

PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY
Poslanecká sněmovna
2003
IV. volební období

243

Návrh

poslanců Waltra Bartoše, Petra Plevy, Hynka Fajmona a dalších

na vydání

**zákona, kterým se mění zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení),
ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské
zřízení), ve znění pozdějších předpisů**

ZÁKON

ze dne 2003,

kterým se mění zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů a zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

ČÁST PRVNÍ

Změna zákona o obcích

Čl. I

Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění zákona č. 273/2001 Sb., zákona č. 450/2001 Sb., zákona č. 320/2001 Sb., zákona č. 311/2002 Sb. a zákona č. 313/2002 Sb., se mění takto:

1. V § 102 odst. 2 písm. b) se za slovy „(§ 84 odst. 2)“ čárka nahrazuje středníkem a doplňují se slova „tuto působnost může rada obce svěřit příslušnému odboru obecnímu úřadu zcela nebo zčásti“.

2. V § 102 odst. 3 větě druhé se slova „v odstavci 2 písm. k) a m)“ nahrazují slovy „v odstavci 2 písm. b), k) a m)“.

ČÁST DRUHÁ

Změna zákona o krajích

Čl. II

Zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění zákona č. 273/2001 Sb., zákona č. 320/2001 Sb., zákona č. 450/2001 Sb. a zákona č. 231/2002 Sb., se mění takto:

1. V § 59 odst. 1 písm. i) se na konci tečka nahrazuje středníkem a doplňují se slova „tuto působnost může rada svěřit příslušnému odboru krajského úřadu zcela nebo zčásti“.

2. V § 59 odst. 4 se slova „podle odstavce 1 písm. l)“ nahrazují slovy „podle odstavce 1 písm. i) a l)“.

ČÁST TŘETÍ

ÚČINNOST

Čl. IV

Tento zákon nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2004

Důvodová zpráva

Obecná část

Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, přiznává výkon zakladatelských a zřizovatelských funkcí vůči právnickým osobám a organizačním složkám založeným nebo zřízeným zastupitelstvem obce do působnosti rady obce. Rada obce přitom nemůže ani svým rozhodnutím část těchto práv (například běžnou, opakující se operativní agendu) delegovat na jiný orgán obce – na starostu nebo obecní úřad, resp. na jeho věcně příslušný odborný útvar.

Obdobnou právní úpravu obsahuje v § 59 rovněž zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů. Je zde rovněž uvedeno, že vykonávat zakladatelské a zřizovatelské funkce ve vztahu k právnickým osobám a organizačním složkám, které byly zřízeny nebo založeny krajem, nebo které byly na kraj převedeny zvláštním zákonem patří do působnosti rady opět bez možnosti její alespoň částečné delegace na krajský úřad a jeho odborné útvary.

Předložený návrh nemá žádné dopady do státního rozpočtu ani do dalších veřejných rozpočtů. Návrh není v rozporu s ústavním pořádkem České republiky a předkladatelé konstatují, že je v souladu s komunitárním právem Evropských společenství.

Zvláštní část

V části první je novelizační záměr předkladatele vyjádřen návrhem na úpravu § 102 odst. 2 písm. b) a odstavce 3 platného znění zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení). V tomto odstavci se rozšiřuje množina rozhodovacích agend uvedená formou taxativního výčtu v § 102 odst. 2, kterou může rada obce svěřit starostovi nebo obecnímu úřadu. Podle současné právní úpravy může rada obce starostovi nebo obecnímu úřadu svěřit rozhodování o ukládání pokut ve věcech samostatné působnosti a rozhodování o uzavírání nájemních smluv a smluv a o výpůjčce. Zvolenou terminologií je novelou plně respektována stávající dikce zákona.

Část druhá pak obsahuje identickou změnu spočívající v úpravě § 59 odst. 4 platného znění zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení). Podle dosavadní úpravy může rada kraje svěřit hejtmanovi nebo krajskému úřadu rozhodování o uzavírání nájemních smluv a smluv o výpůjčce a rozhodování o nabytí a převodu movitých věcí na kraj. Zvolenou terminologií je novelou plně respektována stávající dikce zákona.

Část třetí určuje den nabytí účinnosti zákona. Předkladatelé navrhují, aby novela nabyla účinnosti až dnem 1. ledna 2004. Tím se vytváří prostor pro dostatečnou legisvakanci sloužící k tomu, aby obce a kraje měly dostatek času na přizpůsobení se nové úpravě.

Walter Bartoš, v.r.,
Petr Pleva, v.r.,
Hynek Fajmon, v.r.,
Tomáš Hasil, v.r.,

Lubomír Suk, v.r.,
Václav Mencl, v.r.,
David Šeich, v.r.,
Zbyněk Novotný, v.r.,
Ivan Langer, v.r.,
Petr Krill, v.r.,
Jaroslav Pešán, v.r.,
Vlastimil Tlustý, v.r.,
Bohuslav Záruba, v.r.,
Jaroslav Plachý, v.r.,
Libor Ježek, v.r.,
Jan Klas, v.r.,
Radim Chytka, v.r.,
Karel Sehoř, v.r.,
Miroslav Pátek, v.r.,
Zdeňka Horníková, v.r.,
Lucie Talmanová, v.r.,
Eva Dundáčková, v.r.,
Helena Mallotová, v.r.,
Jiří Bílý, v.r.,
Jiří Papež, v.r.,
Josef Bíža, v.r.,
Alena Páralová, v.r.,
Michal Doktor, v.r.,
Miroslav Krajíček, v.r.,
Kateřina Dostálová, v.r.,
Tomáš Kladívko, v.r.,
Petr Bratský, v.r.

Znění částí platných ustanovení novelizovaných zákonů s vyznačením navržených změn

A. Změna zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů:

§ 102

(1) Rada obce připravuje návrhy pro jednání zastupitelstva obce a zabezpečuje plnění jím přijatých usnesení.

(2) Radě obce je vyhrazeno

- a) zabezpečovat hospodaření obce podle schváleného rozpočtu, provádět rozpočtová opatření v rozsahu stanoveném zastupitelstvem obce,
- b) plnit vůči právnickým osobám a organizačním složkám založeným nebo zřízeným zastupitelstvem obce, s výjimkou obecní policie, úkoly zakladatele nebo zřizovatele podle zvláštních předpisů, nejsou-li vyhrazeny zastupitelstvu obce (§ 84 odst. 2); **tuto působnost může rada obce svěřit příslušnému odboru obecnímu úřadu zcela nebo zčásti,**
- c) rozhodovat ve věcech obce jako jediného společníka obchodní společnosti,
- d) vydávat nařízení obce,
- e) projednávat a řešit návrhy, připomínky a podněty předložené jí členy zastupitelstva obce nebo komisemi rady obce,
- f) stanovit rozdělení pravomocí v obecním úřadu, zřizovat a zrušovat odbory a oddělení obecního úřadu (§ 109 odst. 2),
- g) na návrh tajemníka obecního úřadu jmenovat a odvolávat vedoucí odborů obecního úřadu v souladu se zvláštním zákonem, ^{32a)}
- h) zřizovat a zrušovat podle potřeby komise rady obce (dále jen „komise“), jmenovat a odvolávat z funkce jejich předsedy a členy,
- i) kontrolovat plnění úkolů obecním úřadem a komisemi v oblasti samostatné působnosti obce,
- j) stanovit celkový počet zaměstnanců obce v obecním úřadu a v organizačních složkách obce,
- k) ukládat pokuty ve věcech samostatné působnosti obce (§ 58); tuto působnost může rada obce svěřit příslušnému odboru obecního úřadu zcela nebo zčásti,
- l) přezkoumávat na základě podnětů opatření přijatá obecním úřadem v samostatné působnosti a komisemi,
- m) rozhodovat o uzavírání nájemních smluv a smluv o výpůjčce; tuto působnost může rada obce svěřit příslušnému odboru obecního úřadu nebo příspěvkové organizaci obce zcela nebo zčásti,
- n) stanovit pravidla pro přijímání a vyřizování petic a stížností,
- o) schvalovat organizační řád obecního úřadu,
- p) plnit úkoly stanovené zvláštním zákonem.

(3) Rada obce zabezpečuje rozhodování ostatních záležitostí patřících do samostatné působnosti obce, pokud nejsou vyhrazeny zastupitelstvu obce nebo pokud si je zastupitelstvo obce nevyhradilo. Rada obce nemůže svěřit starostovi ani obecnímu úřadu rozhodování v záležitostech podle odstavce 2 s výjimkou záležitostí uvedených v odstavci 2 písm. **b**, **k** a **m**).

(4) V obcích, kde starosta vykonává pravomoc rady obce (§ 99 odst. 2) je zastupitelstvu obce vyhrazeno též rozhodování ve věcech uvedených v odstavci 2 písm. c), d), f), j), a l).

(5) Je-li rada obce odvolána jako celek a není-li současně s tím zvolena nová rada obce, vykonává dosavadní rada obce svou pravomoc až do zvolení nové rady obce.

32a) Zákon č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a o změně některých zákonů.

B. Změna zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů:

§ 59

(1) Rada připravuje návrhy a podklady pro jednání zastupitelstva a zabezpečuje plnění jím přijatých usnesení. Radě je vyhrazeno

- a) zabezpečovat hospodaření podle schváleného rozpočtu, provádět rozpočtová opatření v rozsahu svěřeném zastupitelstvem,
- b) stanovit počet zaměstnanců kraje zařazených do krajského úřadu, do zvláštních orgánů kraje a do organizačních složek a objem prostředků na platy těchto zaměstnanců,
- c) na návrh ředitele krajského úřadu (dále jen „ředitel“) jmenovat a odvolávat vedoucí odborů krajského úřadu v souladu se zvláštním zákonem; jmenování nebo odvolání vedoucích odborů bez návrhu ředitele je neplatné,
- d) zřizovat a zrušovat podle potřeby komise rady (dále jen „komise“), jmenovat a odvolávat z funkce jejich předsedy a členy,
- e) ukládat krajskému úřadu úkoly v oblasti samostatné působnosti a kontrolovat jejich plnění,
- f) přezkoumávat opatření přijatá krajským úřadem v samostatné působnosti,
- g) vyřizovat návrhy, připomínky a podněty obcí a právnických osob z územního obvodu kraje,
- h) stanovit pravidla pro přijímání a vyřizování petic a stížností,
- i) vykonávat zakladatelské a zřizovatelské funkce ve vztahu k právnických osobám, organizačním složkám, které byly zřízeny nebo založeny krajem nebo které byly na kraj převedeny zvláštním zákonem, včetně jmenování a odvolávání jejich ředitelů a stanovení jejich platu a odměn; k tomu pravidelně jedenkrát ročně projednávat zprávu o jejich činnosti, o plnění jejich úkolů, pro které byly založeny nebo zřízeny, a přijímat příslušná opatření k nápravě; **tuto působnost může rada svěřit příslušnému odboru krajského úřadu zcela nebo zčásti,**
- j) rozhodovat ve věcech kraje jako jediného společníka obchodní společnosti,
- k) vydávat nařízení kraje,
- l) rozhodovat o uzavírání nájemních smluv a smluv o výpůjčce; tuto působnost může rada svěřit příslušnému odboru krajského úřadu zcela nebo zčásti,
- m) projednávat a řešit návrhy, připomínky a podněty předložené jí členy zastupitelstva nebo komisemi rady.

(2) Rada rozhoduje o těchto majetkoprávních úkonech kraje:

- a) o poskytování dotací občanským sdružením, humanitárním organizacím a jiným právnickým a fyzickým osobám působícím v oblasti mládeže sportu a tělovýchovy,

sociálních služeb, podpory rodin, požární ochrany, kultury a vzdělávání, vědy, zdravotnictví, protidrogových aktivit, prevence kriminality a ochrany zvířat a životního prostředí; tyto dotace nesmí převýšit 200 000 Kč jednomu občanskému sdružení, jedné humanitární organizaci nebo jedné právnické nebo fyzické osobě v kalendářním roce,

- b) o vzdání se práva a prominutí pohledávky nepřevyšující 200 000 Kč,
- c) o zastavení movitých věcí nebo práv v hodnotě nepřevyšující 200 000 Kč,
- d) o uzavírání dohod o splátkách s lhůtou splatnosti nepřevyšující 18 měsíců,
- e) o nabytí a převodu movitých věcí na kraj včetně peněz,
- f) o poskytování věcných finančních darů do 100 000 Kč v jednotlivých případech.

(3) Rada zabezpečuje rozhodování v ostatních záležitostech patřících do samostatné působnosti kraje, pokud nejsou vyhrazeny zastupitelstvu nebo pokud si je zastupitelstvo nevyhradilo.

(4) Rada může svěřit hejtmanovi, popřípadě krajskému úřadu rozhodování podle odstavce 1 písm. **i**) a l) a podle odstavce 2 písm. e). Dále může svěřit hejtmanovi rozhodování podle odstavce 3.