

PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY
Poslanecká sněmovna
2003
IV. volební období

220

Návrh

poslanců

**Návrh poslanců Milady Emmerové, Vlastimila Tlustého,
Miroslava Kalouska, Vlastimila Ostrého a Josefa Janečka**

na vydání

**zákona o přijetí úvěru Českou republikou na rekonstrukci dětské části
Fakultní nemocnice Motol v Praze**

Zákon

o přijetí úvěru Českou republikou na rekonstrukci dětské části Fakultní nemocnice Motol v Praze

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

§ 1

(1) Česká republika je oprávněna přijmout úvěr na financování programu rekonstrukce dětské části Fakultní nemocnice Motol v Praze do výše 4,2 miliardy korun splatný ve lhůtě do 31. prosince 2023.

(2) Úvěrovou smlouvu k přijetí úvěru podle odstavce 1 sjednává jménem České republiky ministr financí.

§ 2

O prostředky získané úvěrem podle § 1 lze překročit celkové výdaje státního rozpočtu schválené zákonem o státním rozpočtu v rozpočtovém roce, ve kterém budou takto získané prostředky použity. O toto překročení se v příslušném rozpočtovém roce mění saldo státního rozpočtu a financující položky.

§ 3

Tento zákon nabývá účinnosti dnem jeho vyhlášení.

Důvodová zpráva

1) *Obecná část*

Fakultní nemocnice v Motole je svou rozlohou i rozsahem léčebného a výukového programu jednou z největších nemocnic v České republice a její dětská část je největším a nejkomplexnějším zdravotnickým zařízením v ČR a patří mezi dvě největší dětské nemocnice na světě. Dětská část nemocnice v Motole tvoří funkční celek zabezpečující komplex zdravotní péče pro dětské pacienty z celé České republiky v rozsahu super specializované, specializované a ostatní zdravotní péče. Počet hospitalizovaných pacientů v rámci celé nemocnice dosáhl v roce 2001 přesáhl 64.000 pacientů a z tohoto počtu bylo téměř 20.000 dětských pacientů.

Dětská část nemocnice v Motole byla postavena v letech 1964-1977, přičemž lůžková část byla uvedena do provozu v roce 1970 a celá dětská nemocnice v roce 1979. Z této doby jsou také veškerá technologická zařízení, rozvody medií a většina technických zařízení budov. Celková podlahová plocha činí 84 855 m² v patnácti podlažích, obestavěný prostor měří 392 370 m³.

Výstavba Fakultní nemocnice v Motole byla dodatečně pojata jako soubor dvou staveb, tj. monobloku pro děti a monobloku pro dospělé. V listopadu 1964 byly zahájeny přípravné práce na stavbě dětského monobloku.

Stavba dětského monobloku byla rozdělena na čtyři etapy. 1. a 2. etapa zahrnovala výstavbu inženýrských sítí a hospodářských objektů. 3. etapa obsahovala dětskou lůžkovou část s kapacitou 684 lůžek. Ve 4. etapě byly vybudovány objekty polikliniky, komplementu, příjmové části, centrálních laboratoří, poslucháren, prádelny a doplňujících objektů nutných pro komplexní provoz fakultní nemocnice.

Z hlediska stavebního je dětský monoblok patnáctipodlažní budovou, jejímž nosným systémem je železobetonový monolitický skelet, založený na železobetonové základové desce (ta však krátce po odevzdání budovy do provozu praskla). Stropní konstrukce jsou provedeny jako bezprůvlakové desky. Obvodový plášť je tvořen výplňovým zdivem z plynosilikátových tvárnic, vnější líc zdiva je obložen skleněnou mozaikou. Okna jsou ocelová s možností částečného otevření. Jednotlivá patra jsou temperována stropním vytápěním

Současný stav všech výše uvedených objektů dětské části nemocnice je důsledkem toho, že objekty v areálu jsou v nepřetržitém provozu 22 - 31 let, podle dostavby jednotlivých budov, bez zásadní rekonstrukce všech sítí a profesí jako celku. Byly pouze prováděny dílčí opravy a zásahy při různých úpravách dle potřeby zdravotnického provozu. Po celou dobu existence dětského monobloku nebyla nikdy prováděna systematická stavební ani technická údržba. Jedním z mnoha důvodů byla i dlouhá léta trvající stavba nové nemocnice pro dospělé, kam byly soustřeďovány velké finanční prostředky. Došlo rovněž k vyčerpání fyzické životnosti některých stavebních konstrukcí (např. hydroizolací), k morálnímu zastarání technických a technologických zařízení, k progresivnímu rozvoji opakujících se

poruch jako důsledku zanedbané údržby a vyčerpání fyzické životnosti konstrukcí a rozvodů. Na základě některých technických průzkumů, které byly v posledním roce provedeny, a informací technických pracovníků jednotlivých profesí FN Motol lze konstatovat, že chátrání všech objektů dostoupilo hranice, kdy akutně hrozí havárie různých objektů.

V současné době je v areálu nemocnice soustředěno celkem 18 oborově specializovaných pediatrických pracovišť, z nichž pouze tři (Dětská psychiatrická klinika, Centrum zřakových vad a Centrum komplexní péče pro děti s poruchami vývoje) jsou dislokována mimo objekt dětského lůžkového monobloku. Dětská část nemocnice Motol poskytuje naprosto komplexní služby ve všech pediatrických oborech. Lůžková kapacita dětské části nemocnice činí v současné době celkem 681 lůžek (575 standardních a 106 JIP), Kompletací oborů v části nemocnice pro dospělé pacienty se vytvářejí výborné podmínky k těsné spolupráci s odborníky těchto pracovišť a zajištění kontinuity péče o některé skupiny pacientů i v dospělosti.

Lze tedy konstatovat, že v rámci dětské nemocnice v Motole je v současné době poskytována péče dětským pacientům z Prahy i celé ČR ve specializovaných a super specializovaných oborech (léčení vrozených srdečních vad, komplexní léčba veškerých nádorových onemocnění, péče o děti s vrozenými vadami a onemocněními nervové soustavy a pohybového aparátu, terapie cystické fibrózy a jiných chronických plicních chorob, operace závažných vrozených vad trávicího ústrojí a komplexní léčení rozsáhlých poranění včetně polytraumat, resuscitační péče při závažných stavech různé etiologie, program kochleárních implantací atd.). Vedle toho nemocnici navštíví mnoho dětí s běžnými onemocněními, které pak jsou léčeny na lůžku nebo ambulantně.

Přes veškeré úsilí věnované v minulosti trvalému zvyšování kvality poskytované péče, při maximálně racionálním využití dostupných finančních prostředků, však nebylo možné řešit mnoho problémů spojených se stavem objektů a technickým zabezpečením provozu. Ačkoliv jsou některá oddělení krátce po částečných stavebních úpravách nebo po částečné adaptaci, stále častěji se v současné době řeší havarijní stavy a nezbytné úpravy prostor. Nově byla v dětském monobloku částečně adaptována např. příjmová část, zlepšen interiér dialyzačního střediska, provedena rekonstrukce v 8. patře (operační sály, angiografická jednotka a pooperační pokoj).

Význam a účinnost dětské části nemocnice Motol nespočívá jen v soustředění všech špičkových pediatrických oborů a pracovišť na jednom místě, ale i v tom, že toto řešení umožňuje v rámci celé nemocnice poskytnout komplexní péči o pacienta od narození až do dospělosti v přímé návaznosti na odborníky a technické vybavení v nové části pro dospělé. Možnost soustředit u lůžka těžce nemocného dítěte všechny potřebné specialisty je velkou předností této nemocnice a proto i nová koncepce dětské části nemocnice Motol musí řešit přímou návaznost na dospělou část a nosný program pro motolskou nemocnici jako celek.

Lze tedy konstatovat, že nemocnice Motol patří nejen k největším zdravotnickým zařízením v České republice, ale náleží mezi největší i v rámci evropských zemí. Současně představuje nepochybně soustředění špičkových kapacit pro poskytování nejkomplexnější péče dětským pacientům z celé České republiky a právě tyto skutečnosti a jejich medicínský význam odůvodňují mimořádné postavení dětské části motolské nemocnice v rámci českého zdravotnictví. Zájem na zachování takto komplexní zdravotní péči o dětské pacienty a na zajištění odpovídajících podmínek pro tuto péči je za uvedených okolností nepochybně zájmem celostátním. Stav nemocnice, vyžadující neprodlené řešení, které však přesahuje

omezené krátkodobé až střednědobé možnosti státního rozpočtu České republiky, odůvodňuje pak mimořádné užití institutu zákona k zajištění státních záruk, které podmiňují možnost získání co nejkvalitnějších úvěrových podmínek pro financování celé akce.

Z výše uvedených důvodů se navrhuje řešit financování rekonstrukce dětské části FN Motol úvěrem ve výši 2,1 mld. Kč. Hlavní financující institucí by mohla být Evropská investiční banka. Úvěr by byl splácen s pětiletým odkladem. V prvních pěti letech budou spláceny pouze úroky z jistiny úvěru. Současná situace na finančních trzích umožňuje velmi nízkou úrokovou míru úvěrů. Proto také předpokládaný úrok je předběžně přislíben ve výši 3,5 %. Splácení vlastního úvěru by mělo být ukončeno po patnácti letech, to znamená, že veškeré finanční transakce spojené s rekonstrukcí by byly ukončeny do dvaceti let po převzetí úvěru ČR. Vzhledem k nutnosti rychlé rekonstrukce dětské části FN Motol je zřejmé, že veřejné rozpočty ČR nejsou schopny uvolnit v krátké době dostatečné finanční prostředky, proto je nezbytné použití překlenovacího úvěru ve výši 1,8 mld. Kč. Překlenovací úvěr by byl splácen s odkladem 1 roku a předpokládá se, že během sedmi let by byl úvěr vyrovnán. Výše úroku překlenovacího úvěru bude ve výši 4 %, což odpovídá současné situaci. Po celou dobu splácení úvěrů se předpokládá spoluúčast FN Motol na splácení úvěru. Při současné ekonomické situaci FN Motol je zcela reálné, že výše roční spoluúčasti nemocnice na splátkách úvěru může být ve výši 70 mil. Kč. Celková spoluúčast státu na financování rekonstrukce dětské části FN Motol představuje částku necelých 4 mld. Kč. Vzhledem k tomu, že tato částka bude rozložena do dvaceti let nedojde k zadlužování veřejných rozpočtů a současně nedojde ke snížení podpory státu u jiných investičních akcí ve zdravotnictví. Podrobné informace o způsobu vyrovnání úvěrů, spoluúčasti státu a FN Motol jsou uvedeny ve zvláštní tabulce, která je součástí důvodové zprávy

Předkládaný návrh zákona zakládá nároky na státní rozpočet ČR ve výši 3 969 999 999,- Kč rozložených do dvaceti let – viz. tabulka o financování nákladů rekonstrukce.

Návrh zákona je v souladu s ústavním pořádkem České republiky a mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána.

Uvedený návrh zákona není v rozporu s právem Evropských společenství. Článek 87 Smlouvy o založení Evropského společenství, ve znění Amsterodamské smlouvy, upravuje omezení podpory ze státních prostředků. Tato podpora je obecně omezena pro subjekty, které mají podnikatelský charakter. Fakultní nemocnice Motol není podnikatelský subjekt, a proto přijetí úvěru Českou republikou na rekonstrukci Dětské kliniky není v rozporu s právem EU.

2) Přehled nákladů rekonstrukce

Základem filosofie rekonstrukce bylo nepřekročení průměrné orientační ceny na měrovou a účelovou jednotku Ústavu racionalizace stavebnictví, a.s. (dále jen „ÚRS“), což odpovídá požadavkům ČSN EN ISO 9001. Orientační cena byla převzata z vydání 2001/1 „Ukazatele průměrné orientační ceny na měrovou a účelovou jednotku“ – na straně 7, řádek 1. sloupec 2 a činí 5.048,- Kč/m³.

Po provedení jednotlivých výpočtů vychází základní cena pro modernizaci dětské nemocnice v Motole	1 980 000 000,- Kč
výstavbu nové části patologie včetně zázemí	273 000 000,- Kč
a demolici staré zástavby	15 000 000,- Kč

Při předpokládané kubatuře 20 000 m³ a ceně 760,- Kč/m³.

V předpokládaných nákladech vyčíslených podle ceníku ÚRS je v technologii stavby zahrnuta standardní vybavenost, jako je vzduchotechnika, výtahy, slaboproud, potrubní pošta, silnoproudá zařízení, plynové hospodářství, energetické centrum a další technologie. Předpokládané náklady činí 816 000 000,- Kč, a to včetně nové stavby oddělení patologie.

Předpokládané náklady na rekonstrukci dětské nemocnice v Motole vyčíslené podle ÚRS nezahrnují projektovou a inženýrskou činnost ve výši 200 000 000,- Kč, která je složena ze studie a průzkumu, projektu a inženýrské činnosti, včetně autorského dozoru.

Ve stavební části je nad rámec vyčíslených nákladů podle ceníku ÚRS uvažována položka vedlejší náklady ve výši 150 000 000,- Kč, která zohledňuje náklady nezapočítané v orientačních cenách ÚRS. Jedná se především o dopravu, přípravu a zařízení staveniště, provozní vlivy, nároky na energie, skládkové hospodářství, zohlednění zvláštních podmínek modernizace části nemocnice za provozu ostatních oddělení a rezerva ve výši cca 10 %.

Jako zvláštní položky jsou uvedena specifická zařízení ve FN Motol jako automatický dopravní systém, zásobování, odvoz odpadů, shozy prádla, ale i speciální výtahy, to vše v celkové výši 130 000 000,- Kč. Další položka představuje náklady na zařízení řízení stavby, které bude sledovat provozní část stavby, dodávky technologií, chránit majetek, zabezpečovat chod klimatizací a zajišťovat požární bezpečnost celého areálu. Náklady se odhadují na 25 000 000,- Kč.

Dále je započítána rezerva 40 000 000,- Kč a další finanční rezerva na doplňkové technologie ve výši 5 000 000,- Kč, jako např. speciální dorozumívací zařízení, kamerové systémy atd. Položka stroje a zařízení není součástí rozpočtu podle ÚRS a zahrnuje zdravotnickou techniku, výpočetní techniku a dopravní techniku ve výši 800 000 000,- Kč. Součástí této částky je také nákup CT, angiolinky a RTG techniky ve výši 179 000 000,- Kč. Další rozhodující položkou jsou přístroje pro intenzivní péči, operační sály a akutní diagnostiku ve výši 300 000 000,- Kč. Tyto přístroje jsou nutné k vybavení 106 intenzivních dětských lůžek. Tato částka je minimální a předpokládá využití stávajících použitelných přístrojů. V částce 300 000 000,- Kč jsou zahrnuty výdaje na nákup zdravotnické techniky, která nevyhovuje zákonu č. 123/2000 Sb., o zdravotnických prostředcích a proto musí být obnovena. Na nákup výpočetní techniky se předpokládá, že bude použito 29 000 000,- Kč. V položce nehmotný investiční majetek se předpokládá nákup softwaru ve výši 10 000 000,- Kč.

Závěrečnou položkou nákladů rekonstrukce dětské části FN Motol je drobný hmotný neinvestiční majetek. Předpokládané výdaje se odhadují na 243 000 000,- Kč. Jedná se o:

vybavení	100 000 000,- Kč
instrumentarium	51 000 000,- Kč
přístroje	70 000 000,- Kč
počítače	22 000 000,- Kč

Po provedení součtu výše uvedených položek činí předpokládané náklady na rekonstrukci Dětské fakultní kliniky ve Fakultní nemocnici Motol částku ve výši 4 200 000 000,- Kč. Rozpočet je proveden podle Ukazatelů průměrných orientačních cen (ÚRS 2001/1), v cenách roku 2001 a podle platných zákonů k datu 24. 9. 2000. Jedná se pouze o předpokládaný odborný odhad výdajů, který lze podle, v současnosti dostupných informací provést.

Předkládaný návrh vychází ze znění § 73 zákona č. 218/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), podle něhož je Česká republika oprávněna poskytovat záruky v případech, kdy tak stanoví zvláštní zákon.

3) Přehled splácení úvěru

FN MOTOL – FINANCOVÁNÍ NÁKLADŮ NA REKONSTRUKCI

Celkové náklady na rekonstrukci FN Motol: 4,2 mld. Kč

Dotace ze SR

za prvních 5 let: 1,603 mld. Kč

Úvěr od hlavní financující instituce (HFI)

výše: 2,1 mld. Kč

5 let odklad, poté 15 let splácení

3,5% úroková míra

Překlenovací úvěr

výše: 1,8 mld. Kč

1 rok odklad, poté 7 let splácení

4% úroková sazba

Následná kalkulace je vypočítána za předpokladu, že veškeré prostředky budou čerpány v 1. roce rekonstrukce.

SPLÁCENÍ ÚVĚRU OD HLAVNÍ FINANCUJÍCÍ INSTITUCE A PŘEKLENOVACÍHO ÚVĚRU

Rok	Příspěvek FN Motol	ÚVĚR OD HFI		PŘEKLENOVACÍ ÚVĚR		CELKOVÁ SPLÁTKA	Potřebný příspěvek státu
		Úroková sazba	Celková splátka v daném roce	Úroková sazba	Celková splátka v daném roce		
1	70 000 000	3,5%	73 500 000	4%	72 000 000	145 500 000	375 500 000
2	70 000 000	3,5%	73 500 000	4%	318 857 143	392 357 143	322 357 143
3	70 000 000	3,5%	73 500 000	4%	308 571 428	382 071 428	312 071 428
4	70 000 000	3,5%	73 500 000	4%	298 285 714	371 785 714	301 785 714
5	70 000 000	3,5%	73 500 000	4%	288 000 000	361 500 000	291 500 000
6	70 000 000	3,5%	208 600 000	4%	277 714 286	486 314 286	416 314 286
7	70 000 000	3,5%	203 700 000	4%	267 428 571	471 128 571	401 128 571
8	70 000 000	3,5%	198 800 000	4%	257 142 857	455 942 857	385 942 857
9	70 000 000	3,5%	193 900 000			193 900 000	123 900 000
10	70 000 000	3,5%	189 000 000			189 000 000	119 000 000
11	70 000 000	3,5%	184 100 000			184 100 000	114 100 000
12	70 000 000	3,5%	179 200 000			179 200 000	109 200 000
13	70 000 000	3,5%	174 300 000			174 300 000	104 300 000
14	70 000 000	3,5%	169 400 000			169 400 000	99 400 000
15	70 000 000	3,5%	164 500 000			164 500 000	94 500 000
16	70 000 000	3,5%	159 600 000			159 600 000	89 600 000
17	70 000 000	3,5%	154 700 000			154 700 000	84 700 000
18	70 000 000	3,5%	149 800 000			149 800 000	79 800 000
19	70 000 000	3,5%	144 900 000			144 900 000	74 900 000
20	70 000 000	3,5%	140 000 000			140 000 000	70 000 000
	1 400 000 000		2 982 000 000		2 087 999 999	5 069 999 999	3 969 999 999

4) Zvláštní část důvodové zprávy

K § 1)

Ustanovení § 1 zmocňuje Českou republiku přijmout úvěr ve výši 4,2 miliardy Kč na rekonstrukci Dětské kliniky FN Motol splatný do dvaceti let. Zákon zmocňuje ministra financí k přijetí úvěru za Českou republiku. V současné době probíhají jednání s Evropskou investiční bankou o poskytnutí úvěru na rekonstrukci Dětské kliniky, která dosud nebyla uzavřena. Z tohoto důvodu návrh zákona neuvádí konkrétní subjekt, který úvěr poskytne. Pravidla EIB určují, že je možné poskytnout úvěr ve výši 50 % předpokládaných nákladů investičního záměru. Proto se také uvažuje o doplňkovém úvěru

K § 2)

Vláda může financovat činnosti, kterými zajišťuje funkce státu, pouze prostřednictvím státního rozpočtu, pokud zvláštní zákon nestanoví jinak. Předkládaný poslanecký návrh o garance za úvěr na rekonstrukci FN Motol je tím zvláštním zákonem.

K § 3)

Upravuje účinnost zákona. Účinnost je stanovena dnem vyhlášení z důvodu jednoznačnosti navrhovaného zákona a proto, aby nedošlo k časovému prodlení.

Milada Emmerová v. r. Vlastimil Tlustý v. r. Miroslav Kalousek v. r. Vlastimil Ostrý v. r.

Josef Janeček v. r.