

**PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY**  
Poslanecká sněmovna  
2011  
VI. volební období

---

**259**

**Návrh**

poslanců Jaroslava Krupky, Stanislava Polčáka, Kristýny Kočí, Zbyňka Stanjury a Jiřího Petru

na vydání

**zákona**

**kterým se mění zákon č. 365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 300/2008 Sb., o elektronických úkonech a autorizované konverzi dokumentů, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony**

# ZÁKON

ze dne ..... 2011,

**kterým se mění zákon č. 365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 300/2008 Sb., o elektronických úkonech a autorizované konverzi dokumentů, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony**

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

## ČÁST PRVNÍ

### Změna zákona o informačních systémech veřejné správy

#### Čl. I

Zákon č. 365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy a o změně některých dalších zákonů, ve znění zákona č. 517/2002 Sb., zákona č. 413/2005 Sb., zákona č. 444/2005 Sb., zákona č. 70/2006 Sb., zákona č. 81/2006 Sb., zákona č. 110/2007 Sb., zákona č. 269/2007 Sb., zákona č. 130/2008 Sb., zákona č. 190/2009 Sb., zákona č. 223/2009 Sb., zákona č. 227/2009 Sb. a zákona č. 281/2009 Sb., se mění takto:

1. V § 4 se na konci odstavce 2 tečka nahrazuje čárkou a doplňuje se písmeno j), které zní:  
„j) kontroluje výkon působnosti kontaktních míst veřejné správy.“.
2. V § 8a se na konci odstavce 2 tečka nahrazuje čárkou a doplňuje se písmeno g), které zní:  
„g) banka, které byla ministerstvem udělena autorizace k výkonu působnosti kontaktního místa veřejné správy (dále jen „osoba autorizovaná ministerstvem“).“.
3. V § 8a odst. 3 se slova „Držitel poštovní licence a Hospodářská komora České republiky“ nahrazují slovy „Držitel poštovní licence, Hospodářská komora České republiky a osoba autorizovaná ministerstvem“.
4. Za § 8a se vkládá nový § 8b, který zní:

„§ 8b

(1) Ministerstvo udělí na žádost banky autorizaci k výkonu působnosti kontaktního místa veřejné správy, splňuje-li věcné, personální, technické, bezpečnostní a organizační podmínky pro výkon této působnosti. Ministerstvo rozhodne o žádosti o udělení autorizace do 3 měsíců ode dne jejího podání. Autorizace se uděluje na dobu 5 let.

(2) Ministerstvo stanovuje věcné, personální, technické, bezpečnostní a organizační podmínky pro výkon působnosti kontaktního místa veřejné správy a zveřejňuje je Věstníku a způsobem umožňujícím dálkový přístup. Stanoví-li ministerstvo nové podmínky podle věty první, povinnost osoby autorizované ministerstvem splňovat tyto podmínky nastane nejdříve prvním dnem šestého kalendářního měsíce následujícího po kalendářním měsíci, v němž došlo k jejich zveřejnění, nestanoví-li ministerstvo delší dobu.

(3) Osoba autorizovaná ministerstvem platí za autorizaci k výkonu působnosti kontaktního místa veřejné správy poplatek 2 000 000 Kč za kalendářní rok. Byla-li autorizace k výkonu působnosti kontaktního místa veřejné správy udělena v průběhu kalendářního roku, osoba autorizovaná ministerstvem platí poměrnou část poplatku ve výši jedné dvanáctiny ročního poplatku za každý započatý kalendářní měsíc. Poplatek se platí v kalendářním roce, v němž byla udělena autorizace k výkonu působnosti kontaktního místa veřejné správy, do 30 dnů ode dne, kdy rozhodnutí ministerstva o udělení autorizace nabylo právní moci, a v dalších kalendářních rocích do 31. ledna příslušného kalendářního roku. Poplatek je příjmem kapitoly státního rozpočtu, jejímž správcem je ministerstvo, vybírá jej ministerstvo a slouží k úhradě nákladů spojených se správou informačního systému, jehož prostřednictvím je zajišťován výkon působnosti kontaktních míst veřejné správy.

(4) Osoba autorizovaná ministerstvem odpovídá za škodu způsobenou v souvislosti s výkonem působnosti kontaktního místa veřejné správy. Osoba autorizovaná ministerstvem se odpovědnosti zproští, prokáže-li, že škodě nemohlo být zabráněno ani při vynaložení veškerého úsilí, které lze na ní požadovat.

(5) Ministerstvo kontroluje u osoby autorizované ministerstvem plnění věcných, personálních, technických, bezpečnostních a organizačních podmínek pro výkon působnosti kontaktního místa veřejné správy.

(6) Ministerstvo je oprávněno omezit osobě autorizované ministerstvem na nezbytně nutnou dobu přístup do informačního systému, jehož prostřednictvím je zajišťován výkon působnosti kontaktních míst veřejné správy, porušila-li osoba autorizovaná ministerstvem věcné, personální, technické, bezpečnostní nebo organizační podmínky pro výkon působnosti kontaktního místa veřejné správy způsobem vážně ohrožujícím funkčnost informačního systému, jehož prostřednictvím je zajišťován výkon působnosti kontaktních míst veřejné správy.

(7) Ministerstvo odejme autorizaci k výkonu působnosti kontaktního místa veřejné správy

a) nesplňuje-li osoba autorizovaná ministerstvem věcné, personální, technické, bezpečnostní a organizační podmínky pro výkon působnosti kontaktního místa veřejné správy a nedojde-li do 3 měsíců ode dne, kdy ministerstvo na tuto skutečnost upozornilo, k nápravě, nebo

b) požádá-li o to osoba autorizovaná ministerstvem.

(8) Osoba, které byla autorizace k výkonu působnosti kontaktního místa veřejné správy odňata podle odstavce 7, zaplatí poplatek ve výši součtu poplatků podle odstavce 3, které by jinak platila do doby pozbytí platnosti autorizace k výkonu působnosti kontaktního místa veřejné správy. Poplatek se platí do 3 měsíců ode dne, kdy rozhodnutí ministerstva o odnětí autorizace k výkonu působnosti kontaktního místa veřejné správy nabude právní moci. Poplatek je příjmem kapitoly státního rozpočtu, jejímž správcem je ministerstvo, vybírá jej ministerstvo a slouží k úhradě nákladů spojených se správou informačního systému, jehož prostřednictvím je zajišťován výkon působnosti kontaktních míst veřejné správy.

(9) Ministerstvo vede seznam osob autorizovaných ministerstvem a zveřejňuje jej způsobem umožňujícím dálkový přístup. Pro potřeby vedení seznamu osoba autorizovaná ministerstvem bezodkladně informuje ministerstvo o počtu pracovišť, jejichž prostřednictvím vykonává působnost kontaktního místa veřejné správy, adresách těchto pracovišť a o změnách počtu těchto pracovišť a jejich adres.“.

## ČÁST DRUHÁ

### Změna zákona o elektronických úkonech a autorizované konverzi dokumentů

#### Čl. II

Zákon č. 300/2008 Sb., o elektronických úkonech a autorizované konverzi dokumentů, ve znění zákona č. 190/2009 Sb., zákona č. 219/2009 Sb. a zákona č. 227/2009 Sb., se mění takto:

1. V § 14 odst. 3 písm. j) se za slovem „údaje“ vkládají slova „vazby přístupových údajů na přístupové údaje k individuálním uživatelským účtům podle § 14a“.
2. Za § 14 se vkládá nový § 14a, který zní:

#### „§ 14a

(1) Ministerstvo může na žádost osoby poskytující své služby na internetu, jež jsou přístupné prostřednictvím jí provozovaných individuálních uživatelských účtů adresátů těchto služeb (dále jen „poskytovatel internetových služeb“), povolit využívání rozhraní informačního systému datových schránek, které slouží pro správu přístupových údajů a identity osob oprávněných k přístupu do datových schránek a vazby přístupových údajů těchto osob na přístupové údaje k individuálním uživatelským účtům (dále jen „přístupové rozhraní“).

(2) Ministerstvo rozhodne o žádosti do 3 měsíců ode dne jejího podání. Splňuje-li poskytovatel internetových služeb bezpečnostní a technické podmínky, ministerstvo

mu vydá povolení k využívání přístupového rozhraní. Povolení se vydává na dobu 5 let.

(3) Ministerstvo stanovuje bezpečnostní a technické podmínky pro využívání přístupového rozhraní a zveřejňuje je ve Věstníku ministerstva a způsobem umožňujícím dálkový přístup. Stanoví-li ministerstvo nové podmínky podle věty první, povinnost poskytovatele internetových služeb splňovat tyto podmínky nastane nejdříve prvním dnem třetího kalendářního měsíce následujícího po kalendářním měsíci, v němž došlo k jejich zveřejnění, nestanoví-li ministerstvo delší dobu.

(4) Poskytovatel internetových služeb platí za využívání přístupového rozhraní roční poplatek vypočtený jako součin částky 100 Kč a počtu uživatelských účtů k jeho službám, pro které v daném kalendářním roce využil přístupového rozhraní. Poplatek se platí do 31. ledna následujícího kalendářního roku. Poplatek je příjmem kapitoly státního rozpočtu, jejímž správcem je ministerstvo, vybírá jej ministerstvo a slouží k úhradě nákladů spojených se správou informačního systému datových schránek.

(5) Poskytovatel internetových služeb odpovídá za škodu způsobenou v souvislosti s využíváním přístupového rozhraní. Poskytovatel internetových služeb se odpovědností zproští, prokáže-li, že škodě nemohlo být zabráněno ani při vynaložení veškerého úsilí, které lze na něm požadovat.

(6) Ministerstvo kontroluje u poskytovatele internetových služeb plnění bezpečnostních a technických podmínek pro využívání přístupového rozhraní.

(7) Ministerstvo rozhodne o odnětí povolení k využívání přístupového rozhraní

a) nesplňuje-li poskytovatel internetových služeb bezpečnostní a technické podmínky pro využívání přístupového rozhraní a nedojde-li do 3 měsíců ode dne, kdy ministerstvo na tuto skutečnost upozornilo, k nápravě, nebo

b) požádá-li o to poskytovatel internetových služeb.

(8) Ministerstvo vede seznam poskytovatelů internetových služeb, kteří využívají přístupové rozhraní, a zveřejňuje jej způsobem umožňujícím dálkový přístup.“.

3. V § 18a odstavec 3 včetně poznámky pod čarou č. 5 zní:

„(3) Za dodání dokumentu podle odstavce 1 náleží provozovateli informačního systému datových schránek odměna. Odměnu hradí fyzická osoba, podnikající fyzická osoba nebo právnická osoba, z jejíž datové schránky byl dokument odeslán. Tato osoba může určit, že bude hradit i dodání dokumentu, který je odpovědí na dokument dodaný podle předchozí věty. Fyzická osoba, podnikající fyzická osoba nebo právnická osoba může rovněž určit, že bude hradit odměnu za dodávání všech dokumentů podle odstavce 1 odeslaných z datové schránky určeného držitele datové schránky. Odměna se stanoví podle cenových předpisů<sup>5)</sup>.“

<sup>5)</sup> Zákon č. 526/1990 Sb., o cenách, ve znění pozdějších předpisů.“.

4. V § 30 odst. 1 se slova „držitele poštovní licence a Hospodářské komory České republiky“ nahrazují slovy „držitele poštovní licence, Hospodářské komory České republiky a osoby, které byla ministerstvem udělena autorizace k výkonu působnosti kontaktního místa veřejné správy“.

## ČÁST TŘETÍ

### Změna zákona o bankách

#### Čl. III

V § 1 zákona č. 21/1992 Sb., o bankách, ve znění zákona č. 84/1995 Sb., zákona č. 126/2002 Sb. a zákona č. 230/2009 Sb., odstavec 4 zní:

„(4) Banka nesmí vykonávat jiné podnikatelské činnosti než ty, které má povoleny v licenci; to neplatí pro činnosti vykonávané pro jiného, pokud souvisejí se zajištěním jejího provozu a provozu jí ovládaných jiných bank, finančních institucí a podniků pomocných služeb. Banka může vykonávat působnost kontaktního místa veřejné správy, je-li držitelem autorizace podle zvláštního zákona.“.

## ČÁST ČTVRTÁ

### Změna zákona o stavebním spoření a státní podpoře stavebního spoření

#### Čl. IV

V § 2 zákona č. 96/1993 Sb., o stavebním spoření a státní podpoře stavebního spoření a o doplnění zákona České národní rady č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění zákona České národní rady č. 35/1993 Sb., ve znění zákona č. 423/2003 Sb., se na konci odstavce 1 doplňuje věta „Stavební spořitelna může rovněž vykonávat působnost kontaktního místa veřejné správy, je-li držitelem autorizace podle zvláštního zákona.“.

## ČÁST PÁTÁ

### ÚČINNOST

#### Čl. V

Tento zákon nabývá účinnosti devadesátým dnem ode dne jeho vyhlášení.

# DŮVODOVÁ ZPRÁVA

## Obecná část

### ***I. ZHODNOCENÍ PLATNÉHO PRÁVNÍHO STAVU, VYSVĚTLENÍ NEZBYTNOSTI NAVRHOVANÉ PRÁVNÍ ÚPRAVY, ODŮVODNĚNÍ HLAVNÍCH PRINCIPŮ NAVRHOVANÉ PRÁVNÍ ÚPRAVY A VYSVĚTLENÍ NEZBYTNOSTI NAVRHOVANÉ ÚPRAVY V JEJÍM CELKU***

Současný zákon č. 365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy a o změně některých dalších zákonů (dále též „zákon o ISVS“), vznikl z důvodů potřeby právní úpravy vedení a řízení informačních a komunikačních technologií a systémů ve veřejné správě. Hlavním principem zákona je definovat práva a povinnosti osob a dalších subjektů související s řízením informačních systémů veřejné správy, upravovat v návaznosti na to působnost Ministerstva vnitra jako ústředního správního úřadu pro tvorbu a rozvoj informačních systémů veřejné správy, vytvořit potřebné technické a technologické podmínky pro zajištění kompatibility informací vedených orgány veřejné správy a zpřísnění výběru atestačních středisek zavedením jejich povinné akreditace na bázi mezinárodních akreditačních pravidel.

S postupným zaváděním a rozvojem e-Governmentu byl zákon o ISVS několikrát novelizován. Zákonem č. 130/2008 Sb., kterým se mění zákon č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání, a další související zákony, byl mimo jiné novelizován zákon o ISVS, který nově zavedl pojem kontaktní místa veřejné správy (Český podací ověřovací informační národní terminál – Czech POINT). Czech POINT slouží jako asistované místo výkonu veřejné správy, umožňující komunikaci s veřejnou správou prostřednictvím jednoho místa tak, aby občan vyřídil vše potřebné najednou.

Zavádění kontaktních míst Czech POINT bylo součástí širšího plánu na implementaci klíčových projektů e-Governmentu do české veřejné správy, kterou má v gesci Ministerstvo vnitra. Jedním z cílů bylo zrychlit a zpřístupnit služby občanům, což projekt Czech POINT na základě aktuálních statistik bezesporu splňuje. Pilotní provoz byl zahájen v březnu 2007 na 37 pracovištích městských a obecních úřadů po celé České republice. Po zhodnocení pilotního provozu byl 1. ledna 2008 spuštěn ostrý provoz na více než osmi stech pracovištích. Po třech letech od zahájení pilotního provozu vydal systém Czech POINT již více než čtyři miliony výpisů. Největší zájem je o výpis z rejstříku trestů, další místa v pomyslném žebříčku patří výpisům z katastru nemovitostí, obchodního rejstříku a centrálního registru řidičů.

Na základě zkušeností a požadavků se pravidelně rozšiřuje funkčnost kontaktních míst veřejné správy tak, aby občané minimalizovali počet návštěv na úřadech. Za poslední rok došlo k nárůstu počtu kontaktních míst o více než dva a půl tisíce a v současné době celkový počet kontaktních míst dosáhl hranice 6500. Kromě obecních a krajských úřadů a vybraných pracovišť České pošty, s. p., jsou kontaktní místa Czech POINT umístěna rovněž na zastupitelských úřadech v zahraničí, v kancelářích Hospodářské komory ČR a v kancelářích notářů.

V současné době je prostřednictvím kontaktních míst Czech POINT dostupných 16 služeb, z nichž poslední – změna hlášení matričních událostí do centrální evidence obyvatel – byla přidána v souvislosti s novelou zákona č. 133/2000 Sb., o evidenci obyvatel.

S rozvojem systému Czech POINT se počítá i v následujícím období a to jak z kvalitativního, tak kvantitativního hlediska s cílem přiblížit výkon veřejné správy ještě více

jejím zákazníkům, tj. občanům a podnikatelům. Vzhledem k tomu, že počet kontaktních míst provozovaných obecními úřady již přesáhl 5000 a v ČR je přes 6200 obcí, je další nárůst těchto pracovišť značně limitován. Podobné omezení růstu je i u druhého největšího provozovatele kontaktních míst veřejné správy – České pošty, s. p.

Z důvodu dalšího zkvalitnění poskytování služeb veřejné správy a jejího přiblížení svým zákazníkům se jeví jako velmi přínosné rozšířit stávající množinu subjektů vykonávajících působnost kontaktního místa veřejné správy o subjekty, které by měly mít převážně soukromoprávní charakter. Záměr nemá za cíl nahrazovat stávající kontaktní místa vykonávající svoji působnost ze zákona, cílem záměru je naopak rozšířit občanům stávající síť kontaktních míst pro zvýšení komfortu a spokojenosti.

Z důvodů zajištění bezpečnosti a kvality na všech kontaktních místech se navrhuje, aby Ministerstvo vnitra bylo oprávněno vydávat autorizaci soukromoprávním subjektům žádajícím o možnost vykonávat služby kontaktních míst veřejné správy, u kterých to není explicitně dané právním předpisem. Držení autorizace k výkonu působnosti kontaktního místa veřejné správy bude zpoplatněno a autorizace pro daný subjekt nebude omezena počtem provozovaných kontaktních míst veřejné správy. Poplatek se bude vybírat v daném roce a bude sloužit k úhradě nákladů spojených se správou informační infrastruktury kontaktních míst veřejné správy v daném roce. Výše poplatku má zároveň regulační charakter s cílem zaručit stávající kvalitu a bezpečnost služeb poskytovaných na kontaktních místech Czech POINT.

Součástí návrhu je též novela zákona č. 300/2008 Sb., o elektronických úkonech a autorizované konverzi dokumentů, obsahující úpravu přístupového rozhraní informačního systému datových schránek, které slouží pro správu přístupových údajů a identity osob oprávněných k přístupu do datových schránek a které by mělo nově sloužit také pro správu vazeb mezi přístupovými údaji do datové schránky a individuálními uživatelskými účty internetových služeb (např. e-banking, e-shop atd.). Společné přihlašování do datové schránky a k internetovým službám pomocí uživatelských účtů sloužících k přístupu k těmto službám povede k dalšímu zvýšení uživatelského komfortu a zároveň poskytování tzv. hladce fungujících služeb e-Governmentu tak, jak se k němu zavázaly členské státy mj. v rámci ministerského prohlášení k e-Governmentu učiněného 18. listopadu 2010 v Malmö<sup>1</sup>.

Využívání přístupového rozhraní, jehož prostřednictvím bude daný poskytovatel internetových služeb umožňovat svým uživatelům integraci vybraných služeb s přístupem do datové schránky, bude možné na základě povolení Ministerstva vnitra. Bude se jednat o placenou službu ve formě ročního poplatku za každý účet propojený přes přístupové rozhraní informačního systému datových schránek. Výše poplatku má regulační charakter s cílem zaručit stávající kvalitu a bezpečnost informačního systému datových schránek

Za účelem rozšíření využívání datových schránek a zvýšení uživatelského komfortu při využívání datových schránek pro zasílání soukromoprávní korespondence se rozšiřují stávající způsoby hrazení odměny za odeslání datové zprávy, kdy bude nově umožněno hradit odeslání datové zprávy příjemcem (obdobné jako u listovní pošty služba „poštovné hradí příjemce“ nebo telefonování na účet volaného).

## **II. HODNOCENÍ SOULADU NAVRHOVANÉ PRÁVNÍ ÚPRAVY S ÚSTAVNÍM POŘÁDKEM ČESKÉ REPUBLIKY**

---

<sup>1</sup> <http://www.egov2009.se/wp-content/uploads/Ministerial-Declaration-on-eGovernment.pdf>

Z právních předpisů tvořících ústavní pořádek České republiky se na oblast, která má být upravena navrhovanou právní úpravou, vztahuje ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, čl. 2 odst. 3 a Listina základních práv a svobod čl. 2 odst. 2. Obě ustanovení naplňuje navrhovaná právní úprava založením vrchnostenských kompetencí zákonem.

Navrhovaná právní úprava je slučitelná s ústavním pořádkem České republiky.

### ***III. ZHODNOCENÍ SOULADU NAVRHOVANÉ PRÁVNÍ ÚPRAVY S PŘEDPISY EVROPSKÉ UNIE, JUDIKATUROU SOUDNÍCH ORGÁNŮ EVROPSKÉ UNIE A OBECNÝMI PRÁVNÍMI ZÁSADAMI PRÁVA EVROPSKÉ UNIE***

Z hlediska práva Evropské unie se oblastí upravované navrhovanou právní úpravou týká směrnice Evropského parlamentu a Rady 1995/46/ES ze dne 24. října 1995 o ochraně jednotlivců v souvislosti se zpracováváním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů. Navrhovanou právní úprava je s touto směrnicí v souladu.

Další zkvalitnění informačního systému datových schránek je v souladu s ministerským prohlášením k e-Governmentu učiněného 18. listopadu 2010 v Malmö<sup>1</sup> a Evropským akčním plánem „eGovernment“ na období 2011–2015<sup>2</sup>.

### ***IV. ZHODNOCENÍ SOULADU NAVRHOVANÉ PRÁVNÍ ÚPRAVY S MEZINÁRODNÍMI SMLOUVAMI, JIMIŽ JE ČESKÁ REPUBLIKA VÁZÁNA***

Mezinárodní smlouvy, jimiž je Česká republika vázána, ani judikatura Evropského soudu pro lidská práva se na oblast upravovanou navrhovanou právní úpravou nevztahují.

### ***V. PŘEDPOKLÁDANÝ HOSPODÁŘSKÝ A FINANČNÍ DOSAH NAVRHOVANÉ PRÁVNÍ ÚPRAVY NA STÁTNÍ ROZPOČET, OSTANÍ VEŘEJNÉ ROZPOČTY, NA PODNIKATELSKÉ PROSTŘEDÍ ČESKÉ REPUBLIKY***

Navrhovaná změna nebude mít dopady na rozpočet Ministerstva vnitra. Náklady spojené s rozšířením stávající infrastruktury Czech POINT provozované Ministerstvem vnitra a s personálním posílením útvaru, který bude nově zodpovědný rovněž za kontrolu kontaktních míst veřejné správy a za udělování autorizací včetně stanovení věcných, personálních, technických, bezpečnostních a organizačních podmínek pro výkon působnosti kontaktních míst, jakož i náklady na posílení technického a technologického zázemí centrály Czech POINT a na rozšíření stávající činnosti podpory uživatelů (služeb HelpDesk), budou kompenzovány příjmem z navrhovaných ročních poplatků ve výši 2 mil. Kč pro autorizovanou osobu vykonávající činnost kontaktního místa veřejné správy.

Navrhovaná změna bude mít dopady také na rozvoj informačního systému datových schránek, jelikož se předpokládá rozšíření funkčnosti informačního systému datových schránek o speciální přístupové rozhraní, které bude umožňovat spravovat přístupové údaje a identity osob oprávněných k přístupu do datových schránek a které bude umožňovat správu vazeb mezi přístupovými údaji do datové schránky a individuálními uživatelskými účty.

---

<sup>2</sup> SEK(2010) 1539 v konečném znění

Z tohoto důvodu je nutné počítat s finančními náklady na implementaci rozšíření funkčnosti v informačním systému datových schránek. Navrhovaný roční poplatek za umožnění využívat přístupové rozhraní 100 Kč za každého uživatele by však měl tyto náklady pokrýt.

Podnikatelé i nepodnikající fyzické osoby získají v důsledku změn vyšší uživatelský komfort.

Navrhovaná úprava nebude mít dopady na rozpočty územních samosprávných celků.

#### ***VI. SOCIÁLNÍ DOPADY NAVRHOVANÉ PRÁVNÍ ÚPRAV, NA SPECIFICKÉ SKUPINY OBYVATEL, ZEJMÉNA OSOBY SOCIÁLNĚ SLABÉ, OSOBY SE ZDRAVOTNÍM POSTIŽENÍM A NÁRODNOSTNÍ MENŠINY A DOPADY NA ROVNOST MUŽŮ A ŽEN***

Vzhledem k předmětu navrhované právní úpravy je zřejmé, že její principy nemají aplikační dopady na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny.

Vzhledem k předmětu navrhované právní úpravy je zřejmé, že její principy nemají aplikační dopady na zajištění rovnosti mužů a žen.

#### ***VII. DOPADY NAVRHOVANÉ PRÁVNÍ ÚPRAVY NA ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ***

Navrhovaná právní úprava nemá dopady na životní prostředí.

## Zvláštní část

### K čl. I bodu 1:

V souvislosti se zavedením institutu autorizace k výkonu působnosti kontaktního místa veřejné správy, která se uděluje na základě splnění zákonem presumovaných podmínek a při jejich neplnění se odnímá, je potřeba založit kontrolní kompetence Ministerstva vnitra nad výkonem působnosti kontaktních míst veřejné správy.

### K čl. I bodu 2:

Stávající množina subjektů vykonávajících působnost kontaktních míst veřejné správy ze zákona se navrhuje doplnit o fakultativní množinu subjektů vykonávajících působnost kontaktních míst veřejné správy na základě rozhodnutí (autorizace) Ministerstva vnitra. Zatímco pro množinu subjektů vykonávajících působnost kontaktních míst veřejné správy ze zákona (notáři, krajské úřady, matriční úřady, obecní úřady, úřady městských částí nebo městských obvodů územně členěných statutárních měst a úřady městských částí hlavního města Prahy, jejichž seznam stanoví prováděcí právní předpis, zastupitelské úřady stanovené prováděcím právním předpisem, Česká pošta, s. p., a Hospodářská komora České republiky) je typické, že jde o veřejnoprávní vykonavatele veřejné správy (quasistátní orgán<sup>3</sup>, organizační složka státu či její součásti, orgán územních samosprávných celků, veřejný podnik, zájmová veřejnoprávní korporace), u subjektů, které budou vykonávat působnost kontaktních míst veřejné správy na základě autorizace Ministerstva vnitra se předpokládá jejich převážně soukromoprávní charakter. Tyto subjekty by měly být doplňkem základní zákonem konstruované sítě kontaktních míst veřejné správy. Z hlediska kompetencí by měly být plnohodnotnými kontaktními místy veřejné správy, tj. měly by poskytovat veřejnou správu všem extraneům bez ohledu na existenci či neexistenci jejich dalšího vztahu k těmto extraneům (tzn. nelze omezit přístup pouze na ty adresáty, kteří jsou např. klienty osoby autorizované Ministerstvem vnitra). Množina subjektů, které budou oprávněny žádat o udělení autorizace k výkonu působnosti kontaktního místa veřejné správy, se omezuje na banky, neboť ty podléhají přísné kontrole ze strany státu, disponují celostátní sítí poboček a jejich informační systémy musí vyhovovat přísným požadavkům na bezpečnost. Bankou jsou míněny všichni držitelé bankovní licence, tj. mj. i stavební spořitelny.

### K čl. I bodu 3:

V zájmu zachování stejného režimu pro osoby autorizované Ministerstvem vnitra a pro Hospodářskou komoru České republiky a držitele poštovní licence se navrhuje, aby osoby autorizované Ministerstvem vnitra vybíraly za správní úkony kontaktního místa veřejné správy poplatek podle § 8a odst. 3 zákona č. 365/2000 Sb.

### K čl. I bodu 4:

---

<sup>3</sup> V rámci Evropské unie převažuje názor, že činnost notářů představuje spíše výkon veřejné (vládní) služby (governmental service), nikoliv výkon právní služby (legal service).

Ustanovení stanovuje proceduru udílení a odnětí autorizace k výkonu působnosti kontaktního místa veřejné správy. O autorizaci může požádat každá banka. Při splnění věcných, personálních, technických, bezpečnostních a organizačních podmínek stanovených Ministerstvem vnitra je na udělení autorizace právní nárok.

Pro dynamický charakter veřejné správy se navrhuje omezení platnosti autorizace na dobu 5 let.

S ohledem na časovou náročnost posuzování (předpokládá se i šetření na místě), zda banka splňuje požadované podmínky, se stanoví lhůta 3 měsíců pro vydání rozhodnutí o žádosti o udělení autorizace, tj. lhůta delší než je obecná lhůta pro vydání rozhodnutí stanovená zákonem č. 500/2004 Sb., správní řád.

Dynamičnost vývoje v oblasti informačních technologií, na nichž je činnost kontaktních míst veřejné správy založena, vyžaduje vyšší míru operativnosti při stanovování podmínek výkonu působnosti kontaktních míst veřejné správy, než jakou umožňuje úprava těchto podmínek v právním předpisu. Z tohoto důvodu se navrhuje zveřejňování podmínek Ministerstvem vnitra ve Věstníku Ministerstva vnitra a způsobem umožňujícím dálkový přístup (na internetových stránkách). Aby však osoby autorizované Ministerstvem vnitra měly dostatečný časový prostor pro přizpůsobení svých poměrů novým podmínkám, povinnost splňovat je se pro ně odkládá o šest měsíců od jejich zveřejnění. Ministerstvu vnitra se dává možnost stanovit pozdější dobu „účinnosti“ nových podmínek. Předpokládá se, že tomu tak bude v případě rozsáhlejších změn.

Držení autorizace k výkonu působnosti kontaktního místa veřejné správy je zpoplatněno. Poplatek má sloužit k úhradě nákladů spojených s provozem informační infrastruktury kontaktních míst veřejné správy. Aby byla zajištěna určitá stabilita sítě osob autorizovaných k výkonu působnosti kontaktního místa veřejné správy, poplatek bude hrazen i v případě odnětí autorizace, a to za zbylé období do jejího zániku.

V rámci ustanovení se konstruuje i zvláštní konstrukce odpovědnosti za škodu způsobenou v souvislosti s výkonem působnosti kontaktního místa veřejné správy. Ta by měla zahrnovat jak škodu způsobenou nezákonným rozhodnutím nebo nesprávným úředním postupem, tak i „ostatní“ škodu způsobenou v souvislosti s výkonem působnosti kontaktního místa veřejné správy. V případě škody způsobené nezákonným rozhodnutím nebo nesprávným úředním postupem tak jde o speciální úpravu aplikovanou namísto obecné úpravy této problematiky – zákona č. 82/1998 Sb., o odpovědnosti za škodu způsobenou při výkonu veřejné moci rozhodnutím nebo nesprávným úředním postupem a o změně zákona České národní rady č. 358/1992 Sb., o notářích a jejich činnosti (notářský řád).

V zájmu zajištění bezpečnosti informačního systému, jehož prostřednictvím je zajišťován výkon působnosti kontaktních míst veřejné správy, se zakládá kompetence Ministerstva vnitra k dočasnému odpojení osoby autorizované ministerstvem od tohoto systému. Tohoto mimořádného nástroje bude možno využít pouze za situace, kdy porušování podmínek pro výkon působnosti kontaktního místa veřejné správy ze strany osoby autorizované ministerstvem dosáhne takové úrovně, že bude ohrožovat fungování informačního systému, jehož prostřednictvím je zajišťován výkon působnosti kontaktních míst veřejné správy

Autorizace k výkonu působnosti kontaktního místa veřejné správy může být držiteli odňata, a to jak z iniciativy Ministerstva vnitra, tak i z iniciativy držitele. V obou případech nemá ministerstvo diskreční oprávnění a jsou-li pro to splněny podmínky, autorizace jím musí být odňata.

Z důvodu uživatelského komfortu adresátů úkonů osob autorizovaných k výkonu působnosti kontaktního místa veřejné správy, jakož i pro řádný výkon veřejné správy vůči osobám autorizovaným Ministerstvem vnitra vede ministerstvo seznam osob autorizovaných ministerstvem a zveřejňuje jej způsobem umožňujícím dálkový přístup (na internetových stránkách).

#### **K čl. II bodu 1:**

Založení možnosti využívat rozhraní informačního systému datových schránek, které slouží pro správu přístupových údajů a identity osob oprávněných k přístupu do datových schránek a vazby přístupových údajů těchto osob na přístupové údaje k individuálním uživatelským účtům, vyvolává nutnost vedení údajů o této vazbě v informačním systému datových schránek. Z tohoto důvodu se rozšiřují údaje vedené v informačním systému datových schránek o tomto způsobu využití rozhraní.

#### **K čl. II bodu 2:**

Předmětné ustanovení představuje právní základ pro využívání rozhraní informačního systému datových schránek, které slouží pro správu přístupových údajů a identity osob oprávněných k přístupu do datových schránek a vazby přístupových údajů těchto osob na přístupové údaje k individuálním uživatelským účtům (e-shop, e-banking, e-health apod.), tj. pro společné přihlašování do datové schránky a na určené internetové uživatelské účty. Uživatelský účet je v oblasti informačních systémů běžně používaný pojem pro sadu informací, která jednoznačně definuje každého jednotlivého uživatele informačního systému (služby), rozsah oprávnění tohoto uživatele využívat informační systém (službu), popř. též další vlastnosti a atributy využívaných služeb. Každý uživatel má přístup ke svému uživatelskému účtu pomocí přístupových údajů

Využívání rozhraní informačního systému datových schránek, které slouží pro správu přístupových údajů a identity osob oprávněných k přístupu do datových schránek a vazby přístupových údajů těchto osob na přístupové údaje k individuálním uživatelským účtům bude možné na základě povolení vydaného Ministerstvem vnitra osobě poskytující své služby prostřednictvím internetových individuálních uživatelských účtů. Je potřebné zdůraznit, že propojení konkrétní datové schránky s konkrétními internetovými individuálními uživatelskými účty bude ryze na vůli osoby oprávněné k přístupu do datové schránky, respektive uživatelského účtu.

Pro dynamičnost vývoje v oblasti informačních technologií, tedy i informačního systému datových schránek, se navrhuje omezení platnosti povolení na dobu 5 let.

S ohledem na časovou náročnost posuzování (předpokládá se i šetření na místě), zda fyzická nebo právnická osoba splňuje požadované podmínky, se stanoví lhůta 3 měsíců

pro vydání rozhodnutí o žádosti o udělení povolení, tj. lhůta delší než je obecná lhůta pro vydání rozhodnutí stanovená zákonem č. 500/2004 Sb.

Podobně jako v případě kontaktních míst veřejné správy i v případě informačního systému datových schránek rychlost vývoje informačních technologií vyžaduje vyšší míru operativnosti při stanovování podmínek využívání rozhraní informačního systému datových schránek, které slouží pro správu přístupových údajů a identity osob oprávněných k přístupu do datových schránek a vazby přístupových údajů těchto osob na přístupové údaje k individuálním uživatelským účtům, než jakou umožňuje úprava těchto podmínek v právním předpisu. Z tohoto důvodu se navrhuje zveřejňování podmínek Ministerstvem vnitra ve Věstníku Ministerstva vnitra a způsobem umožňujícím dálkový přístup (na internetových stránkách). Z důvodu existence dostatečného časového prostoru pro přizpůsobení poměrů novým podmínkám, se povinnost splňovat tyto podmínky odkládá o tři měsíce od jejich zveřejnění. Ministerstvu vnitra se dává možnost stanovit pozdější dobu „účinnosti“ nových podmínek. Předpokládá se, že tomu tak bude v případě rozsáhlejších změn.

S ohledem na skutečnost, že tvorba a udržování propojení mezi datovými schránkami a internetovými individuálními uživatelskými účty vyžaduje určité náklady, stanoví se roční poplatek, jehož plátcem bude držitel povolení.

Ustanovení obsahuje i zvláštní pravidla týkající se odpovědnosti osob poskytujících své služby prostřednictvím internetových individuálních uživatelských účtů za škodu způsobenou v souvislosti s využíváním přístupového rozhraní. Odpovědnost se konstruuje jako objektivní s možností liberace.

Kompetenci Ministerstva vnitra k odnímání povolení k využívání rozhraní informačního systému datových schránek, které slouží pro správu přístupových údajů a identity osob oprávněných k přístupu do datových schránek a vazby přístupových údajů těchto osob na přístupové údaje k individuálním uživatelským účtům, je potřeba doplnit nástroji umožňujícími zjistit, že držitel povolení nedodržuje stanovené podmínky. Proto se zakládá pravomoc Ministerstva vnitra ke kontrole držitelů povolení.

Povolení k využívání rozhraní informačního systému datových schránek, které slouží pro správu přístupových údajů a identity osob oprávněných k přístupu do datových schránek, a vazby přístupových údajů těchto osob na přístupové údaje k individuálním uživatelským účtům, může být jeho držiteli odňato, a to jak z iniciativy Ministerstva vnitra, tak i z iniciativy jeho držitele. V obou případech nemá ministerstvo diskreční oprávnění a jsou-li pro to splněny podmínky, povolení jím musí být odňato.

Pro usnadnění výkonu veřejné správy vůči osobám poskytujícím své služby prostřednictvím internetových individuálních uživatelských účtů vede ministerstvo jejich seznam a zveřejňuje jej způsobem umožňujícím dálkový přístup (na internetových stránkách).

## **K čl. II bodu 3:**

Za účelem zvýšení uživatelského komfortu při využívání datových schránek pro zaslání soukromoprávní korespondence se rozšiřují způsoby hrazení odměny za odeslání datové zprávy. V zásadě jde o způsoby, které jsou běžné při poskytování poštovních či telekomunikačních služeb (např. hovor na účet volaného).

#### **K čl. II bodu 4:**

S ohledem na soukromoprávní charakter převážné většiny držitelů autorizace k výkonu působnosti kontaktního místa veřejné správy nepodléhají tito držitelé, respektive jejich pracovníci vzdělávacímu systému správních úřadů a úřadů územních samosprávných celků. V zájmu řádného provádění autorizované konverze dokumentů je proto potřebné, aby tito pracovníci prokázali potřebné znalosti veřejné správy, a to prostřednictvím zkoušky, tedy ve stejném režimu, jaký již platí pro pracovníky držitele poštovní licence a Hospodářské komory České republiky.

#### **K čl. III**

V případě stávajícího znění § 1 zákona č. 21/1992 Sb., o bankách, může být sporné, zda umožňuje bankám výkon jiných činností, než které jsou uvedeny v odstavcích 1, 3 a 4. Výkon působnosti kontaktního místa veřejné správy sice nelze považovat za podnikatelskou činnost, která je § 1 limitována, v zájmu eliminace výkladových obtíží se nicméně jednoznačně stanoví právo banky působit jako kontaktní místo veřejné správy, udělí-li mu Ministerstvo vnitra autorizaci k výkonu působnosti kontaktního místa veřejné správy.

#### **K čl. IV**

Stávající znění zákona č. 96/1993 Sb., o stavebním spoření a státní podpoře stavebního spoření a o doplnění zákona České národní rady č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění zákona České národní rady č. 35/1993 Sb., vylučuje, aby stavební spořitelna vykonávala jiné činnosti než ty, které má povoleny v bankovní licenci. Z tohoto důvodu se do novelizovaného odstavce vkládá oprávnění stavební spořitelny působit jako kontaktní místo veřejné správy (za podmínky, že mu Ministerstvo vnitra udělí autorizaci k výkonu působnosti kontaktního místa veřejné správy).

#### **K čl. V**

Devadesát dnů trvající legisvakanní lhůta by měla umožnit Ministerstvu vnitra realizaci veškerých opatření potřebných pro řádnou aplikaci navrhované právní úpravy.