

PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY
Poslanecká sněmovna
2011
VI. volební období

239

Vládní návrh

na vydání

zákona

kterým se mění zákon č. 433/2010 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2011

Vládní návrh

ZÁKON

ze dne2011,

kterým se mění zákon č. 433/2010 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2011

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

Čl. I

Zákon č. 433/2010 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2011, se mění takto:

1. V § 1 odst. 1 úvodní části ustanovení se číslo „1 044 000 908 000“ nahrazuje číslem „1 055 700 908 000“ a číslo „1 179 000 908 000“ se nahrazuje číslem „1 190 700 908 000“.
2. V příloze č. 1 se číslo „1 044 000 908“ nahrazuje číslem „1 055 700 908“ a číslo „1 179 000 908“ se nahrazuje číslem „1 190 700 908“.
3. V příloze č. 2 se číslo „527 052 034“ nahrazuje číslem „538 752 034“, číslo „531 463 917“ se nahrazuje číslem „543 163 917“ a číslo „1 044 000 908“ se nahrazuje číslem „1 055 700 908“.
4. V příloze č. 3 se číslo „13 149 907“ nahrazuje číslem „24 849 907“ a číslo „1 179 000 908“ se nahrazuje číslem „1 190 700 908“.
5. V příloze č. 4 kapitole 322 Ministerstvo průmyslu a obchodu se číslo „13 149 907“ nahrazuje číslem „24 849 907“ a doplňuje se nový specifický ukazatel rozpočtu výdajů „Dotace na obnovitelné zdroje energie“ ve výši „11 700 000“.
6. V příloze č. 4 kapitole 398 Všeobecná pokladní správa se číslo „531 381 271“ nahrazuje číslem „543 081 271“, číslo „527 052 034“ se nahrazuje číslem „538 752 034“, číslo „16 639 618“ se nahrazuje číslem „16 459 836“ a číslo „1 260 002“ se nahrazuje číslem „1 439 784“.

Čl. II

Účinnost

Tento zákon nabývá účinnosti dnem jeho vyhlášení.

Důvodová zpráva

Obecná část

Podle zákona č. 180/2005 Sb., o podpoře výroby elektřiny z obnovitelných zdrojů energie a o změně některých zákonů (zákon o podpoře využívání obnovitelných zdrojů), ve znění pozdějších předpisů a na jeho základě se v České republice podporuje výroba elektrické energie z energie větru, energie slunečního záření, geotermální energie, energie vody, energie půdy, energie vzduchu, energie biomasy, energie skládkového plynu, energie kalového plynu a energie bioplynu. Podpora dosud znamenala, že výrobci elektřiny z těchto zdrojů dostávali při jejím výkupu od vykupujících podniků, tj. od provozovatele přenosové soustavy nebo provozovatelů distribučních soustav, podstatně vyšší cenu než výrobci elektřiny z ostatních (neobnovitelných) zdrojů (uhlí, jádra aj.). Touto vyšší cenou kryli své náklady na výrobu elektřiny z příslušných obnovitelných zdrojů, které jsou podstatně vyšší než náklady na výrobu elektřiny z neobnovitelných zdrojů. Nejvyšší cena platila pro elektřinu získávanou z energie slunečního záření.

Podstatně vyšší výkupní cena elektřiny z obnovitelných zdrojů oproti ceně elektřiny z neobnovitelných zdrojů způsobuje, že je vyšší cena veškeré elektřiny, kterou podniky a občané kupují. Rozdíl mezi touto cenou a cenou, jakou by elektřina měla za podmínek volného trhu, kdy by výkupní cenu žádného druhu elektřiny nestanovoval Energetický regulační úřad, slouží podnikům vykupujícím elektřinu právě k tomu, aby jím pokrývali vyšší výkupní ceny elektřiny z obnovitelných zdrojů.

Míra podpory, tj. za kolik se bude elektřina z jednotlivých druhů obnovitelných zdrojů vykupovat, se odvíjí od nákladů na její výrobu. U elektřiny získávané z energie slunečního záření jsou to zejména náklady na nákup fotovoltaických panelů. Jejich cena však v poslední době, zejména v posledních dvou letech, podstatně klesla. Při prakticky nezměněné výkupní ceně elektřiny z energie slunečního záření se tak elektrárny, které touto cestou elektřinu vyrábějí (fotovoltaické elektrárny), staly podstatně rentabilnější. Jejich majitelé v důsledku toho docílovali vysoké zisky, hrazené z vysoké ceny, kterou jsou nuceni platit podniky a občané spotřebovávající elektřinu.

Vysoké zisky z fotovoltaických elektráren přilákaly množství investorů, kapacita fotovoltaických elektráren se zmnohonásobila a provozovatel přenosové soustavy a provozovatelé distribučních soustav v důsledku toho, že jsou povinni vykupovat veškerou elektřinu z obnovitelných zdrojů, kterou jim její výrobci nabídnou, potřebují na její výkup daleko větší částky, než se přepokládalo. Aby takové množství peněžních prostředků na výkup měli, musela by se cena elektřiny zvýšit natolik, že by pro některé podniky byla neúnosná, musely by zastavit výrobu a propustit tisíce zaměstnanců.

Řešení bylo nalezeno v tom, že Ministerstvo průmyslu a obchodu bude ze státního rozpočtu provozovatele přenosové soustavy a provozovatele distribučních soustav dotovat tak, aby se konečná cena elektřiny nemusela tak výrazně zvýšit.

Toto řešení bylo vtěleno do zákona č. 402/2010 Sb. (uveřejněno ve Sbírce zákonů dne 28. 12. 2010), který novelizuje jednak zákon o podpoře využívání obnovitelných zdrojů (část první), jednak zákon o dani dědické, dani darovací a dani z převodu nemovitostí (část druhá) a jednak zákon o ochraně zemědělského půdního fondu (část třetí). V části první se zavádí odvod z elektřiny ze slunečního záření a dotace na úhradu vícenákladů spojených s podporou elektřiny z obnovitelných zdrojů. Je zde též uvedeno, že celkový roční objem dotace je omezen částkou, kterou stanoví nařízení vlády, a že výši dotace provozovateli přenosové soustavy nebo provozovateli regionální distribuční soustavy stanoví Energetický regulační úřad sdělením. V části druhé se uvaluje darovací daň ve výši 32 % na bezúplatné nabytí povolenek na emise skleníkových plynů. V části třetí se zvyšují odvody za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu a stanoví se, že 75 % z nich je příjmem státního rozpočtu (dosud byly příjmem jen Státního fondu životního prostředí a příslušné obce, jejichž podíly se snižují na 15 a 10 %).

Na základě zákona bylo 22. 12. 2010 vydáno nařízení vlády č. 418/2010 Sb., kterým se stanoví limit prostředků státního rozpočtu pro poskytnutí dotace na úhradu vícenákladů spojených s podporou elektřiny z obnovitelných zdrojů (uveřejněno ve Sbírce zákonů 29. 12. 2010), které limit prostředků státního rozpočtu pro poskytnutí dotace na úhradu vícenákladů spojených s podporou elektřiny z obnovitelných zdrojů pro rok 2011 stanovilo částkou 11 700 milionů Kč, a o den později sdělení Energetického regulačního úřadu č. 438/2010 Sb., o výši nákladů na úhradu vícenákladů spojených s podporou elektřiny z obnovitelných zdrojů hrazených provozovateli přenosové soustavy nebo provozovateli regionální distribuční soustavy formou dotace z prostředků státního rozpočtu, kterým byla tato částka rozdělena dvěma provozovatelům regionální distribuční soustavy, a to ČEZ Distribuce, a. s., a E.ON Distribuce, a. s.

Zvýšení výdajů státního rozpočtu v roce 2011 o uvedenou částku, tj. o částku 11 700 mil. Kč, bude plně kompenzováno zvýšením uvedených tří druhů příjmů a vyšším výnosem daně z přidané hodnoty (DPH). Odvod z elektřiny ze slunečního záření, který se nově zavádí, se v roce 2011 předpokládá ve výši 4 200 mil. Kč. Zvýšení darovací daně v důsledku zavedení darovací daně z emisních povolenek by mělo činit 4 800 mil. Kč. Příjmy státního rozpočtu z podílu na odvodu za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu se předpokládají ve výši 1 700 mil. Kč. Výnos DPH by měl být vyšší o 1 mld. Kč. Ve všech čtyřech případech jde o daňové příjmy patřící do kapitoly Všeobecná pokladní správa.

V zákoně č. 433/2010 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2011, není dopad zákona č. 402/2010 Sb. zapracován, protože příjmy a výdaje státního rozpočtu na rok 2011 schválila Poslanecká sněmovna již 27. 10. 2010 při prvním čtení návrhu zákona a pak se již nemohly měnit, jak stanoví jednací řád Poslanecké sněmovny. Je proto třeba tento zákon

novelizovat, a to tak, že se zvýší příjmy i výdaje o 11 700 milionů Kč, ve výdajích se o tuto částku zvýší výdaje kapitoly Ministerstvo průmyslu a obchodu, kterému se k této částce zavede specifický ukazatel „Dotace na obnovitelné zdroje energie“, a v příjmech se o tuto částku zvýší daňové příjmy kapitoly Všeobecná pokladní správa.

Ve schváleném státním rozpočtu na rok 2011 bylo za účelem dosažení úspor v rámci finančních vztahů k rozpočtům obcí a rozpočtu hl. m. Prahy v kapitole Všeobecná pokladní správa, schválených v usnesení vlády č. 563 ze dne 11. srpna 2010, provedeno krácení příspěvku na výkon státní správy v částce 1,8 mld. Kč.

Oproti tomu však obce budou v roce 2011 participovat v souladu s platnou úpravou rozpočtového určení daní na dodatečných daňových příjmech plynoucích z realizace opatření obsažených v programovém prohlášení vlády (např. zdanění příspěvků na stavební spoření) a dalších opatření, která mají vliv na daňové příjmy obcí (např. snížení slevy na dani poplatníka). Tento efekt se odhaduje ve vztahu k obcím v částce 2,4 mld. Kč. Daňové příjmy obcí definované zákonem č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, jsou však přerozdělovány na základě jiných kritérií než příspěvek na výkon státní správy pro obce.

Provedená analýza dopadů přijatých opatření prokázala, že kompenzace snížení příspěvku na výkon státní správy pro obce formou participace na dodatečných daňových příjmech je v případě některých obcí nedostatečná. Proto se navrhuje zvýšit v kapitole Všeobecná pokladní správa specifický ukazatel "Další prostředky pro územní samosprávné celky" o částku 179 782 tis. Kč a vytvořit v rámci tohoto ukazatele novou položku pod názvem „Částečná kompenzace snížení příspěvku na výkon státní správy v roce 2011 pro vybrané obce s největším ekonomickým dopadem z tohoto snížení“ v částce 179 782 tis. Kč. Tento objem odpovídá možnostem schváleného státního rozpočtu na rok 2011 a činí cca 10 % z celkového snížení příspěvku na výkon státní správy pro obce. Z nově vytvořené položky bude nejvíce postiženým obcím poskytnuta v roce 2011 jednorázová mimořádná dotace ve výši 50 % ztráty (ztráta je vyjádřena rozdílem mezi očekávaným navýšením daňových příjmů obce dle zákona o rozpočtovém určení daní a ztrátou ze snížení příspěvku na výkon státní správy této obce v roce 2011) dle seznamu v příloze.

Výše uvedené zvýšení výdajů se navrhuje pokrýt snížením výdajů v kapitole Všeobecná pokladní správa ve specifickém ukazateli „Podpora exportu; majetková újma; státní záruky; investiční pobídky“ v položce výdajů „Realizace státních záruk“ o částku 179 782 tis. Kč.

Zvláštní část

K čl. I bodu 1: O částku 11 700 mil. Kč se v § 1 zvyšují příjmy a výdaje.

K čl. I bodu 2: O částku 11 700 mil. Kč v příloze č. 1 se zvyšují příjmy i výdaje.

K čl. I bodu 3: O částku 11 700 mil. Kč v příloze č. 2 se zvyšují daňové a celkové příjmy kapitoly Všeobecná pokladní správa.

K čl. I bodu 4: O částku 11 700 mil. Kč v příloze č. 3 se zvyšují výdaje kapitoly Ministerstvo průmyslu a obchodu a celkové výdaje.

K čl. I bodu 5: O částku 11 700 mil. Kč v příloze č. 4 se zvyšují celkové výdaje kapitoly Ministerstvo průmyslu a obchodu a její výdaje ve specifických ukazatelích, mezi něž se zařazuje ukazatel „Dotace na obnovitelné zdroje energie“ s touto částkou.

K čl. I bodu 6: O částku 11 700 mil. Kč v příloze č. 4 se zvyšují daňové a celkové příjmy kapitoly Všeobecná pokladní správa. Ze specifického ukazatele „Podpora exportu; majetková újma; státní záruky; investiční pobídky“ do specifického ukazatele „Další prostředky pro územní samosprávné celky“ se přesunuje částka 179 782 tis. Kč.

K čl. II: Protože uvedené příjmy nabíhají již nyní a výdaje se začnou vynakládat v nejbližší době, je třeba, aby novela zákona o státním rozpočtu nabyla účinnosti co nejdříve.

V Praze dne 19. ledna 2011

předseda vlády

ministr financí

**Platné znění zákona č. 433/2010 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2011,
s vyznačením navrhovaných změn**

ZÁKON

ze dne 15. prosince 2010

o státním rozpočtu České republiky na rok 2011

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

§ 1

(1) Celkové příjmy státního rozpočtu České republiky na rok 2011 (dále jen „státní rozpočet“) se stanoví částkou ~~1 044 000 908 000~~ **1 055 700 908 000** Kč. Celkové výdaje státního rozpočtu se stanoví částkou ~~1 179 000 908 000~~ **1 190 700 908 000** Kč. Schodek státního rozpočtu činí 135 000 000 000 Kč. Schodek státního rozpočtu bude vypořádán těmito financujícími položkami:

- a) zvýšením stavu státních dluhopisů do výše 131 589 908 000 Kč,
- b) zvýšením stavu přijatých dlouhodobých úvěrů do výše 5 501 092 000 Kč,
- c) změnou stavu na účtech státních finančních aktiv, a to zvýšením o 2 091 000 000 Kč.