

## Předkládací zpráva pro Parlament ČR

### 1. Úvod

13. zasedání konference smluvních stran Úmluvy o ochraně stěhovavých druhů volně žijících živočichů (dále „Úmluva“ nebo „Bonnská úmluva“) se uskutečnilo ve dnech 14. – 22. února 2020 v Gándhínagaru v Indii. Zasedání přijalo mimo jiných dokumentů také změny příloh I a II Úmluvy o ochraně stěhovavých druhů volně žijících živočichů (dále jen „změny příloh I a II“) týkající se zařazení 10 nových druhů do příloh I a II.

### 2. Cíl a obsah změn příloh I a II

Příloha I Úmluvy uvádí stěhovavé druhy, které jsou ohroženy v celém areálu svého rozšíření nebo na jeho významné části. Státy, na jejichž území zasahuje areál těchto druhů, musí chránit a tam, kde je to možné, obnovovat ta stanoviště druhů, která jsou významná pro odvrácení nebezpečí jejich vyhynutí. Příloha II uvádí stěhovavé druhy s nepříznivým zachovným statusem, pro jejichž zachování a hospodaření s nimi se vyžadují mezinárodní dohody, a také ty druhy, které mají takový zachovný status, kterému by významně prospěla mezinárodní spolupráce, již by se dosáhlo pomocí mezinárodní dohody mající zaručit péči o síť stanovišť vhodně disponovaných vzhledem k tahovým cestám. Přijaté změny příloh Úmluvy se týkají zařazení 10 nových druhů do příloh I a II. 13. konference Úmluvy zařadila na seznam příloh tyto druhy:

Příloha I:

- 1) drop malý (*Tetrax tetrax*)
- 2) slon indický (*Elephas maximus indicus*)
- 3) jaguár americký (*Panthera onca*)
- 4) drop černohlavý (*Ardeotis nigriceps*)
- 5) drop bengálský (*Houbaropsis bengalensis bengalensis*)
- 6) albatros jižní (*Diomedea antipodensis*)
- 7) žralok dlouhoploutvý (*Carcharhinus longimanus*)

Příloha II:

- 1) drop malý (*Tetrax tetrax*)
- 2) psohlav obecný (*Galeorhinus galeus*)
- 3) kladivoun obecný (*Sphyrna zygaena*)
- 4) jaguár americký (*Panthera onca*)
- 5) ovce stepní (*Ovis vignei*)

### **3. Důvod pro ratifikaci změn příloh I a II Českou republikou**

ČR se jakožto smluvní strana Úmluvy zavázala plnit závazky, které z této Úmluvy vyplývají. Změny příloh I a II jsou dlouhodobě důležitou formou reakce na změnu podmínek a umožňují přizpůsobit platné závazky novým skutečnostem. ČR svým rozhodnutím ratifikovat změny Úmluvy přispívá ke konsensu v naplňování cílů Úmluvy.

S ohledem na skutečnost, že ratifikace změn příloh nebude mít na ČR žádný dopad a k jejich provedení nebudou vyžadována žádná dodatečná opatření nebo změny vnitrostátních předpisů, jak je uvedeno níže, se navrhuje, aby Poslanecká sněmovna vyslovila souhlas s ratifikací těchto změn již v prvním čtení v souladu s § 90 odst. 2 zákona č. 90/1995 Sb.

### **4. Právní zajištění provádění Úmluvy a změn příloh I a II**

Právní ochrana stěhovavých druhů volně žijících živočichů, včetně uvedených druhů, je v ČR zajišťována zákonem č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů, a vyhláškou Ministerstva životního prostředí č. 395/1992 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení zákona České národní rady č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů. Legislativní zajištění závazků vyplývajících pro ČR z Bonnské úmluvy je pokryto směrnicí Rady EU 92/43/ES o ochraně přírodních stanovišť, volně žijících živočichů a planě rostoucích rostlin (tzv. směrnice o stanovištích), a směrnicí 2009/147/ES o ochraně volně žijících ptáků (tzv. směrnice o ptácích), které byly plně transponovány do právního řádu ČR novelou zákona o ochraně přírody a krajiny č. 218/2004 Sb.

Ochrana stěhovavých druhů je v ČR také zajišťována přístupem k Úmluvě o mezinárodním obchodu ohroženými druhy volně žijících živočichů a rostlin (CITES, tzv. Washingtonská Úmluva) a dále jejím „implementačním“ zákonem č. 100/2004 Sb., o ochraně druhů volně žijících živočichů a planě rostoucích rostlin regulováním obchodu s nimi a dalších opatřeních k ochraně těchto druhů a o změně některých zákonů (zákon o obchodování s ohroženými druhy), ve znění pozdějších předpisů. V ČR jsou právně závazné seznamy živočichů a rostlin podle příloh A, B, C a D k nařízení Rady (ES) č. 338/97 ze dne 9. prosince 1996 o ochraně druhů volně žijících živočichů a planě rostoucích rostlin regulováním obchodu s nimi, ve znění pozdějších předpisů.

Ve vztahu ke smluvním stranám změny Úmluvy podle článku XI úmluvy vstupují v platnost po uplynutí lhůty 90 dní od jejich přijetí a změny tak vstoupily v platnost 22. května 2020. Změny příloh I a II nezařazují na jejich seznam druhy, které by se nacházely na území ČR a té proto těmito změnami v rámci Úmluvy nevznikají žádné nové povinnosti, ani žádná nová práva, ani se jiným způsobem nemění její platné smluvní závazky vyplývající pro ni z této smlouvy. Pro ČR tedy nenastal důvod k podání výhrady podle čl. XI odst. 6 Úmluvy, která by odložila vstup změn v platnost.

Přijetí změn příloh I a II není v rozporu s ústavním pořádkem ČR, s právními předpisy ČR, ani v rozporu se současnou legislativou České republiky vztahující se k ochraně přírody, ani s jinými mezinárodními smlouvami, jimiž je ČR vázaná.

## **5. Dopady na veřejnou správu, podnikatelský sektor a státní rozpočet**

Vzhledem ke skutečnosti, že se v ČR žádný z nově uvedených druhů nevyskytuje, změny příloh I a II nepředstavují další nároky na specifická ochranná opatření. Dopad na veřejnou správu se tedy nepředpokládá. Nepředpokládá se rovněž žádný dopad na podnikatelský sektor a státní rozpočet.

## **6. Kategorie smlouvy**

Úmluva má z hlediska vnitrostátního práva charakter prezidentské smlouvy. K přijetí změn Úmluvy na národní úrovni, včetně příloh, které jsou její nedílnou součástí, je potřebný souhlas Parlamentu ČR s jejich ratifikací a následná ratifikace prezidentem republiky.

Materiál byl schválen vládou ČR usnesením ze dne 12. října 2020 č. 1015.

V Praze dne 6. listopadu 2020

Předseda vlády:  
Ing. Andrej Babiš v.r.