

PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY

Poslanecká sněmovna

2011

VI. volební období

395

návrh

poslanců Ivana Ohlídala, Jana Látky, Václava Klučky a dalších

na vydání

zákona,

**kterým se mění zákon č. 128/2000 Sb., o obcích
(obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů**

ZÁKON

ze dne2011

kterým se mění zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

Čl. I

Změna zákona o obcích

V zákoně č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění zákona č. 273/2001 Sb., zákona č. 320/2001 Sb., zákona č. 450/2001 Sb., zákona č. 311/2002 Sb., zákona č. 313/2002 Sb., zákona č. 59/2003 Sb., zákona č. 22/2004 Sb., zákona č. 216/2004 Sb., zákona č. 257/2004 Sb., zákona č. 421/2004 Sb., zákona č. 501/2004 Sb., zákona č. 626/2004 Sb., zákona č. 413/2005 Sb., zákona č. 61/2006 Sb., zákona č. 186/2006 Sb., zákona č. 189/2006 Sb., zákona č. 234/2006 Sb., zákona č. 245/2006 Sb., zákona č. 261/2007 Sb., zákona č. 169/2008 Sb., zákona č. 298/2008 Sb., zákona č. 305/2008 Sb., zákona č. 477/2008 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 326/2009 Sb., zákona č. 347/2010 Sb. a zákona č. 424/2010 Sb., se v § 83 odst. 2 věta druhá zrušuje.

Čl. II

Účinnost

Tento zákon nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2012.

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

Obecná část

Zhodnocení platného právního stavu a hlavní principy navrhované právní úpravy

Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), v § 83 odst. 2 stanoví: „Člen zastupitelstva obce, u něhož skutečnosti nasvědčují, že by jeho podíl na projednávání a rozhodování určité záležitosti v orgánech obce mohl znamenat výhodu nebo škodu pro něj samotného nebo osobu blízkou, pro fyzickou nebo právnickou osobu, kterou zastupuje na základě zákona nebo plné moci (střet zájmů), je povinen sdělit tuto skutečnost před zahájením jednání orgánu obce, který má danou záležitost projednávat. O tom, zda existuje důvod pro vyloučení z projednávání a rozhodování této záležitosti, rozhoduje tento orgán obce.“

Na rozdíl od uvedené úpravy v obecním zřízení, vztahující se na členy zastupitelstva obce, zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ani zákon č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů, nestanoví, že by se o existenci důvodu, pro nějž je člen zastupitelstva hl. m. Prahy či zastupitelstva kraje nebo veřejný funkcionář ve střetu zájmů, usnášel orgán, který má danou záležitost projednávat a rozhodovat o ní.

Obdobné ustanovení bylo dříve obsaženo v zákoně o krajích (§ 34 odst. 3) i v zákoně o hlavním městě Praze (§ 51 odst. 5), z obou zákonů však bylo již před několika lety vypuštěno (v případě zákona o krajích zákonem č. 231/2002 Sb. a v případě zákona o hlavním městě Praze zákonem č. 145/2001 Sb.). Zřejmě pouhým opomenutím zákonodárce zůstalo však dosud obsaženo v zákoně o obcích, jak na to letos upozornila i vláda ve stanovisku k poslaneckému návrhu zákona, který byl předložen pod číslem sněmovního tisku 261.

Cílem navržené úpravy je plné sjednocení úpravy střetu zájmů u členů zastupitelstev obcí i zastupitelstev krajů a Zastupitelstva hl. m. Prahy, jakož i u veřejných funkcionářů spadajících pod působnost zákona o střetu zájmů. Přijetím této úpravy současně dojde k nastavení rovných podmínek výkonu funkcí u členů všech zastupitelstev územních samosprávných celků a tím i k posílení právní jistoty při podezření ze střetu zájmů.

Dopady návrhu zákona na státní rozpočet, na rozpočty krajů a obcí

Návrh zákona nemá žádné dopady do státního rozpočtu, ani do rozpočtů krajů a obcí.

Soulad s ústavním pořádkem a s mezinárodními smlouvami podle čl. 10 Ústavy ČR

Návrh zákona odpovídá ústavnímu pořádku, když vychází z ústavních norem, podle nichž lze státní, resp. vůbec veřejnou moc, uplatňovat jen v případech, v mezích a způsoby, které stanoví zákon (čl. 2 odst. 3 Ústavy, čl. 2 odst. 2 Listiny základních práv a svobod).

Směřuje též k nastolení rovných podmínek při výkonu práva občanů podílet se na správě veřejných věcí, resp. výkonu jednotlivých veřejných funkcí (čl. 21 odst. 1 a 4 Listiny) bez ohledu na to, zda jde o funkci člena zastupitelstva obce či kraje, anebo o veřejné funkce v orgánech, na něž se vztahuje zákon o střetu zájmů.

Návrh zákona neodporuje ani mezinárodním smlouvám podle čl. 10 Ústavy ČR, kterými je Česká republika vázána. Návrh respektuje zásadu rovnosti mezi muži a ženami.

Zvláštní část

K čl. 1

Z ustanovení § 83 odst. 2 zákona o obcích se vypouští věta, podle níž o tom, zda existuje důvod pro vyloučení z projednávání a rozhodování v záležitosti, v níž by mohl být člen zastupitelstva obce ve střetu zájmů, rozhoduje tento orgán obce.

K čl. 2

Účinnost zákona se vzhledem k legislativním lhůtám navrhuje k 1. lednu 2012.

V Praze dne 14. června 2011

Ivan Ohlídál v. r.	Milada Emmerová v. r.
Jan Látka v. r.	Václav Votava v. r.
Václav Klučka v. r.	Hana Orgoníková v. r.
Jaroslav Krákora v. r.	Jaroslav Vandas v. r.
Cyril Zapletal v. r.	Antonín Sed'a v. r.
Josef Smýkal v. r.	Miroslava Strnadlová v. r.
Jan Hamáček v. r.	Jiří Krátký v. r.
Miroslav Váňa v. r.	Jiří Zemánek v. r.
Václav Neubauer v. r.	Roman Váňa v. r.
Jan Chvojka v. r.	František Novosad v. r.
Roman Sklenák v. r.	Vlasta Bohdalová v. r.
Jiří Petřů v. r.	Václav Zemek v. r.
Josef Tancoš v. r.	Pavel Ploc v. r.
Vladimíra Lesenská v. r.	Ladislav Šincl v. r.
Antonín Pavel v. r.	Dana Váhalová v. r.
Jan Babor v. r.	Jiří Paroubek v. r.
Vítězslav Jandák v. r.	Adam Rykala v. r.
Jaroslav Foldyna v. r.	Alfréd Michalík v. r.
Miroslav Svoboda v. r.	

Platné znění měněného ustanovení zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, s vyznačením navrhovaných změn

§ 83

(1) Člen zastupitelstva obce je povinen zúčastňovat se zasedání zastupitelstva obce, popřípadě zasedání jiných orgánů obce, je-li jejich členem, plnit úkoly, které mu tyto orgány uloží, hájit zájmy občanů obce a jednat a vystupovat tak, aby nebyla ohrožena vážnost jeho funkce.

(2) Člen zastupitelstva obce, u něhož skutečnosti nasvědčují, že by jeho podíl na projednávání a rozhodování určité záležitosti v orgánech obce mohl znamenat výhodu nebo škodu pro něj samotného nebo osobu blízkou, pro fyzickou nebo právnickou osobu, kterou zastupuje na základě zákona nebo plné moci (střet zájmů), je povinen sdělit tuto skutečnost před zahájením jednání orgánu obce, který má danou záležitost projednávat. ~~◊ tom, zda existuje důvod pro vyloučení z projednávání a rozhodování této záležitosti, rozhoduje tento orgán obce.~~

