

*Parlament České republiky*  
**POSLANECKÁ SNĚMOVNA**  
**2011**  
*6. volební období*

**101.**

**USNESENÍ**

*výboru pro evropské záležitosti*  
*z 15. schůze konané dne 26. května 2011*

**ke Zprávě Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Zpráva o uplatňování Listiny základních práv Evropské unie za rok 2010 /kód dokumentu 8453/11, KOM(2011) 160 v konečném znění/**

---

Výbor pro evropské záležitosti po vyslechnutí informace náměstka ministra zahraničních věcí JUDr. Vladimíra Galušky, vrchního ředitele Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády PhDr. Vojtěcha Bellinga, Ph.D., po vyslechnutí zpravodajské zprávy posl. Soni Markové a po rozpravě

**s c h v a l u j e** stanovisko, které je přílohou tohoto usnesení.

Jaroslav Lobkowicz v. r.  
ověřovatel výboru

Soňa Marková v. r.  
zpravodajka výboru

Jan Bauer v. r.  
předseda výboru

**Zpráva Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Zpráva o uplatňování Listiny základních práv Evropské unie za rok 2010**

**KOM(2011) 160 v konečném znění, kód Rady 8453/11**

- **Právní základ:**  
Dokument informační povahy.
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**  
1. 4. 2011
- **Datum projednání ve VEZ:**  
7. 4. 2011 (1. kolo)
- **Procedura:**  
Dokument nepodléhá hlasování v Radě.
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**  
Datované dnem 28. 4. 2011, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 11. 5. 2011 prostřednictvím systému ISAP.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**  
Dokument není v rozporu s principem subsidiarity.
- **Odůvodnění a předmět:**

Listina základních práv a svobod EU (dále jen Listina) je právně závazným dokumentem, který obsahuje ucelený katalog základních práv. Listina je především určena orgánům, institucím a jiným subjektům EU; na členské státy se vztahuje v případě aplikace evropského práva. Za účelem účinného prosazování základních práv zakotvených v Listině byla Komisí vypracována strategie úspěšného uplatňování Listiny základních práv. V této strategii mimo jiné Komise deklarovala svůj úmysl vydávat výroční zprávy, jež budou sledovat pokrok při prosazování Listiny v oblastech, v nichž má Unie pravomoc jednat.

- **Obsah a dopad:**

Zpráva Komise o uplatňování Listiny základních práv EU za rok 2011 (dále jen Zpráva) je první z informačních dokumentů, jejichž předkládání předaslala Komise ve strategii úspěšného uplatňování Listiny základních práv. Hlavním účelem Zprávy je podat informace o pokrocích v prosazování základních práv stanovených v Listině v oblastech činnosti orgánů a institucí EU. Samotný dokument je, kromě úvodu a závěru, členěn na tři části.

Ve své první části se Zpráva zabývá vymezením situací, na které se Listina vztahuje a na které nikoli. V této části je zdůrazněn zejména problém častého mylného chápání účelu Listiny a toho, na jaké případy může být uplatněna. Jak již bylo zmíněno, Listina se vztahuje na opatření přijímaná Parlamentem, Radou nebo Komisí a na vnější činnost EU. V rovině členských států se Listina vztahuje pouze na provádění práva EU; v ostatních případech jsou základní práva definována a zaručena v rámci ústavních systémů členských států. Jiným zdrojem ochrany základních práv a svobod jsou záruky poskytované prostřednictvím Evropské úmluvy o lidských právech, kterou ratifikovaly všechny členské státy EU, jejichž občané se mohou v případě porušení jejich základních práv obrátit na Evropský soud pro lidská práva. Z těchto hledisek je patrné, že Listina je spíše komplementárním nástrojem, který doplňuje (nikoli nahrazuje) ústavní systémy členských států a Evropskou úmluvu o lidských právech.

Druhá část Zprávy se zaměřuje na alternativy, jak zlepšit účinnost uplatňování Listiny pro občany. Jedná se především o opatření na vnitrostátní a evropské úrovni týkající se zlepšení informovanosti, která by měla být založena především na zlepšování stávajících nástrojů, přičemž prvním krokem bude vylepšení portálu, evropské e-justice, kde budou pro veřejnost dostupné informace o orgánech, u kterých si občané mohou stěžovat na porušování svých základních práv.

Třetí část dokumentu pojednává o vývoji v oblasti lidských práv v rámci EU v roce 2010. Je zmíněna skutečnost, že se Evropané poměrně živě zapojují do diskuse o ochraně osobních údajů. Svědčí o tom fakt, že v roce 2010 podávali občané EU k Evropskému parlamentu velký počet dotazů týkajících se právě této problematiky. Jako reakci na dané problémy přijala Komise v roce 2010 komplexní přístup k ochraně osobních údajů v EU, kde jsou stanoveny hlavní směry reformy právního rámce pro ochranu údajů. To se týká především posílení práv fyzických osob, posílení dimenze vnitřního trhu, přezkumu pravidel pro ochranu údajů v oblasti policejní a justiční spolupráce v trestních věcech a další. Zvýšené pozornosti je třeba dbát také v oblasti uzavírání mezinárodních dohod o předávání údajů za účelem boje proti terorismu.

Třetí část se dále věnuje problematice základních lidských práv souvisejících s romským etnikem. Článek 21 Listiny zakazuje jakoukoli diskriminaci založenou na etnickém nebo sociálním původu nebo na příslušnosti k národnostní menšině. Důležitost tohoto tématu souvisí se skutečností, že v Evropě žije okolo 10 až 12 milionů Romů, čímž tvoří největší evropskou etnickou menšinu. Ve Sdělení Komise o sociální a ekonomické integraci Romů v Evropě, KOM(2010) 133 v konečném znění bylo sociální a ekonomické začleňování Romů určeno jako jedna z priorit EU. V létě 2010, tedy krátce po vyhoštění romských občanů EU z Francie, byla Komisí ustavena zvláštní pracovní skupina, jejímž úkolem bylo posoudit využívání možných finančních nástrojů k řešení této problematiky v členských státech. Předběžné zjištění této skupiny svědčí o tom, že členské státy pro účinnou sociální a ekonomickou integraci Romů náležitě nevyužívají možnosti financování z prostředků EU.

Co se týče oblasti rovnosti a boje proti diskriminaci, vyjadřuje Komise odhodlání prosazovat rovnost nejen žen a mužů, ale také dalších znevýhodněných skupin, např. zdravotně postižených občanů. Zpráva dále ve své třetí části zmiňuje zahájení jednání o přistoupení EU k Listině základních práv a svobod, na základě požadavku Smlouvy o EU, ke kterému došlo 7. července 2010.

- **Stanovisko vlády ČR:**

ČR Zprávu Komise vítá. Jako nejdůležitější témata se z pohledu ČR jeví nedostatečná informovanost jednotlivců o působnosti Listiny a o jejím obsahu či spolupráce mezi samotnými orgány a institucemi EU.

- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

Dokument se nachází v přípravné fázi v Evropském parlamentu.

- **Závěr:**

Výbor pro evropské záležitosti

**b e r e n a v ě d o m í** Zprávu Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Zpráva o uplatňování Listiny základních práv Evropské unie za rok 2010 KOM(2011) 160 v konečném znění.

Jaroslav Lobkowicz v. r.  
ověřovatel výboru

Soňa Marková v. r.  
zpravodajka výboru

Jan Bauer v. r.  
předseda výboru