborů pracovní úrazovosti**, výskytu nemocí z povolání nebo ohrožení nemocí z povolání
5. hodnocení **údajů o nemocnosti, zejména ve vztahu k pracovní zátěži**
6. sledování pozdních vlivů rizikových faktorů na zdraví zaměstnanců při následných prohlídkách, pokud je to účelné.

b) dohledu je

1. **pravidelný dohled na pracovištích** a nad výkonem práce za účelem zjišťování a hodnocení faktorů pracovních podmínek ve vztahu ke zdraví, identifikaci nebezpečí a hodnocení zdravotních rizik zátěží rizikovými faktory pracovních podmínek podle zvláštního právního předpisu upravujícího ochranu veřejného zdraví,
2. **dohled ve stravovacím provozu** a dalších zařízeních zaměstnavatele
3. hodnocení zdravotních rizik s využitím informací o míře expozice rizikovým faktorům při výkonu práce, pracovních podmínek a výsledků analýzy výskytu nemocí z povolání, pracovních úrazů a jiných nemocí souvisejících s prací,
4. na základě zjištěných závad **vypracování návrhů pro zaměstnavatele na jejich odstranění**, včetně návrhu na zajištění měření rizikových faktorů,

c) poradenství, jsou poradenské činnosti

1. **v problematice fyziologie práce, psychologie práce, ergonomie, režimu práce a odpočinku, stanovení výkonových norem**,
2. **při projektování, výstavbě a rekonstrukci pracovišť** a dalších podnikových zařízení,
3. **při zavádění nových technologií, látek a postupů**, z hlediska jejich vlivu na pracovní podmínky a zdraví zaměstnanců,
4. **při úpravách pracovních míst**, včetně míst pro zaměstnance se změněnou pracovní schopností,

Věříme, že je úmyslem vlády a zákonodárce oblast pracovnělékařských služeb nejenom legislativně zpřesnit, ale také umožnit její smysluplné a rozporu prosté provádění, tj. umožnit poskytovatelům těchto služeb pracovat v jasném legislativním prostředí a nediskriminujících obchodních podmínkách.

Děkujeme Vám a jsme

V dokonalé úctě



JUDr. Yvona Olšanová, jednatelka

Jan Hůlek, jednatel