

PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY
Poslanecká sněmovna
2010
VI. volební období

25

Senátní návrh

na vydání

zákona

ze dne 2010,

kterým se mění zákon č. 347/2009 Sb., kterým se mění zákon č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 104/2000 Sb., o Státním fondu dopravní infrastruktury a o změně zákona č. 171/1991 Sb., o působnosti orgánů České republiky ve věcech převodů majetku státu na jiné osoby a o Fondu národního majetku České republiky, ve znění pozdějších předpisů, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 56/2001 Sb., o podmínkách provozu vozidel na pozemních komunikacích a o změně zákona č. 168/1999 Sb., o pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou provozem vozidla a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o pojištění odpovědnosti z provozu vozidla), ve znění zákona č. 307/1999 Sb., ve znění pozdějších předpisů

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

ČÁST PRVNÍ

Změna zákona č. 347/2009 Sb.

Čl. I

V čl. V zákona č. 347/2009 Sb., kterým se mění zákon č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 104/2000 Sb., o Státním fondu dopravní infrastruktury a o změně zákona č. 171/1991 Sb., o působnosti orgánů České republiky ve věcech převodů majetku státu na jiné osoby a o Fondu národního majetku České republiky, ve znění pozdějších předpisů, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 56/2001 Sb., o podmínkách provozu vozidel na pozemních komunikacích a o změně zákona č. 168/1999 Sb., o pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou provozem vozidla a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o pojištění odpovědnosti z provozu vozidla), ve znění zákona č. 307/1999 Sb., ve znění pozdějších předpisů, se slova „ , , čl. II bodu 1 poslední věty, čl. II bodu 2“ zrušují a slova „1. ledna 2011“ se nahrazují slovy „1. ledna 2016“.

Čl. II

Přechodné ustanovení

Platnost kupónu prokazujícího úhradu časového poplatku na kalendářní rok 2015 nebo na jeden měsíc nebo na deset dnů končí posledním dnem platnosti kupónu prokazujícího úhradu časového poplatku, nejpozději dnem 1. února 2016.

ČÁST DRUHÁ

Účinnost

Čl. III

Tento zákon nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2011.

Důvodová zpráva

Obecná část

1. Zhodnocení platného právního stavu

V současnosti platné znění zákona č. 347/2009 Sb., kterým se mění zákon č. 13/1997 Sb., ve znění pozdějších předpisů, s účinností od 1. ledna 2011 nahrazuje dosavadní způsob časového zpoplatnění užívání pozemních komunikací ve formě tištěného kupónu elektronickým kupónem. Vedle nesporné výhody sledovatelnosti hustoty provozu, umožňuje nový systém uživateli komunikace i zaměnitelnost kupónu na jiná vozidla a individuální termín roční obnovy kupónu. Nový způsob však přináší taková negativa, která jeho pozitiva výrazně převažují:

- zavedení elektronických dálničních kupónů (dále jen e-DK) pro přechodné období mezi současným mikrovlnným a budoucím satelitním systémem je v době hospodářské recese finančně neúnosné (**ztráta čistých výnosů dosáhne za užívanou dobu minimálně 8 150 mil. Kč** - dle Centra dopravního výzkumu Brno),
- ekonomické úvahy o údajných přínosech ve výběru DPH vychází z chybných předpokladů, že vlivem snížení nehodovosti a zvýšení plynulosti provozu díky e-DK se zvýší HDP více nežli souhrn nákladů na zavedení a provoz systému, nepočítaje investice do telematických systémů v řádu miliard Kč,
- **zavedení e-DK neřeší záměr Komise Evropské unie k přechodu od časového k výkonovému zpoplatnění osobních vozidel,**
- měření dopravních parametrů, které platný zákon řeší jen částečně, lze realizovat řádově levnější technologií dopravních senzorů,
- **současný právní stav je neslučitelný s vývojem ostatních systémů na dálničních sítích EU,**
- **ve shodě s doporučením Komise Evropské unie je nutné zajistit otevřené konkurenční prostředí volného trhu pro mýtné systémy, což platný právní stav prostřednictvím svého technického řešení pomocí mýtných bran obsluhovaných jedním provozovatelem neumožňuje,**
- zvolené řešení zvyšuje nároky na Policii při silniční kontrole oprávnění jízdy po zpoplatněném úseku dálnice (nelze prokázat jinak než elektronickou čtečkou na zastaveném vozidle).

2. Hlavní principy navrženého návrhu zákona a důvody jeho nezbytnosti

Princip navrhované změny zákona spočívá v posunutí účinnosti zákona č. 347/2009Sb. za hranici předpokládaného přechodného období mezi mikrovlnným a satelitním systémem výběru mýtného u osobních automobilů na dálnicích a rychlostních komunikacích. Zároveň se zachovává v tomto období možnost legislativně jednoduchou úpravou kdykoliv zavést elektronické kupóny pro satelitní systém, splňující požadavky jak výkonového zpoplatnění, tak otevřeného konkurenčního prostředí, slučitelnosti s ostatními evropskými systémy i využití ostatních výhod e-DK.

Navrhované řešení je nezbytné pro urychlené zastavení příprav zavedení e-DK, které s přibývajícím časem budou vyžadovat stále větší výdaje ze státního rozpočtu.

3. Zhodnocení souladu s ústavním pořádkem, s mezinárodními smlouvami a právem Evropských společenství

Návrh novely zákona je v souladu s ústavním pořádkem České republiky a mezinárodněprávními závazky České republiky.

4. Předpokládané hospodářské a finanční dopady

Předpokládaný dopad novely zákona na veřejné rozpočty roků 2011-2016 je **minimální roční úspora na výdajové straně státního rozpočtu 1,4 miliardy Kč.**

Přijetí této novely podníká zahájení prací na zavedení satelitního systému mýtného s výše popsanými výhodami, což povede k zahájení diskuse o zavedení mýtného i na silnicích I. třídy, případně i na pozemních komunikacích v majetku krajů a místních samospráv.

5. Předpokládané sociální dopady, dopady na rovnost mužů a žen, dopady na životní prostředí

Uvolnění cesty pro výkonové zpoplatnění zavede jistě spravedlivější systém z pohledu rovnosti jakékoliv skupiny uživatelů, tak z hlediska dopadů silničního provozu na životní prostředí.

6. Odůvodnění návrhu, aby Poslanecká sněmovna vyslovila s návrhem zákona souhlas již v prvním čtení

Navrhovanou novelou se posouvá zavedení elektronického kupónu o 5 let, tedy k 1. lednu 2016, a to z důvodů uvedených v obecné části důvodové zprávy. S ohledem na nutnost nabytí účinnosti navrženého zákona nejpozději k datu 1. ledna 2011 se navrhuje, **aby Poslanecká sněmovna Parlamentu ČR vyslovila s návrhem zákona souhlas již v prvním čtení podle ustanovení § 90 odst. 2 zákona č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny, ve znění pozdějších předpisů.**

Zvláštní část

K článku I

V ustanovení o účinnosti zákona č. 347/2009 Sb., kterým měl být zaveden elektronický kupón k datu 1. ledna 2011, se z důvodů uvedených v obecné části důvodové zprávy posouvá datum účinnosti této změny na 1. leden 2016. Současně se z výčtu ustanovení novely zákona, jejichž účinnost měla nastat k 1. ledna 2011, vypouští citace čl. II bodu 1 poslední věty a čl. II bodu 2 přechodných ustanovení, a to pro jejich obsolentnost.

K článku II

Navržené přechodné ustanovení zajišťuje plynulý přechod mezi dosavadním časovým zpoplatněním pozemních komunikací prokazovaným tištěným kupónem a novým systémem v podobě elektronického kupónu.

K článku III

Vzhledem ke stávajícímu datu nabytí účinnosti ustanovení o elektronickém kupónu k 1. lednu 2011 je nezbytné, aby navržené časové posunutí o 5 let nabylo účinnosti nejpozději k témuž datu.

Přemysl Sobotka, v. r.
předseda Senátu

P l a t n é z n ě n í
(Výňatek)

novelizované části zákona č. 347/2009 Sb., kterým se mění zákon č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 104/2000 Sb., o Státním fondu dopravní infrastruktury a o změně zákona č. 171/1991 Sb., o působnosti orgánů České republiky ve věcech převodů majetku státu na jiné osoby a o Fondu národního majetku České republiky, ve znění pozdějších předpisů, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 56/2001 Sb., o podmínkách provozu vozidel na pozemních komunikacích a o změně zákona č. 168/1999 Sb., o pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou provozem vozidla a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o pojištění odpovědnosti z provozu vozidla), ve znění zákona č. 307/1999 Sb., ve znění pozdějších předpisů

s vyznačením navrhovaných změn

ČÁST ČTVRTÁ

ÚČINNOST

Čl. V

Tento zákon nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2010, s výjimkou ustanovení čl. I bodů 4, 6, 10, 12, 14, 15, 16, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 51, 52, 56, 57, 60, 68, ~~čl. II bodu 1 poslední věty, čl. II bodu 2 a části druhé čl. III, která nabývají účinnosti dnem 1. ledna 2011.~~ **1. ledna 2016.**