

Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA
2011
6. volební období

57.

USNESENÍ

výboru pro evropské záležitosti
z 9.. schůze konané dne 13. ledna 2011

k Návrhu směrnice Rady o požadavcích na rozpočtové rámce členských států /kód dokumentu 14497/10, KOM(2010) 523 v konečném znění/

Výbor pro evropské záležitosti po vyslechnutí informace ředitelky Odboru mezinárodně právního a pro záležitosti EU MF PhDr. Jany Hendrichové a vrchního ředitele sekce Českého statistického úřadu Ing. Marka Rojíčka, Ph.D., po vyslechnutí zpravodajské zprávy posl. Jana Bauera a po rozpravě

s c h v a l u j e stanovisko, které je přílohou tohoto usnesení.

Jaroslav Lobkowicz v. r.
ověřovatel výboru

Jan Bauer v. r.
zpravodaj výboru

František Novosad v. r.
místopředseda výboru

Návrh směrnice Rady o požadavcích na rozpočtové rámce členských států

KOM(2010) 523 v konečném znění, kód Rady 14497/10
Interinstitucionální spis 2010/0277/NLE

- **Právní základ:**
Článek 126 odst. 14 třetí pododstavec SFEU.
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**
19. 10. 2010
- **Datum projednání ve VEZ:**
18. 11. 2010 (1. kolo)
- **Procedura:**
Nelegislativní postup.
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**
Datované dnem 25. 10. 2010, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 19. 11. 2010 prostřednictvím systému ISAP.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**
Návrh je v souladu s principem subsidiarity.
- **Odůvodnění a předmět:**
Komise dne 29. září 2010 předložila návrh směrnice o požadavcích na národní rozpočtové rámce. Návrh je součástí balíčku šesti návrhů týkajících se správy ekonomických záležitostí EU, který má posílit Pakt o stabilitě a růstu.
Cílem navrhované směrnice je zejména zpřesnit povinnosti vnitrostátních orgánů v souladu s ustanoveními článku 3 Protokolu č. 12 o postupu při nadměrném schodku připojeného ke Smlouvám, který ukládá členským státům dbát na to, aby jim postupy na úrovni vlastního státu v rozpočtové oblasti umožnily plnit jejich závazky vyplývající ze Smluv.
Účinné prosazování koordinačního rámce v oblasti rozpočtů států hospodářské a měnové unie nemůže být založeno pouze na ustanoveních přijatých na úrovni EU. Vzhledem ke specifické decentralizované povaze tvorby fiskálních politik v rámci EU a obecné potřebě přenášet právní předpisy EU do vnitrostátních legislativ je nezbytné, aby se cíle rozpočtového koordinačního rámce hospodářské a měnové unie odrazily ve vnitrostátních rozpočtových rámcích.
Vnitrostátní rozpočtový rámec je soubor prvků, které jsou základem vnitrostátního fiskálního řízení (institucionální politické uspořádání charakteristické pro každý stát), které formuje tvorbu fiskální politiky na úrovni jednotlivých členských států. Patří sem veřejné účetní systémy, statistika, postupy vytváření prognóz, numerická fiskální pravidla, rozpočtové postupy, kterými se řídí všechny fáze procesu vytváření rozpočtu a zejména střednědobé rozpočtové rámce, a fiskální vztahy mezi jednotlivými dílčími sektory státní správy. I když je nutné respektovat specifické potřeby a preference členských států, určité prvky se jeví jako potřebné pro zajištění minimální kvality a soudržnosti s rozpočtovým

rámcem hospodářské a měnové unie. Tyto prvky jsou předmětem navrhované směrnice o národních rozpočtových rámcích, která má doplnit reformu Paktu o stabilitě a růstu.

- **Obsah a dopad:**

Návrh stanoví podrobná pravidla týkající se vlastností rozpočtových rámců členských států, které jsou potřebné k zajištění účinnosti postupu při nadměrném schodku.

Návrh požaduje, aby základní součásti vnitrostátních rozpočtových rámců, konkrétně účetní, statistické a prognostické postupy, fungovaly v souladu s minimálními evropskými standardy tak, aby bylo dosaženo transparentnosti a zjednodušilo se sledování vývoje ve fiskální oblasti. Cílem je zavést do vnitrostátních rozpočtových rámců perspektivu víceletého fiskálního plánování, aby se zajistilo dosažení střednědobých cílů stanovených na úrovni EU.

Návrh stanoví, aby členské státy zavedly numerická fiskální pravidla vedoucí ke splnění mezních hodnot pro schodek a dluh. Členské státy musí zajistit, aby se tyto prvky uplatnily ve všech subsektorech vládních institucí. Vnitrostátní orgány také musí zajistit transparentnost rozpočtového procesu a poskytovat podrobné informace o případných mimorozpočtových fondech, daňových výdajích a podmíněných závazcích.

Je zásadní, aby se cíle Paktu stability a růstu odrážely ve vnitrostátních rozpočtových rámcích, tj. v souboru prvků, které tvoří základ vnitrostátního fiskálního řízení (účetní systémy, statistiky, prognostické postupy, daňové předpisy, rozpočtové postupy a vztahy daňových orgánů s jinými subjekty, jako např. místními či regionálními orgány).

V oblasti systému účetnictví vládních institucí a vládní statistiky návrh požaduje, aby tyto systémy komplexně a jednotně pokryly všechny subsektory vládních institucí a obsahovaly informace potřebné k sestavení údajů na základě systému ESA 95. Členské státy musí zajistit, aby fiskální údaje ze všech subsektorů vládních institucí byly včas a pravidelně veřejně dostupné.

V oblasti makroekonomické prognózy členské státy musí při fiskálním plánování vycházet z realistických makroekonomických a rozpočtových prognóz za použití nejnovějších informací. Makroekonomické a rozpočtové prognózy pro fiskální plánování by měly obsahovat i alternativní makroekonomické scénáře a při jejich vypracování by se měly zohledňovat prognózy Komise. Základní i alternativní makroekonomické scénáře a jejich fiskální dopady by měly být zveřejňovány a nezávisle auditovány.

Oblast numerických fiskálních pravidel v členských státech musí zejména zajistit soulad s referenčními hodnotami schodku a dluhu stanovenými v souladu se Smlouvou a přijetí víceletého horizontu pro fiskální plánování, včetně dodržování střednědobých rozpočtových cílů.

Členské státy musí vypracovat střednědobý rozpočtový rámec nejméně na období tří let, který bude východiskem pro přípravu ročního rozpočtu. Tím bude zajištěno, aby vnitrostátní fiskální plánování bylo v souladu s perspektivou víceletého fiskálního plánování EU.

Transparentnost veřejných financí a ucelenost rozpočtového rámce musí členské státy uplatňovat na všech úrovních vládního sektoru. Politiky centrální a místních vlád musí být koordinovány podle přijatého fiskálního cíle stanoveného pro celý vládní sektor, tedy i pro místní rozpočty, mimorozpočtové fondy a mimorozpočtové subjekty a informace musí být zveřejňovány za všechny subsektory vlády.

Komise navrhuje, aby právní a správní předpisy členských států nezbytné pro dosažení souladu s touto směrnicí vstoupily v účinnost nejpozději do 31. prosince 2013.

- **Stanovisko vlády ČR:**

Vláda ČR zaujímá negativní postoj k tomu, aby národní fiskální rámce byly, byť formou minimálních požadavků, ze strany EU legislativně upravovány.

Vláda ČR souhlasí s cíli a principy navrhované směrnice i s uvedenými požadavky na větší transparentnost a řád rozpočtového procesu, výkaznictví a vládní statistiky a v tomto duchu návrh plně podporuje. Ale z důvodu zachování maximální svobody úpravy fiskálních rámců a státní rozpočtové autonomie je primárně proti přijetí navrhované směrnice a za odpovídající řešení považuje přijetí pouze právně nezávazných, žádoucích charakteristik.

V případě, že se nepodaří návrh zamítnout na politické úrovni v Radě (což je pravděpodobná varianta), bude vláda ČR prosazovat dosažení rovnováhy mezi přínosy pro efektivní, ucelené a transparentní řízení fiskální politiky a administrativními náklady souvisejícími se splněním požadavků s plnou implementací směrnice a bude usilovat o prodloužení transpoziční lhůty směrnice.

- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

Není znám.

- **Závěr:**

Výbor pro evropské záležitosti

1. **b e r e n a v ě d o m í** Návrh směrnice Rady o požadavcích na rozpočtové rámce členských států;
2. **s c h v a l u j e** rámcovou pozici vlády ČR ze dne 25. října 2010 k tomuto návrhu;
3. **ž á d á v l á d u**, aby ho informovala o dalším průběhu projednávání tohoto dokumentu v orgánech Rady;
4. **u s n á š í s e** postoupit dokument spolu se svým usnesením a rámcovou pozicí vlády ČR k informaci rozpočtovému výboru;
5. **ž á d á p ř e d s e d k y n i P o s l a n e c k é s n ě m o v n y**, aby v souladu s ustanovením § 109a, odst. 3 zákona č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny zařadila projednání tohoto Návrhu směrnice Rady o požadavcích na rozpočtové rámce členských států na nejbližší pořad schůze Sněmovny.

Jaroslav Lobkowicz v. r.
ověřovatel výboru

Jan Bauer v. r.
zpravodaj výboru

František Novosad v. r.
místopředseda výboru