

Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA
2011
6. volební období

113.

USNESENÍ

výboru pro evropské záležitosti
z 15. schůze konané dne 26. května 2011

**k Zelené knize: O on-line hazardních hrách na vnitřním trhu /kód dokumentu 8313/11,
KOM(2011) 128 v konečném znění/**

Výbor pro evropské záležitosti po vyslechnutí informace náměstka ministra financí
Ing. Tomáše Zídka, po vyslechnutí zpravodajské zprávy posl. Jitky Chalánkové a po rozpravě

s c h v a l u j e stanovisko, které je přílohou tohoto usnesení.

Jiří Zemánek v. r.
ověřovatel výboru

Jitka Chalánková v. r.
zpravodajka výboru

Jan Bauer v. r.
předseda výboru

Zelená kniha o on-line hazardních hrách na vnitřním trhu

KOM(2011) 128 v konečném znění, kód Rady 8313/11

- **Právní základ:**
Dokument informační povahy.
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**
29. 3. 2011
- **Datum projednání ve VEZ:**
7. 4. 2011 (1. kolo)
- **Procedura:**
Dokument nepodléhá hlasování v Radě.
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**
Datované dnem 19. 4. 2011, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 27. 4. 2011 prostřednictvím systému ISAP.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**
Dokument není v rozporu s principem subsidiarity.
- **Odůvodnění a předmět:**
Zelená kniha o on-line hazardních hrách na vnitřním trhu zahajuje veřejnou konzultaci o regulaci on-line služeb hazardních her na vnitřním trhu. Snaží se tak získat názory od všech zúčastněných stran a lépe porozumět konkrétním problémům vyplývajícím z rychlého rozvoje jak zákonem povolených, tak nepovolených nabídek on-line služeb hazardních her určených pro spotřebitele žijící na území EU.

Trh s on-line hazardními hrami je dnes nejrychleji se rozvíjejícím segmentem celého trhu s hazardními hrami s ročními příjmy, které v roce 2008 přesáhly částku 6,16 miliardy EUR¹, přičemž se předpokládá, že do roku 2013 se jejich objem zdvojnásobí. Podstatným faktem je, že více než 85 % ze 14 823 aktivních stránek s hazardními hrami v Evropě je provozováno bez licence².

Členské státy Unie již od července 2008 diskutovaly o záležitostech společného zájmu v oblasti hazardních her na půdě Rady v rámci pracovní skupiny pro usazování a služby. Předloženým dokumentem Komise reaguje na řadu závěrů učiněných během předsednictví Rady mezi léty 2008 až 2010, a zejména pak na usnesení Evropského parlamentu o etické nezávadnosti hazardních her poskytovaných on-line ze dne 10. března 2009, v němž Parlament vyzval Komisi, aby v úzké spolupráci s vládami členských států

¹ http://ec.europa.eu/internal_market/services/gambling_en.htm.

² http://www.lexsi.com/telecharger/gambling_cybercrime_2006.pdf.

prostudovala ekonomické i jiné účinky poskytování hazardních her on-line v přeshraničním rozsahu z nejrůznějších hledisek.

Podle vyjádření Soudního dvora EU³ spadají hazardní hry do působnosti článku 56 Smlouvy o fungování Evropské unie, a z toho důvodu se na ně vztahují pravidla o poskytování služeb. Provozovatelé, kterým bylo uděleno povolení pro jeden členský stát, tak mohou poskytovat své služby spotřebitelům v jiném členském státě, pokud se na ně nevztahují omezení ve vyšším veřejném zájmu, jako je např. ochrana spotřebitelů nebo zachování veřejného pořádku. Tato omezení musí být nadto v souladu se sekundárním právem EU, a to přesto, že služby hazardních her nejsou upraveny konkrétním předpisem na úrovni EU.

Enormně rychle se rozvíjející trh s on-line hazardními hrami a nedostatečné reflektování tohoto vývoje na úrovni jednotlivých členských států, ať již kvůli faktické toleranci či úplné absenci účinného dohledu nad dodržováním příslušných předpisů, proto vedou ke vzniku řady komplikovaných interdisciplinárních otázek, k jejichž vyřešení by tato konzultace měla přispět.

Členskými státy byla poskytnuta lhůta do konce července 2011, ve které se mohou k této problematice vyjádřit.

- **Obsah a dopad:**

K obsahu a dopadu všech návrhů se prozatím nelze konkrétně vymezit, neboť jejich podoba je ještě ve fázi konzultací. Celkem 51 otázek, tvořících předmět této konzultace, je strukturováno do dvou základních tematických částí.

Ve své první části pojednává zelená kniha o samotném stavu právní regulace on-line hazardních her v Evropské unii, když se zaměřuje na nejnovější vývoj a její současné úkoly z hlediska vnitřního trhu. V této souvislosti se Komise obrací na zúčastněné strany se žádostí o poskytnutí dostupných údajů a studií, případně o sdělení získaných zkušeností s existencí černých trhů s on-line službami hazardních her a o ovlivnění příslušných trhů či spotřebitelů ze strany provozovatelů uvedených služeb usazených v členských státech EU na základě licencí z jiných členských států, popř. ze třetích zemí. Stěžejní jsou v tomto ohledu otázky, které směřují ke zjištění názoru na případné právní a/nebo praktické problémy pramenící z judikatury vnitrostátních soudů a Soudního dvora EU v oblasti on-line hazardních her a jejich vliv na právní jistotu, a především pak na potřebu celkového posílení regulace této oblasti.

Druhá část zelené knihy se zabývá klíčovými politickými otázkami souvisejícími s účinnou a spravedlivou regulací on-line služeb hazardních her. Tyto otázky, jež nutně neřeší téma vyčerpávajícím způsobem, lze rozdělit do čtyř hlavních kategorií: (1) koncepční/organizační, (2) společenské, (3) veřejného pořádku a (4) hospodářské/veřejně prospěšné činnosti. Žádnou z uvedených úvah a otázek, které souvisejí s organizací nebo regulací odvětví on-line hazardních her, není dotčen velký prostor ponechaný na posouzení členských států, pokud jde o jejich pojetí regulace této činnosti, včetně využívání příjmů plynoucích z činností hazardních her. Členské státy si mohou i nadále v rámci zásad stanovených v judikatuře Soudního dvora EU svobodně zvolit koncepci, s níž budou k tomuto odvětví přistupovat.

³ Rozsudky Soudního dvora ve věcech C-275/92 *Schindler* a C-243/01 *Gambelli*.

Vzhledem k tomu, že za současného stavu některé členské státy uznávají licence vydané v jiných členských státech na základě pouhého oznámení, a naproti tomu jiné členské státy uplatňují režim dvojí licence, se Komise rovněž dotazuje na hlavní výhody a potíže související s existencí odlišných vnitrostátních systémů a postupů pro udělování licencí on-line službám hazardních her v EU.

Zelená kniha zkoumá také řadu služeb, které provozovatelé hazardních her používají pro podporu svých produktů. Sem je třeba zařadit podporu a propagaci těchto služeb, související platební služby či služby spočívající v identifikaci klienta. Tyto doprovodné služby je nutné posoudit nejen z důvodu komplexního uchopení celé problematiky, ale také z důvodu možného využití těchto služeb k dosažení regulativních cílů uplatňované politiky (zákaz účasti na hře mladistvých, ochrana před návykovým hraním her, ochrana před podvody a praním špinavých peněz aj.).

Komise v souladu se Smlouvou uznává, že by členské státy měly mít prostor, v němž by mohly zvážit ochranu platných cílů veřejného zájmu. Z těchto se zaměřuje konkrétně na tři základní cíle, které mohou mít do určité míry význam pro členské státy, pokud jde o jejich vnitrostátní politiky v oblasti on-line hazardních her: ochranu spotřebitele, veřejný pořádek a financování tzv. činnosti veřejného zájmu.

V neposlední řadě se Komise v zelené knize zabývá otázkou prosazování práva v jednotlivých členských státech, resp. existencí (a případným postavením) vnitrostátního regulačního subjektu a registru provozovatelů služeb hazardních her s licencí.

- **Stanovisko vlády ČR:**

Česká republika celkově vítá zelenou knihu a obzvláště pak deklarovanou otevřenost Komise, pokud jde o výsledek celé konzultace. Využití některých nástrojů, o nichž se v zelené knize hovoří, považuje vláda ČR za naprosto nezbytné. Plně se například ztotožňuje s názorem, že koordinovaný přístup a spolupráce všech národních dozorových orgánů je nezbytným předpokladem pro možnost bezpečně identifikovat a efektivně zasáhnout proti těm provozovatelům, kteří nejednají v souladu s režimem národních povolení.

V této souvislosti vláda ČR připomíná, že snahu efektivním způsobem zasáhnout proti zahraničním provozovatelům sázkových her, kteří prostřednictvím internetu nabízejí na území ČR své služby bez potřebného povolení, a tudíž v rozporu se zákonem č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, považuje Ministerstvo financí dlouhodobě za jednu z hlavních priorit své činnosti.

Vláda ČR zároveň zdůrazňuje, že Ministerstvo financí si je vědomo možné problematičnosti některých ustanovení platného loterijního zákona, která z pohledu evropského práva mohou být potencionálně považována jako nedovolená omezení zásad svobody usazování a volného pohybu služeb. Z tohoto důvodu by podle vlády měla Česká republika co nejdříve schválit splnitelný harmonogram prací na koncepčně zcela novém loterijním zákoně, který nesoulad s primárním právem EU odstraní. Při přípravě tohoto nového právního předpisu by měly být využity i poznatky získané z probíhající konzultace na půdě EU.

- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**
Očekává se první čtení v Evropském parlamentu.

- **Závěr:**

Výbor pro evropské záležitosti

b e r e n a v ě d o m í Zelenou knihu o on-line hazardních hrách na vnitřním trhu.

Jiří Zemánek v. r.
ověřovatel výboru

Jitka Chalánková v. r.
zpravodajka výboru

Jan Bauer v. r.
předseda výboru