

*Parlament České republiky  
POSLANECKÁ SNĚMOVNA  
2011  
6. volební období*

*115.*

*USNESENÍ*

*výboru pro evropské záležitosti  
ze 17. schůze konané dne 14. června 2011*

**k Návrhu nařízení Rady o elektronickém zveřejňování Úředního věstníku Evropské unie  
/kód dokumentu 8609/11, KOM(2011) 162 v konečném znění/**

---

Výbor pro evropské záležitosti po vyslechnutí informace zástupce Ministerstva vnitra,  
po vyslechnutí zpravodajské zprávy posl. Jana Bauera a po rozpravě

**s c h v a l u j e** stanovisko, které je přílohou tohoto usnesení.

Jaroslav Lobkowicz v. r.  
ověřovatel výboru

Jan Bauer v. r.  
zpravodaj výboru

František Novosad v. r.  
místopředseda výboru

## **Návrh nařízení Rady o elektronickém zveřejňování Úředního věstníku Evropské unie**

**KOM(2011) 162 v konečném znění, kód Rady 8609/11  
Interinstitucionální spis 2011/0070/APP**

- **Právní základ:**  
Článek 352 Smlouvy o fungování Evropské unie.
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**  
7. 4. 2011
- **Datum projednání ve VEZ:**  
26. 5. 2011 (1. kolo)
- **Procedura:**  
Zvláštní legislativní postup (jednomyslnost Rady a souhlas Evropského parlamentu).
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**  
Datované dnem 25. 5. 2011, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 27. 5. 2011 prostřednictvím systému ISAP.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**  
Návrh je v souladu s principem subsidiarity.
- **Odůvodnění a předmět:**  
Cílem návrhu nařízení je stanovení právní závaznosti elektronické verze Úředního věstníku Evropské unie, jenž má v současné době pouze informativní funkci. Podle současného stavu je právně závaznou pouze tištěná podoba věstníku, přičemž přístup k ní je zpoplatněn. Po přijetí tohoto návrhu nařízení by měla být elektronická verze Úředního věstníku jedinou právně závaznou. Pozitivem navrhované změny je nepřetržitá dostupnost a bezplatnost elektronické podoby Úředního věstníku.
- **Obsah a dopad:**  
Základ právní úpravy Úředního věstníku je obsažen v čl. 297 Smlouvy o fungování Evropské unie, jenž stanovuje, že legislativní i nelegislativní akty Evropské unie jsou vyhlášovány v Úředním věstníku Evropské unie. Smlouva konkrétně nestanovuje, zda se jedná o tištěnou nebo elektronickou podobu Úředního věstníku. Podrobnější úprava této problematiky je v současné době stanovena prostřednictvím nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1049/2001 o přístupu veřejnosti k dokumentům Evropského parlamentu, Rady a Komise, jenž stanovuje podrobnosti týkající se publikace dokumentů Evropské unie. Podle současné úpravy je jediným oficiálním a autentickým zněním znění obsažené v tištěné podobě Úředního věstníku Evropské unie. To bylo potvrzeno i v rozhodnutí Soudního dvoru ve věci C-161/06 Skoma-Lux, s.r.o. v. Celní ředitelství Olomouc, v rámci kterého je v bodu č. 48 uvedeno, že: „...i když jsou právní předpisy

*Společenství skutečně dostupné na internetu a jednotlivci se s nimi seznamují tímto způsobem stále častěji, takové zpřístupnění právních předpisů nemůže být, při neexistenci jakékoliv právní úpravy v tomto ohledu v právu Společenství, rovnocenné řádnému vyhlášení v Úředním věstníku Evropské unie“.* Z tohoto důvodu Evropská komise předložila předmětný návrh nařízení, i když původním záměrem Komise bylo, aby obě verze, tedy tištěná i elektronická, byly právně závazné. Nicméně taková úprava by mohla způsobit některé věcné problémy, a v případě textových nesrovnalostí mohla mít za následek sníženou právní jistotu občanů. Souběžné vyhlášení by také potlačilo některá pozitiva spojená se zavedením právní závaznosti elektronické verze. Jedná se například o snížení nákladů spojených s tištěním a distribucí listinné podoby Úředního věstníku. Z těchto důvodů Komise upustila od původního návrhu týkajícího se právní závaznosti obou verzí a předložila návrh nařízení, jenž stanovuje právní závaznost pouze pro elektronickou podobu Úředního věstníku. Podle tohoto návrhu by měl být přístup k Úřednímu věstníku bezplatný a přístupný pro každého zájemce. V případě nemožnosti využití elektronické verze bude Úřední věstník k dispozici v tištěné verzi na požádání, avšak bez právní relevance.

Výjimka týkající se právně závazného vyhlášení prostřednictvím tištěné podoby Úředního věstníku je stanovena pro případy, kdy došlo k technickému, výjimečnému a nepředvídatelnému přerušení elektronického zveřejňování, jež by trvalo déle než jeden pracovní den. Tato skutečnost může nastat například v případě technického selhání vybavení nebo počítačového útoku. V tomto případě bude mít tištěná verze právní relevanci, přičemž elektronická verze bude zveřejněna co nejdříve po obnovení provozu informačního systému. Datem zveřejnění bude datum zveřejnění v tištěném vydání a v případě nesrovnalostí bude rozhodující znění uvedené v elektronickém vydání Úředního věstníku.

K zajištění úplnosti, autentičnosti a neměnitelnosti elektronického Úředního věstníku bude Publikačnímu úřadu Evropské unie stanovena povinnost opatřit elektronické znění elektronickým podpisem (certifikátem), jenž bude založen na kvalifikovaných osvědčeních a vytvořen prostředky pro bezpečné vytváření podpisů, a to v souladu se zněním směrnice 1999/93/ES o zásadách Společenství pro elektronické podpisy. Návrh nařízení obsahuje výčet pravomocí Úřadu pro publikace. Elektronické vydání Úředního věstníku Evropské unie bude podle tohoto návrhu zveřejňováno na webové stránce EUR-Lex, jež již v současné době zveřejňuje dokumenty Evropské unie, nicméně bez právní relevance. Dokumenty budou zveřejněné na neomezenou dobu a nahlížení do nich bude bezplatné. Pro zdravotně postižené osoby budou dokumenty dostupné v alternativním elektronickém formátu, jenž nebude mít právní účinky.

Je nutné zmínit, že návrh nařízení je v souladu s klíčovou iniciativou Evropské unie „Digitální agenda pro Evropu“ a s cíli evropského akčního plánu „eGovernment“. Nařízení by mělo vstoupit v platnost dne 1. ledna 2012.

- **Stanovisko vlády ČR:**

Vláda České republiky podporuje myšlenku zavedení právně závazné elektronické podoby Úředního věstníku Evropské unie a předložený návrh hodnotí kladně. Podle vlády České republiky tato změna přispěje k vyšší právní jistotě a k úspoře nákladů na tisk a zaslání tištěného vydání Úředního věstníku. Právním základem tohoto návrhu je čl. 352 Smlouvy o fungování Evropské unie. Z tohoto důvodu musí být k tomuto návrhu vysloven předchozí souhlas Poslanecké sněmovny, a to v souladu s § 109i písm. f) jednacího řádu Poslanecké sněmovny.

- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

Plénium Evropského parlamentu se návrhem nařízení doposud nezabývalo. Projednáváním tohoto návrhu byl pověřen Výbor pro právní záležitosti. Návrhem se bude zabývat také Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci a Výbor pro ústavní záležitosti.

Návrh nařízení měla projednat Rada pro spravedlnost a vnitřní věci na svém zasedání ve dnech 9. a 10. června 2011.

- **Závěr:**

Výbor pro evropské záležitosti

1. **b e r e n a v ě d o m í** Návrh nařízení Rady o elektronickém zveřejňování Úředního věstníku Evropské unie;
2. **s c h v a l u j e** rámcovou pozici vlády ČR ze dne 25. května 2011 k tomuto návrhu;
3. **p o d p o r u j e** zavedení právně závazné elektronické podoby Úředního věstníku Evropské unie.

Jaroslav Lobkowicz v. r.  
ověřovatel výboru

Jan Bauer v. r.  
zpravodaj výboru

František Novosad v. r.  
místopředseda výboru