

**PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY**  
Poslanecká sněmovna  
2010  
VI. volební období

---

47

**Návrh**

poslanců Bohuslava Sobotky, Jeronýma Tejce, Lubomíra Zaorálka  
a dalších

na vydání

**zákona**

**kterým se mění zákon České národní rady č. 202/1990 Sb.,  
o loteriích a jiných podobných hrách,  
ve znění pozdějších předpisů**

## ZÁKON

ze dne .....2010,

### **kterým se mění zákon České národní rady č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů**

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

#### Čl. I

Zákon České národní rady č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění zákona č. 70/1994 Sb., zákona č. 149/1998 Sb., zákona č. 63/1999 Sb., zákona č. 353/2001 Sb., zákona č. 320/2002 Sb., zákona č. 284/2004 Sb., zákona č. 377/2005 Sb. a zákona č. 254/2008 Sb., se mění takto:

1. V § 4 odst. 2 zní:

„(2) Povolení se vydá, jestliže provozování loterií a jiných podobných her je v souladu s jinými právními předpisy, nenarušuje veřejný pořádek, je zaručeno jejich řádné provozování včetně řádného technického vybavení a bude-li na sociální, zdravotní, sportovní, ekologický, kulturní nebo jinak veřejně prospěšný účel použito části výtěžku ve výši 22 % z rozdílu, o který příjem provozovatele, tvořený všemi vsazenými částkami ze všech jím provozovaných loterií a jiných podobných her podle § 2 a § 50 odst. 3, které podléhají vyúčtování v účetním období, převyšuje výhry vyplacené sázejícím, správní poplatky, místní poplatky a náklady státního dozoru (dále jen „část výtěžku“). Za vsazenou částku se považuje souhrn plnění přijatých provozovatelem, který tvoří sázka (vklad) a případný poplatek či jiné plnění související s uskutečňovanou sázkou. Tento poplatek či jiné plnění související s uskutečňovanou sázkou nevstupují do výpočtu výše výhry podle ustanovení § 2 písm. h). Odvod části výtěžku v určené výši na veřejně prospěšné účely splňuje podmínku stanovenou zvláštním předpisem<sup>3)</sup>.“

2. § 5 včetně nadpisu a poznámek pod čarou č. 4b až 4f zní:

#### „§ 5

#### **Použití části výtěžku loterie a jiné podobné hry**

(1) Provozovatel odvede 80 % části výtěžku podle § 4 odst. 2 k použití v České republice na veřejně prospěšný účel obci nebo kraji, anebo příspěvkové organizaci státu, příspěvkové organizaci územního samosprávného celku, obecně prospěšné společnosti, nadaci, nadačnímu fondu, občanskému sdružení, registrované církvi nebo registrované náboženské společnosti (dále jen „nezisková organizace“). Provozovatel může odvést tuto část výtěžku právnickým osobám uvedeným ve větě první nebo státním sportovním reprezentantům též k použití v zahraničí pro státní sportovní reprezentaci.

(2) Provozovatel odvede 20 % části výtěžku podle § 4 odst. 2 na zvláštní účet Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy nejpozději do 31. července roku, v němž bylo provedeno vyúčtování za předchozí kalendářní rok, nebo do jednoho měsíce od vyúčtování hry. Finanční prostředky z účtu podle věty první používá Ministerstvo školství, mládeže a

tělovýchovy k podpoře sportu v souladu se zvláštním zákonem.<sup>4b)</sup> Provozovatel informuje ministerstvo o splnění povinnosti podle věty první do jednoho měsíce ode dne odvodu.

(3) Provozovatel odvede částku části výtěžku podle odstavce 1, s výjimkou výtěžku z her podle § 2 písm. e) povolovaných obecním úřadem, na účet u banky jednoho nebo více příjemců nejpozději do 31. července roku, v němž bylo provedeno vyúčtování za předchozí kalendářní rok, nebo do jednoho měsíce od vyúčtování hry. Převod se uskuteční na základě písemné smlouvy mezi příjemcem a provozovatelem, ve které je dohodnut konkrétní účel použití části výtěžku. Část výtěžku z loterií a jiných podobných her podle § 2 nebo § 50 odst. 3 nesmí provozovatel odvést neziskové organizaci, jejímž zřizovatelem nebo zakladatelem je akcionář provozovatele nebo osoba mu blízká<sup>4c)</sup>, nebo je-li členem jejího statutárního orgánu nebo kontrolního orgánu fyzická osoba, která je akcionářem provozovatele nebo členem statutárního nebo kontrolního orgánu provozovatele, nebo osoba jim blízká<sup>4c)</sup>, nebo osoba, která je k provozovateli v pracovněprávním nebo obdobném vztahu; to neplatí, jsou-li akcionáři provozovatele pouze občanská sdružení podle zvláštního zákona<sup>4d)</sup>.

(4) Provozovatel loterií a jiných podobných her podle § 2 nebo § 50 odst. 3, které podléhají vyúčtování v účetním období, s výjimkou her podle § 2 písm. e) povolovaných obecním úřadem, je povinen do 31. srpna roku, v němž bylo provedeno vyúčtování za předchozí kalendářní rok, nebo do jednoho měsíce od vyúčtování hry, zaslat ministerstvu a příslušnému finančnímu úřadu<sup>4a)</sup> informaci o rozdělení části výtěžku. V informaci provozovatel uvede tyto údaje:

a) název, sídlo a identifikační číslo příjemce části výtěžku, je-li právnickou osobou, a jméno, popřípadě jména, příjmení, rodné číslo a adresu místa trvalého pobytu, popřípadě adresu místa pobytu mimo území České republiky, je-li příjemce části výtěžku fyzickou osobou,

b) výši převedené části výtěžku,

c) dohodnutý konkrétní účel použití části výtěžku,

d) součet částí výtěžků, který příjemce obdržel od provozovatele v uplynulých třech letech,

e) zda provozovatel a příjemce jsou nebo v posledních třech letech byli ve vztahu ovládané a ovládající osoby nebo jednali ve shodě<sup>4e)</sup> nebo byli majetkově propojeni<sup>4f)</sup>,

f) zda provozovatel a příjemce jsou nebo byli osobně propojeni tak, že členem statutárního nebo dozorčího orgánu příjemce nebo vedoucím zaměstnancem příjemce, jehož pracovní poměr se zakládá jmenováním<sup>4g)</sup>, je nebo byla osoba, která je nebo v posledních třech letech byla členem statutárního nebo dozorčího orgánu provozovatele, nebo vedoucím zaměstnancem provozovatele, jehož pracovní poměr se zakládá jmenováním<sup>4g)</sup>, nebo osoba jim blízká<sup>4c)</sup>; jestliže osobní propojení příjemce a provozovatele existuje, uvede provozovatel v informaci toto propojení.

(5) Provozovatel výherního hracího přístroje, kterému povolení k provozování vydal obecní úřad, odvede část výtěžku obci, jejíž obecní úřad povolení vydal, na veřejně prospěšný účel ve lhůtě podle odstavce 3. Provozovatel výherního hracího přístroje informuje příslušný finanční úřad<sup>4a)</sup> o splnění povinnosti podle věty první do jednoho měsíce ode dne odvodu části výtěžku obci.

(6) Příjemce části výtěžku je povinen tyto prostředky použít v plné výši v České republice nebo pro účely podle odstavce 1 věty druhé i v zahraničí nejpozději do dvou let po obdržení části výtěžku. Příjemce doloží provozovateli použití části výtěžku do 30 dnů ode

dne, kdy tyto prostředky zcela použil. Užití části výtěžku lze doložit zejména kopií účetního dokladu nebo zápisu v účetních knihách. Část výtěžku nepoužitou ve stanovené lhůtě na dohodnutý účel, vrátí příjemce bez zbytečného odkladu provozovateli. Část výtěžku, kterou příjemce ve stanovené lhůtě nepoužil, odvede provozovatel na veřejně prospěšné účely, a to do 60 dnů od marného uplynutí lhůty podle věty první.

(7) Provozovatel je povinen údaje o použití části výtěžku nahlášené příjemcem předložit povolujícímu orgánu a příslušnému finančnímu úřadu<sup>4a)</sup> nejdéle do jednoho měsíce po jejich obdržení od příjemce. Příslušný finanční úřad<sup>4a)</sup> je oprávněn provést u příjemce kontrolu použití části výtěžku do tří let po předložení informace podle věty první. Finanční úřad informuje o výsledku kontroly povolující orgán a provozovatele. Provozovatel je dále povinen oznámit povolujícímu orgánu a příslušnému finančnímu úřadu<sup>4a)</sup> nesplnění povinnosti příjemce v souvislosti s přijetím části výtěžku podle odstavce 6 nejdéle do jednoho měsíce poté, co nesplnění této povinnosti zjistil.

<sup>4b)</sup> § 3 zákona č. 115/2001 Sb., o podpoře sportu.

<sup>4c)</sup> § 116 občanského zákoníku.

<sup>4d)</sup> Zákon č. 83/1990 Sb., o sdružování občanů, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>4e)</sup> § 66a, § 66b obchodního zákoníku.

<sup>4f)</sup> § 66a odst. 9 obchodního zákoníku.

<sup>4g)</sup> § 36 odst. 1 zákoníku práce.“

3. Za § 5 se vkládá § 5a, který včetně nadpisu zní:

„§ 5a  
**Uveřejňování informací**

(1) Provozovatel loterie a jiné podobné hry podle § 2 písm. a), c), d), f) až k), provozovatel hry podle § 2 písm. e), kterému povolení vydalo ministerstvo, nebo provozovatel loterie a jiné podobné hry podle § 50 odst. 3, je povinen do 30 dnů ode dne zaslání informace o rozdělení části výtěžku ministerstvu a příslušnému finančnímu úřadu<sup>4a)</sup> v Obchodním věstníku zveřejnit

- a) vyúčtování hry,
- b) rozdělení části výtěžku s uvedením údajů podle § 5 odst. 4 písm. a) až c); jde-li o fyzickou osobu, uvede pouze jméno, popřípadě jména, příjmení a obec, v níž má tato osoba místo trvalého pobytu.

(2) Provozovatel zveřejní ve lhůtě uvedené v odstavci 1 vyúčtování hry a rozdělení části výtěžku také způsobem umožňujícím dálkový přístup po dobu nejméně pěti let s uvedením všech údajů podle § 5 odst. 4 písm. a) až c); jde-li o fyzickou osobu, uvede pouze jméno, popřípadě jména, příjmení a obec, v níž má tato osoba místo trvalého pobytu.

(3) Provozovatel hry podle § 2 písm. e), kterému vydal povolení obecní úřad, je povinen do 30 dnů ode dne, kdy zaslal vyúčtování obecnímu úřadu, v Obchodním věstníku zveřejnit

- a) vyúčtování hry,
- b) výši části výtěžku odvedenou obci, jejíž obecní úřad povolení vydal.

(4) Provozovatel hry podle § 2 písm. e), kterému vydal povolení obecní úřad, zveřejní ve lhůtě uvedené v odstavci 3 vyúčtování hry a výši části výtěžku odvedenou obci, jejíž

obecní úřad povolení vydal, způsobem umožňujícím dálkový přístup po dobu nejméně pěti let.

(5) Ministerstvo zveřejní každoročně do 30. listopadu způsobem umožňujícím dálkový přístup po dobu nejméně pěti let údaje o výši všech odvodů části výtěžku jednotlivými provozovateli za předchozí kalendářní rok za každou jimi provozovanou hru podle § 5 odst. 4; je-li příjemcem části výtěžku fyzická osoba, uvede se pouze jméno, popřípadě jména, příjmení a obec, v níž má tato osoba místo trvalého pobytu. Pokud loterii a jinou podobnou hru povolil obecní úřad, uveřejní obecní úřad bez zbytečného odkladu informaci o využití části výtěžku na veřejně prospěšný účel podle § 5 odst. 1 vyvěšením na své úřední desce po dobu 30 dnů a způsobem umožňujícím dálkový přístup po dobu nejméně pěti let.“.

4. § 16 včetně nadpisu se zrušuje.

5. V § 45 odstavec 1 včetně poznámky pod čarou č. 5 zní:

„(1) Pro řízení ve věcech loterií a jiných podobných her platí správní řád<sup>5)</sup>, pokud tento zákon nestanoví jinak.

<sup>5)</sup> Zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů.“.

6. V § 45 se za odstavec 1 vkládá nový odstavec 2, který včetně poznámky pod čarou č. 13 zní:

„(2) Účastníkem řízení o vydání povolení žadateli k provozování loterie nebo jiné podobné hry podle tohoto zákona je obec, na jejímž území má být loterie nebo jiná podobná hra provozována. Tím nejsou dotčena ustanovení o společném zmocněnci a společném zástupci podle zvláštního zákona<sup>13)</sup>.

<sup>13)</sup> § 35 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád.“.

Dosavadní odstavec 2 se označuje jako odstavec 3.

7. V § 50 odstavec 4 zní:

„(4) Obec může stanovit obecně závaznou vyhláškou, že loterie a jiné podobné hry provozované na území obce mohou být provozovány pouze na místech a v čase vyhláškou určených, nebo stanovit, na kterých veřejně přístupných místech v obci je provozování loterií a jiných podobných her zakázáno; to neplatí pro loterie a jiné podobné hry podle § 2 písm. c) a h). Obec zašle obecně závaznou vyhlášku obce do 15 kalendářních dnů po dni jejího vyhlášení ministerstvu.“.

8. V § 50 se doplňuje odstavec 5, který zní:

„(5) Vydá-li obec obecně závaznou vyhlášku podle odstavce 4, povolení k provozování loterií a jiných podobných her podle § 2 písm. a), b), d) až g) a i) až k) vydaná přede dnem

účinnosti této vyhlášky zůstávají v platnosti podle podmínek stanovených dřívějšími předpisy, nejdéle však po dobu tří let ode dne účinnosti obecně závazné vyhlášky. Povolení k provozování loterií a jiných podobných her, která jsou v rozporu s obecně závaznou vyhláškou obce podle odstavce 4, pozbývají platnosti uplynutím doby uvedené ve větě první.“.

## Čl. II

### **Přechodná ustanovení**

1. Řízení o povolení loterie a jiné podobné hry zahájená přede dnem účinnosti tohoto zákona se dokončí podle zákona č. 202/1990 Sb., ve znění účinném do dne nabytí účinnosti tohoto zákona.

2. Provozovatelé, kteří provozují loterie a jiné podobné hry na základě povolení vydaného podle zákona č. 202/1990 Sb., ve znění účinném do dne nabytí účinnosti tohoto zákona, předloží povolujícímu orgánu do 31. prosince 2011 smlouvu o užití části výtěžku podle § 5 odst. 3 zákona č. 202/1990 Sb., ve znění tohoto zákona.

3. Odvod části výtěžku na veřejně prospěšné účely podle § 4 odst. 2 zákona č. 202/1990 Sb., ve znění účinném do dne účinnosti tohoto zákona, bude stanoven a vypořádán naposledy za účetní období, které započalo v roce 2010.

## Čl. III

### **Účinnost**

Tento zákon nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2011.

## DŮVODOVÁ ZPRÁVA

### OBEČNÁ ČÁST

#### a) Zhodnocení platného právního stavu

Oblast loterií a jiných podobných her upravují:

- zákon ČNR č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů,
- vyhláška č. 223/1993 Sb., o hracích přístrojích,
- vyhláška č. 285/1998 Sb., o podmínkách monitorování a uchování záznamů v kasinu, a
- vyhláška č. 315/1999 Sb., o způsobu oznamování soutěží, anket a jiných akcí o ceny, které nejsou spotřebitelskou loterií.

Zákon o loteriích a jiných podobných hrách (dále též „zákon o loteriích“) z roku 1990 nahradil úpravu loterií a jiných podobných her, obsaženou v zákoně ČNR č. 37/1973 Sb. Platná zákonná úprava oblast provozování loterií výrazně liberalizovala, takže od roku 1990 zájem obyvatelstva o sázení a sázkové hry trvale roste. Pro porovnání lze uvést, že v roce 1992 bylo v celé České republice vsazeno za všechny loterie a sázkové hry celkem 9,5 mld. Kč, v roce 1997 asi 48 mld. Kč a v roce 2008 již téměř 129 mld. Kč. V roce 2009, kdy českou ekonomiku postihly důsledky hospodářské krize, klesl objem vsazených prostředků ve srovnání s předchozím rokem jen o 0,5 %, když dosáhl téměř 128 mld. Kč. Ani tímto mírným poklesem prostředků vložených do loterií a jiných podobných her však nedošlo ke snížení příjmů provozovatelů ze hry, které po odečtení vyplacených výher činily v roce 2009 celkem téměř 32,5 mld. Kč, což oproti roku 2008 představuje nárůst o 8,4 % (především kvůli nárůstu příjmů z technických her, které se ve srovnání s rokem 2008 zvýšily o 50,3 %).

I když se platná právní úprava po několika novelizacích v praxi částečně osvědčila, vyžaduje provedení určitých korekcí. Některé právní instituty jsou pro tuto oblast zvláštního podnikání totiž „nastaveny“ příliš liberálně, což vede v praxi k neustálému a nežádoucímu nárůstu počtu heren a kasin. Zvýšená bezpečnostní rizika, spojená se sázkovými hrami, zejména hrami v kasinu, jakož i důvody hospodářské, si vyžadují přinejmenším dílčí změny zákona. Ty se týkají následujících okruhů problémů:

#### 1) Konstrukce výše odvodu části výtěžku loterie a podobné hry na veřejně prospěšné účely

Podle § 4 odst. 2 zákona je provozovatel povinen odvést na sociální, zdravotní, sportovní, ekologický, kulturní či jiný veřejně prospěšný účel nejméně 6 % až 20 % z rozdílu, o který příjem provozovatele, tvořený všemi vsazenými částkami ze všech jím provozovaných her podle § 2 a § 50 odst. 3 zákona, které podléhají vyúčtování v účetním období, převyšuje výhry vyplacené sázejícím, správní poplatky, místní poplatky a náklady státního dozoru. Pokud tento rozdíl představuje částku do 50 mil. Kč, odvádí se 6 %, z částky mezi 50 a 100 mil. Kč 8 %, z částky mezi 100 až 500 mil. Kč 10 %, z částky 500 mil. až 1 mld. 15 % a z částky rozdílu nad 1 mld. Kč 20 %. Uvedená konstrukce výše odvodu části výtěžku na veřejně prospěšné účely, zavedená v roce 1998, zůstala v posledních 12 letech nezměněna i přes více než dvojnásobný nárůst příjmů provozovatelů loterií a jiných podobných her v tomto období. Navrhovatelé ji považují za překonanou a shodují se mj. s vládou J. Fischera, která ve svém stanovisku k poslaneckému návrhu novely zákona o loteriích z roku 2009 (V. PS., tisk 971), uvedla: „*Systémovost odvodu části výtěžku na veřejně prospěšné účely je v současném*

*loterijním zákoně znehodnocena „progresivním zdaněním“ (6 % až 20 % ze základu), které vede v praxi k „atomizaci“ provozovatelů loterií a podobných her ve snaze vyhnout se vyšší sazbě odvodu.“.*

## 2) Pravidla pro použití části výtěžku loterie a jiné podobné hry

Dalším problémem platné právní úpravy je nedostatečná úprava pravidel určujících použití části výtěžku loterie či jiné podobné hry. Ta jsou upravena jen rámcově v § 16 platného zákona o loteriích. Absentuje zejména vymezení okruhu možných příjemců příspěvku výčtem druhů právnických osob a chybí také podrobnější úprava rozsahu informační povinnosti provozovatele loterie či jiné podobné hry o rozdělení části výtěžku, a to jak vůči příslušným správním orgánům, tak vůči veřejnosti. V důsledku toho je celý proces rozdělování části výtěžku z loterií a jiných podobných her málo průhledný a vyvolává mnohé pochybnosti a podezření.

## 3) Postavení a pravomoci obcí při povolování loterií a jiných podobných her

V neposlední řadě patří k problémům platné úpravy nedostatečné možnosti obcí při regulaci loterií a jiných podobných her, provozovaných na jejich území. Přitom obce si začaly uvědomovat nebezpečnost patologického hráčství pro své občany a s tím spojených nepříznivých sociálních dopadů již v polovině devadesátých let a snažily se vliv výherních hracích přístrojů potlačit. Na základě tlaku vyvolaného veřejností byl zákon o loteriích v roce 1998 novelizován (zákonem č. 149/1998 Sb.) a obcím bylo umožněno, aby obecně závaznou vyhláškou mohly výherní hrací přístroje na svém území regulovat a určením nevhodných lokalit jejich provoz prakticky zakázat. V ustanovení § 50 v rámci zmocňovacího ustanovení zákona ale zůstal odstavec 3, umožňující Ministerstvu financí povolit i jiné, v zákoně nevyjmenované hry s tím, že v povolení budou všechny podmínky provozování podrobně stanoveny. Ustanovení zákona, omezující fakticky dopady hráčství na veřejnost, může povolovací orgán použít při povolování jiných v zákoně dosud neupravených her pouze „přiměřeně“.

Tohoto zmocnění využilo ministerstvo a na nátlak provozovatelů od roku 1998 převzalo odpovědnost za stanovení podmínek provozování nových druhů hazardních her v zákoně nevyjmenovaných. Proto se tak v místech, odkud byly obcemi výherní hrací přístroje vytlačeny, začaly objevovat elektromechanické rulety a následně i videoloterní terminály, které povolovalo ministerstvo a obce je nemohly zakázat. Zcela nevhodným výkladem zákona o loteriích se tak začaly v obyčejných hernách používat agresivní druhy her povolené dříve jen v kasinech, resp. přesahující svými parametry (výše sázek, výher atd.) i omezení stanovená pro kasinové hry. Je třeba pro úplnost upozornit na skutečnost, že kasina jako taková nejsou v zákoně o loteriích a jiných podobných hrách přesně definována a ani nejsou stanoveny jednoznačné požadavky na jejich provoz, když některé hry jsou v nich povolovány i podle § 50 odst. 3 zákona. Počet kasin v České republice je přibližně 200 a meziročně roste.

Ve všech uvedených případech musí obce na svém území hazardní hry strpět a nemají z jejich provozování žádný finanční efekt. Neustálými změnami výkladových postupů ministerstva jsou obcím upírány i možnosti účastnit se správního řízení o povolení loterií a jiných podobných her na jejich území, takže se orgány obce mnohdy ani nedozvědí, že na jejich území má být ta která hra ministerstvem povolena. Takovým ryze formalistním postupem ministerstvo fakticky zcela neguje regulační snahy obcí v oblasti hazardních her.



## **b) Odůvodnění hlavních principů navrhované právní úpravy**

Předkládaný návrh zákona mění pravidla pro rozdělování části výtěžku z provozování loterií nebo jiných podobných her, že zavádí jednotnou sazbu pro odvod části výtěžku na veřejné prospěšné účely, a to ve výši 22 %. Současně určuje typy právnických osob, kterým může provozovatel na základě smlouvy výtěžek odvést, přičemž zůstává zachován princip, že jde jen o takové právnické osoby, které hospodaří jako neziskové organizace.

Novela zároveň zavádí stanovené minimální procento finančních prostředků z objemu odvodu, které musí být vždy poukázány na zvláštní účet Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy na podporu sportu v souladu s úkoly, které tento ústřední správní orgán plní podle zákona č. 115/2001 Sb., o podpoře sportu.

Navrhovaná právní úprava dále sleduje posílení transparentnosti (např. zveřejňování údajů o odvodu části výtěžku na veřejně prospěšné účely, vykázaného provozovatelem hry, ministerstvem a obcemi) a regulaci v této oblasti. Cílem návrhu je zprůhlednit peněžní toky od provozovatelů loterií a jiných podobných her ke konečným příjemcům, zajistit použití těchto prostředků skutečně na veřejně prospěšné účely, zakázat poskytování části výtěžku neziskovým organizacím, jejichž zřizovatelem je provozovatel, popřípadě akcionář provozovatele a umožnit kontrolu ze strany široké veřejnosti uveřejňováním údajů o odvodu části výtěžku způsobem umožňujícím dálkový přístup jednotlivými provozovateli a povolujícími orgány.

Navrhovaná novela konečně rozšiřuje vliv obcí na oblast povolování sázkových her v kasinu a dalších obdobných her. Doplňuje stávající zmocnění pro obce k vydávání obecně závazných vyhlášek, kterými lze zakázat provozování výherních hracích přístrojů na určitých veřejně přístupných místech, o zmocnění vztahující se na všechny druhy hazardních her, s výjimkou číselných loterií a kursových sázek. Nově je rovněž zakotvena informační povinnost o vydání obecně závazné vyhlášky obce ve vztahu k Ministerstvu financí, a nikoliv jen ve vztahu k Ministerstvu vnitra.

Návrh zákona dále dává obci právo být účastníkem řízení o povolení k provozování loterie nebo jiné podobné hry. Navrhovatelé jsou přesvědčeni, že obce by měly mít právo účastnit se řízení, jehož důsledky mohou bezprostředně zasahovat do jejich práv a povinností. Výslovně se přitom zdůrazňuje, že příslušná ustanovení správního řádu o společném zmocnění a společném zástupci tímto nejsou dotčena. U některých loterijních her, které mohou mít větší územní dopad a které budou provozovány na území více obcí, může totiž nastat situace, kdy bude účastníky řízení velké množství obcí. Odkaz na správní řád pak v rámci urychlení řízení dává správnímu orgánu možnost tento problém vyřešit. Zákon dále upravuje i problematiku povolení, která jsou v rozporu s vyhláškou obce tak, že stanovuje lhůtu tří let na to, aby platná povolení byla v této lhůtě změněna. Pakliže se tomu tak v této lhůtě nestane, povolení ze zákona pozbude platnosti. Pokud by takové omezení nebylo stanoveno, ztratila by jakákoliv novelizace fakticky smysl, neboť řada povolení k provozu her je nastavena na dobu 10 let, což je neadekvátní. Možnost omezení platného povolení však již nyní zákon umožňuje, a to ve svém ustanovení § 43 odst. 5, je tedy zřejmé, že i dnes zákon nadřazuje principu právní jistoty zájem společnosti na důsledné regulaci hazardních her včetně možnosti zasáhnout i do již vydaných povolení k provozu herních zařízení.

Předloha je v uvedených směrech inspirována vládním návrhem zákona z roku 2005 (IV. volební období PS, tisk č. 1057), který však tehdejší Poslanecká sněmovna neprojednala

ani v prvním čtení, neboť byl opakovaně vyřazován z pořadu jejích schůzí (celkem šestkrát). Přestože se uvedené problémy zákona o loteriích a jiných podobných hrách snažil řešit i Senát prostřednictvím jeho návrhu novely tohoto zákona, předloženého v lednu 2009 (tisk č. 722), opět v Poslanecké sněmovně nedošlo k jeho projednání ani v 1. čtení.

Předložený návrh zákona pak bezprostředně navazuje na novelu schválenou oběma komorami Parlamentu na jaře roku 2010 (V. volební období PS, sněmovní tisk č. 971, senátní tisk č. 278), jejíž přijetí přivítal zejména Svaz měst a obcí České republiky. Tato novela však nakonec nevstoupila v platnost, neboť ji prezident republiky po skončení volebního období Poslanecké sněmovny vetoval. Předložený návrh zohledňuje též stanovisko tehdejší vlády J. Fischera k uvedené předloze (tisk č. 971/1), v němž tato vláda přislíbila, že jí „*připravovaný návrh věcného záměru zákona o provozování sázkových a jiných podobných her počítá podobně jako předložený návrh s obdobnou strukturou příjemců části výtěžku na veřejně prospěšné účely, se zákazem personálního a majetkového propojení provozovatele s příjemci těchto prostředků, se zveřejňováním přehledu použití části výtěžku ve veřejném registru provozovatelů.*“

Navrhovaná právní úprava tak napravuje největší nedostatky, které se při provozování sázkových her v uplynulých letech nahromadily. Neklade se za cíl vyřešit všechny stávající problémy, ale je důležitým krokem potřebným k tomu, aby alespoň v souladu s vůlí obcí došlo k částečnému omezení růstu počtu sázkových her. Proto alespoň v základních parametrech stanoví rovné podmínky pro provozovatele výherních hracích přístrojů na straně jedné a provozovatele sázkových her na podobných přístrojích povolených podle § 50 odst. 3 zákona o loteriích na straně druhé. Je zřejmé, že systematické změny v oblasti regulace hazardních her nelze řešit dílčí novelizací, ale přijetím koncepčně zcela nové právní normy, do doby jejího přijetí jsou však minimálně navrhované změny naprostou nutností.

Jde proto o dílčí, nikoli komplexní novelu, která se dotýká těch ustanovení a právních institutů platné právní úpravy, které vyžadují zprůhlednit a přísněji regulovat. Z tohoto důvodu a rovněž vzhledem k nutnosti zajistit kvalitní kontrolu tohoto podnikání, chránit bezpečnostní zájmy státu a zabránit praní špinavých peněz v této oblasti, se předkládaná novela dotýká jen některých ustanovení platné právní úpravy a neklade si za cíl komplexní úpravu problematiky loterií a sázkových her.

#### **c) Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem**

Předkládaný návrh zákona je v souladu s ústavním pořádkem České republiky.

#### **d) Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána a její slučitelnosti s právními akty Evropských společenství**

Návrh zákona není v rozporu s mezinárodními smlouvami podle čl. 10 Ústavy ČR.

V právu Evropských společenství je podnikání v oblasti provozování loterií a jiných podobných her upraveno jen obecně primárním právem, které je rozvíjeno navazujícími rozsudky Evropského soudního dvora. Orgány ES zatím nevydaly žádné sekundární právní předpisy a oblast provozování loterií a jiných podobných her není proto na komunitární úrovni harmonizována. V následujících letech bude třeba přijmout v této oblasti rozsáhlou „euronovelu“ i s ohledem na blížící se přijetí společné evropské měny, s ohledem na volný pohyb kapitálu a služeb a s ohledem na majetkové účasti osob se sídlem nebo bydlištěm mimo území ČR na podnikání v hazardních hrách.

### e) Předpokládaný hospodářský a finanční dosah navrhované právní úpravy

Novela neklade nároky na státní rozpočet ani ostatní veřejné rozpočty (rozpočty krajů a obcí). Novela nemá dopad na životní prostředí ani dopad na rovné postavení mužů a žen.

## ZVLÁŠTNÍ ČÁST

### K čl. I

#### K bodu 1 (§ 4 odst. 2)

V ustanovení upravujícím výši části výtěžku, kterou je provozovatel loterie nebo jiné podobné hry povinen odvést na veřejně prospěšné účely se nově stanoví jednotná výše tohoto odvodu bez ohledu na výši výtěžku. Tato výše odvodu se stanoví ve výši 22 % z rozdílu, o který příjem provozovatele, tvořený všemi vsazenými částkami ze všech jím provozovaných loterií a jiných podobných her podle § 2 a § 50 odst. 3 zákona, které podléhají vyúčtování v účetním období, převyšuje výhry vyplacené sázejícím, správní poplatky, místní poplatky a náklady státního dozoru. Pro tyto prostředky se zachovává legislativní zkratka „část výtěžku“.

#### K bodu 2 (§ 5)

Ustanovení stanoví podrobnější pravidla pro odvod části výtěžku na veřejně prospěšné účely. Tento odvod rozděluje na dvě části, když provozovateli loterie či jiné podobné hry stanoví povinnost odvést

1) 80 % části výtěžku k použití v České republice na veřejně prospěšný účel obci nebo kraji, anebo příspěvkové organizaci státu, příspěvkové organizaci územního samosprávného celku, obecně prospěšné společnosti, nadaci, nadačnímu fondu, občanskému sdružení, registrované církvi nebo registrované náboženské společnosti. Provozovatel může odvést tuto část výtěžku uvedeným právními osobám nebo také státním sportovním reprezentantům též k použití v zahraničí pro státní sportovní reprezentaci;

2) 20 % části výtěžku na zvláštní účet Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, a to nejpozději do 31. července roku, v němž bylo provedeno vyúčtování za předchozí kalendářní rok, nebo do jednoho měsíce od vyúčtování hry. Finanční prostředky z tohoto účtu bude používat Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy k podpoře sportu v souladu se zákonem o podpoře sportu. Provozovatel po provedení této části odvodu následně informuje ministerstvo financí o splnění této své povinnosti do jednoho měsíce ode dne odvodu.

Podle platné právní úpravy je konkrétní oblast směrování odvodu části výtěžku podrobněji stanovena v jednotlivých povoleních a v souladu se zákonem vychází z návrhů provozovatelů. Ti mají pouze povinnost poukázat část výtěžku na některý z obecně vymezených účelů v § 4 odst. 2 zákona, tj. na sociální účely, zdravotnictví, sport, ekologii, kulturu nebo jinak veřejně prospěšné účely. Zákon nestanoví lhůtu, ve které je provozovatel povinen tento odvod uskutečnit. Tuto lhůtu lze pouze odvodit od povinnosti příjemce části výtěžku informovat provozovatele o užití těchto prostředků do 90 dnů od data, kdy je provozovatel povinen předložit vyúčtování příslušnému finančnímu úřadu, tj. do 31. května za předchozí kalendářní rok. Platná právní úprava je do určité míry benevolentní a umožňuje spekulativní chování některých provozovatelů i příjemců.

Novela navazuje na stávající model odvodu části výtěžku, přináší však podstatné zpřísnění podmínek tohoto odvodu. Stávající způsob odvodu části výtěžku umožňuje bližší

provázanost mezi provozovatelem a regionem, kde je sázková hra provozována. Provozovatelé jsou zpravidla dobře obeznámeni s místními potřebami a mohou na ně pružně reagovat poukázáním části výtěžku. Smyslem zpřísnění podmínek odvodu je zprůhlednit peněžní toky od provozovatelů ke konečným příjemcům a „odtajnění“ údajů o odvodech před veřejností.

Úhrada části výtěžku musí být uskutečněna bezhotovostně a na základě písemné smlouvy mezi příjemcem a provozovatelem, ve které je dohodnut konkrétní účel použití části výtěžku v souladu s § 4 odst. 2. S cílem zabránit, aby provozovatel odváděl prostředky na veřejně prospěšné účely de facto „sám sobě“, obsahuje novela výčet důvodů, kdy platí zákaz odvodu části výtěžku nestátní neziskové organizaci. Jedná se např. o případy, kdy je zřizovatelem nestátní neziskové organizace (např. nadace nebo nadačního fondu) provozovatel, popřípadě akcionář nebo společník provozovatele (§ 5 odst. 3).

Novela poprvé stanoví lhůtu pro odvod části výtěžku provozovatelem a lhůtu, v níž je příjemce povinen tyto prostředky použít.

Novela sleduje zabránění zneužití části výtěžku na jiné než skutečně veřejně prospěšné účely a proto stanoví povinnost příjemců náležitě doložit užití části výtěžku zejména kopií účetního dokladu nebo zápisem v účetních knihách, a nikoli pouze čestným prohlášením.

Novela posiluje pravomoci orgánů státního dozoru, který je oprávněn provádět kontrolu použití části výtěžku též u příjemce těchto prostředků. Podle platné právní úpravy není tato kontrola možná a prověřování „nakládání“ příjemce s částí výtěžku se děje pouze „zprostředkovane“ např. cestou daňové kontroly u příjemce.

#### K bodu 3 (§ 5a)

Novela je rovněž vedena snahou maximálně zveřejňovat údaje o odvodech části výtěžku jednotlivými provozovateli a zprůhledňovat osoby příjemců, včetně jejich případných vazeb na provozovatele a tak podrobit plnění této povinnosti i kontrole ze strany veřejnosti. Za tím účelem je provozovatel povinen zveřejňovat zprávu o rozdělení části výtěžku v Obchodním věstníku a způsobem umožňujícím dálkový přístup, tj. na internetu, po dobu nejméně pěti let. Povinnost zveřejňovat údaje o odvodech části výtěžku způsobem umožňujícím dálkový přístup je uložena rovněž Ministerstvu financí a příslušným povolujícím obecním úřadům.

#### K bodu 4

Ustanovení § 16, obsahující pravidla pro použití části výtěžku loterie a jiné podobné hry, se zrušuje vzhledem k nově navržené úpravě obsažené v § 5 a 5a (viz body 2 a 3).

#### K bodu 5

V § 45 odst. 1 zákona se nahrazuje neaktuální odkaz na zákon o správním řízení, kterým byl zákon č. 71/1967 Sb., odkazem na platný správní řád, tj. na zákon č. 500/2004 Sb. Současně se aktualizuje poznámka pod čarou č. 5, dosud odkazující na neplatný správní řád.

#### K bodu 6

Nově vloženým ustanovením získávají obce, na jejichž území má být loterie nebo jiná podobná hra provozována, postavení účastníka řízení, v rámci kterého má být povolen provoz loterie nebo jiné podobné hry. Nová úprava nemá vliv na použitelnost ustanovení § 36 správního řádu o společném zmocněnci a společném zástupci. Správní orgán tedy bude moci v povolovacím řízení, v němž více účastníků (obcí) bude uplatňovat shodný zájem, k

usnadnění průběhu řízení vyzvat tyto účastníky, aby si v přiměřené lhůtě zvolili společného zmocněnce. Pokud si účastníci společného zmocněnce na výzvu správního orgánu nezvolí a pokud v souvislosti s tím lze očekávat vznik průtahů v řízení, může správní orgán usnesením ustanovit společného zmocněnce sám. Účastníci si mohou společného zmocněnce zvolit i bez výzvy.

#### K bodu 7

Podle platného znění zákona může obec stanovit obecně závaznou vyhláškou, že výherní hrací přístroje mohou být provozovány pouze na místech a v čase vyhláškou určených, nebo stanovit, na kterých veřejně přístupných místech v obci je provozování výherních hracích přístrojů zakázáno. Nová formulace rozšiřuje toto oprávnění obcí na všechny druhy loterií a jiných podobných her, s výjimkou číselných loterií (§ 2 písm. c/) a kurzových sázek (§ 2 písm. h/). Zároveň se stanovuje informační povinnost obce ve vztahu k Ministerstvu financí ohledně vydání takové vyhlášky.

#### K bodu 8

V tomto odstavci se řeší problematika povolení, která odporují případně vydaným vyhláškám obce. Je stanovena lhůta 3 let na to, aby bylo povolení k provozování loterie nebo jiné podobné hry uvedeno v soulad s vyhláškou obce. Iniciativa ke změně takového povolení může vzejít i od provozovatele. V opačném případě dojde ze zákona k pozbytí jeho platnosti.

### **K čl. III (přechodná ustanovení)**

Přechodná ustanovení upravují postup v případech řízení o povolení loterie a jiné podobné hry zahájených přede dnem účinnosti tohoto zákona, která se dokončí podle dosavadních předpisů.

Provozovatelé, kteří provozují loterie a jiné podobné hry na základě povolení vydaného podle zákona o loteriích, ve znění účinném do dne nabytí účinnosti novely, mají povinnost předložit povolujícímu orgánu do 31. prosince 2011 smlouvu o užití části výtěžku podle § 5 odst. 3 novely.

Odvod části výtěžku na veřejně prospěšné účely podle § 4 odst. 2 zákona o loteriích, ve znění účinném do dne účinnosti novely, bude stanoven a vypořádán naposledy za účetní období, které započalo v roce 2010.

### **K čl. III**

Účinnost tohoto zákona se navrhuje s ohledem na legislativní lhůty k 1. lednu 2011.

V Praze dne 10. srpna 2010

Bohuslav Sobotka, v. r.  
Jeroným Tejc, v. r.  
Lubomír Zaorálek, v. r.  
Cyril Zapletal, v. r.  
Josef Smýkal, v. r.  
Jan Hamáček, v. r.  
Václav Klučka, v. r.  
Jaroslav Krákora, v. r.  
Michal Hašek, v. r.  
František Novosad, v. r.  
Jiří Zemánek, v. r.  
Jan Látka, v. r.  
Hana Orgoníková, v. r.  
Václav Votava, v. r.  
Adam Rykala, v. r.  
Stanislav Křeček, v. r.  
Josef Tancoš, v. r.  
Vladimíra Lesenská, v. r.  
Jiří Petřů, v. r.  
Ivan Ohlídál, v. r.  
Zdeněk Škromach, v. r.  
Roman Sklenák, v. r.

Ladislav Skopal, v. r.  
Jan Chvojka, v. r.  
Václav Neubauer, v. r.  
Miroslav Váňa, v. r.  
Pavel Holík, v. r.  
Antonín Sed'a, v. r.  
Pavel Ploc, v. r.  
Vlasta Bohdalová, v. r.  
Milan Urban, v. r.  
Pavel Antonín, v. r.  
Karel Černý, v. r.  
Jiří Paroubek, v. r.  
Jan Babor, v. r.  
Alfréd Michalík, v. r.  
Josef Novotný ml., v. r.  
Milada Emmerová, v. r.  
Ladislav Velebný, v. r.  
Martin Pecina, v. r.  
Richard Dolejš, v. r.  
David Rath, v. r.  
Jaroslav Foldyna, v. r.  
Jiří Šlégr, v. r.

**Platné znění měněných ustanovení zákona České národní rady č. 202/1990 Sb.,  
o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů  
s vyznačením navrhovaných změn**

§ 4

(1) Loterie a jiné podobné hry mohou být provozovány pouze na základě povolení vydaného příslušným orgánem. Provozuje-li loterie a jiné podobné hry stát, jedná jeho jménem ministerstvo nebo jím pověřená státní organizace.

~~(2) Povolení se vydá, jestliže provozování loterií a jiných podobných her je v souladu s jinými právními předpisy, nenarušuje veřejný pořádek, je zaručeno jejich řádné provozování včetně řádného technického vybavení a bude-li na sociální, zdravotní, sportovní, ekologický, kulturní nebo jinak veřejně prospěšný účel použito částí výtěžku ve výši, která odpovídá v tabulce stanovenému procentu, to je nejméně 6 % až 20 % z rozdílu, o který příjem provozovatele, tvořený všemi vsazenými částkami ze všech jím provozovaných her podle § 2 a § 50 odst. 3, které podléhají vyúčtování v účetním období, převyšuje výhry vyplacené sázejícím, správní poplatky, místní poplatky a náklady státního dozoru (dále jen „část výtěžku“). Za vsazenou částku se považuje souhrn přijatých plnění provozovatele, který tvoří sázka (vklad) a případný poplatek či jiné plnění související s uskutečňovanou sázkou. Tento poplatek či jiné plnění související s uskutečňovanou sázkou nevstupují do výpočtu výše výhry podle ustanovení § 2 písm. h).~~

---

Výše

rozdílu

v mil. Kč — do 50 — 50-100 — 100-500 — 500-1000 — nad 1000

---

Stanovené

% odvodu — 6 % — 8 % — 10 % — 15 % — 20 %

---

~~Odvod části výtěžku v určené výši na veřejně prospěšné účely splňuje podmínku stanovenou zvláštním předpisem.<sup>3)</sup>~~

**(2) Povolení se vydá, jestliže provozování loterií a jiných podobných her je v souladu s jinými právními předpisy, nenarušuje veřejný pořádek, je zaručeno jejich řádné provozování včetně řádného technického vybavení a bude-li na sociální, zdravotní, sportovní, ekologický, kulturní nebo jinak veřejně prospěšný účel použito částí výtěžku ve výši 22 % z rozdílu, o který příjem provozovatele, tvořený všemi vsazenými částkami ze všech jím provozovaných loterií a jiných podobných her podle § 2 a § 50 odst. 3, které podléhají vyúčtování v účetním období, převyšuje výhry vyplacené sázejícím, správní poplatky, místní poplatky a náklady státního dozoru (dále jen „část výtěžku“). Za vsazenou částku se považuje souhrn plnění přijatých provozovatelem, který tvoří sázka (vklad) a případný poplatek či jiné plnění související s uskutečňovanou sázkou. Tento poplatek či jiné plnění související s uskutečňovanou sázkou nevstupují do výpočtu výše výhry podle ustanovení § 2 písm. h). Odvod části výtěžku v určené výši na veřejně prospěšné účely splňuje podmínku stanovenou zvláštním předpisem<sup>3)</sup>.**

(3) Výtěžkem se rozumí příjem jednoho provozovatele tvořený všemi vsazenými částkami ze všech jím provozovaných her podle tohoto zákona, které podléhají vyúčtování v účetním období, snížený o výhry, správní poplatek, místní poplatek, náklady státního dozoru a o vlastní náklady provozovatele přímo související s provozováním her.

(4) Provozováním loterií a jiných podobných her se rozumí činnost směřující k uvedení loterií a jiných podobných her do provozu, včetně zprostředkovatelských, organizačních, finančních, technických a dalších služeb souvisejících se zajištěním provozu těchto her a jejich řádné ukončení a vyúčtování. Provozováním loterií se také rozumí vykonávání všech dalších činností, které provozovateli ukládají jiné právní předpisy.

(5) Povolení k provozování loterií a jiných podobných her může být vydáno pouze právnické osobě, která má sídlo na území České republiky. Povolení nelze vydat tuzemské právnické osobě se zahraniční majetkovou účastí ani právnické osobě, ve které má tato společnost majetkovou účast. Ustanovení věty druhé se nevztahuje na sázkové hry podle § 2 písm. i). Ministerstvo může tuzemským právnickým osobám se zahraniční majetkovou účastí nebo právnické osobě, ve které má tato společnost majetkovou účast, u sázkových her podle § 2 písm. i) povolit výjimku.

(6) Loterie a jiné podobné hry podle § 2 písm. a), c), d), f), j) a podle § 50 odst. 3 může provozovat

a) stát (ministerstvo nebo jím pověřená státní organizace),

b) akciová společnost se sídlem na území České republiky, jejíž veškeré akcie znějí na jméno a je založena k provozování loterií a jiných podobných her. Základní jmění této akciové společnosti činí minimálně 100 000 000 Kč a nesmí být sníženo pod tuto minimální výši po celou dobu platnosti povolení.

(7) Sázkové hry podle § 2 písm. g) může provozovat akciová společnost se sídlem na území České republiky, jejíž veškeré akcie znějí na jméno a je založena k provozování loterií a jiných podobných her. Základní jmění této akciové společnosti činí minimálně 30 000 000 Kč a nesmí být sníženo pod tuto minimální výši po celou dobu platnosti povolení.

(8) Sázkové hry podle § 2 písm. h) a i) může provozovat akciová společnost, jejíž veškeré akcie znějí na jméno, je založena k provozování těchto her a výše základního jmění činí u sázkových her podle § 2 písm. h) minimálně 10 000 000 Kč a u sázkových her podle § 2 písm. i) minimálně 30 000 000 Kč. Základní jmění nesmí být sníženo pod minimální výši po celou dobu platnosti povolení.

(9) Sázkové hry podle § 2 písm. k) může provozovat stát nebo státem pověřená organizace.

(10) Za vydání povolení k provozování loterie nebo jiné podobné hry se platí správní poplatek podle zvláštních předpisů. 4)

(11) Provozování cizozemských loterií včetně prodeje cizozemských losů, účast na sázkách v zahraničí, při nichž jsou sázky placeny do zahraničí, a sbírka sázek pro sázkové hry provozované v zahraničí nebo zprostředkování sázek na sázkové hry provozované v zahraničí je zakázáno. Provozování tuzemských loterií a jiných podobných her, při nichž jsou sázky placeny v zahraničí, je zakázáno. Ministerstvo může k zajištění vzájemnosti povolit z tohoto zákazu výjimku.

§ 4a – 4c

(...)



## § 5

### Použití části výtěžku loterie a jiné podobné hry

(1) Provozovatel odvede 80 % části výtěžku podle § 4 odst. 2 k použití v České republice na veřejně prospěšný účel obci nebo kraji, anebo příspěvkové organizaci státu, příspěvkové organizaci územního samosprávného celku, obecně prospěšné společnosti, nadaci, nadačnímu fondu, občanskému sdružení, registrované církvi nebo registrované náboženské společnosti (dále jen „nezisková organizace“). Provozovatel může odvést tuto část výtěžku právnickým osobám uvedeným ve větě první nebo státním sportovním reprezentantům též k použití v zahraničí pro státní sportovní reprezentaci.

(2) Provozovatel odvede 20 % části výtěžku podle § 4 odst. 2 na zvláštní účet Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy nejpozději do 31. července roku, v němž bylo provedeno vyúčtování za předchozí kalendářní rok, nebo do jednoho měsíce od vyúčtování hry. Finanční prostředky z účtu podle věty první používá Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy k podpoře sportu v souladu se zvláštním zákonem.<sup>4b)</sup> Provozovatel informuje ministerstvo o splnění povinnosti podle věty první do jednoho měsíce ode dne odvodu.

(3) Provozovatel odvede částku části výtěžku podle odstavce 1, s výjimkou výtěžku z her podle § 2 písm. e) povolovaných obecním úřadem, na účet u banky jednoho nebo více příjemců nejpozději do 31. července roku, v němž bylo provedeno vyúčtování za předchozí kalendářní rok, nebo do jednoho měsíce od vyúčtování hry. Převod se uskuteční na základě písemné smlouvy mezi příjemcem a provozovatelem, ve které je dohodnut konkrétní účel použití části výtěžku. Část výtěžku z loterií a jiných podobných her podle § 2 nebo § 50 odst. 3 nesmí provozovatel odvést neziskové organizaci, jejímž zřizovatelem nebo zakladatelem je akcionář provozovatele nebo osoba mu blízká<sup>4c)</sup>, nebo je-li členem jejího statutárního orgánu nebo kontrolního orgánu fyzická osoba, která je akcionářem provozovatele nebo členem statutárního nebo kontrolního orgánu provozovatele, nebo osoba jim blízká<sup>4c)</sup>, nebo osoba, která je k provozovateli v pracovněprávním nebo obdobném vztahu; to neplatí, jsou-li akcionáři provozovatele pouze občanská sdružení podle zvláštního zákona<sup>4d)</sup>.

(4) Provozovatel loterií a jiných podobných her podle § 2 nebo § 50 odst. 3, které podléhají vyúčtování v účetním období, s výjimkou her podle § 2 písm. e) povolovaných obecním úřadem, je povinen do 31. srpna roku, v němž bylo provedeno vyúčtování za předchozí kalendářní rok, nebo do jednoho měsíce od vyúčtování hry, zaslat ministerstvu a příslušnému finančnímu úřadu<sup>4a)</sup> informaci o rozdělení části výtěžku. V informaci provozovatel uvede tyto údaje:

a) název, sídlo a identifikační číslo příjemce části výtěžku, je-li právnickou osobou, a jméno, popřípadě jména, příjmení, rodné číslo a adresu místa trvalého pobytu, popřípadě adresu místa pobytu mimo území České republiky, je-li příjemce části výtěžku fyzickou osobou,

b) výši převedené části výtěžku,

c) dohodnutý konkrétní účel použití části výtěžku,

d) součet částí výtěžků, který příjemce obdržel od provozovatele v uplynulých třech letech,

e) zda provozovatel a příjemce jsou nebo v posledních třech letech byli ve vztahu ovládané a ovládající osoby nebo jednali ve shodě<sup>4e)</sup> nebo byli majetkově propojeni<sup>4f)</sup>,

f) zda provozovatel a příjemce jsou nebo byli osobně propojeni tak, že členem statutárního nebo dozorčího orgánu příjemce nebo vedoucím zaměstnancem příjemce, jehož pracovní poměr se zakládá jmenováním<sup>4g)</sup>, je nebo byla osoba, která je nebo v posledních třech letech byla členem statutárního nebo dozorčího orgánu provozovatele, nebo vedoucím zaměstnancem provozovatele, jehož pracovní poměr se zakládá jmenováním<sup>4g)</sup>, nebo osoba jim blízká<sup>4c)</sup>; jestliže osobní propojení příjemce a provozovatele existuje, uvede provozovatel v informaci toto propojení.

(5) Provozovatel výherního hracího přístroje, kterému povolení k provozování vydal obecní úřad, odvede část výtěžku obci, jejíž obecní úřad povolení vydal, na veřejně prospěšný účel ve lhůtě podle odstavce 3. Provozovatel výherního hracího přístroje informuje příslušný finanční úřad<sup>4a)</sup> o splnění povinnosti podle věty první do jednoho měsíce ode dne odvodu části výtěžku obci.

(6) Příjemce části výtěžku je povinen tyto prostředky použít v plné výši v České republice nebo pro účely podle odstavce 1 věty druhé i v zahraničí nejpozději do dvou let po obdržení části výtěžku. Příjemce doloží provozovateli použití části výtěžku do 30 dnů ode dne, kdy tyto prostředky zcela použil. Užití části výtěžku lze doložit zejména kopií účetního dokladu nebo zápisu v účetních knihách. Část výtěžku nepoužitou ve stanovené lhůtě na dohodnutý účel, vrátí příjemce bez zbytečného odkladu provozovateli. Část výtěžku, kterou příjemce ve stanovené lhůtě nepoužil, odvede provozovatel na veřejně prospěšné účely, a to do 60 dnů od marného uplynutí lhůty podle věty první.

(7) Provozovatel je povinen údaje o použití části výtěžku nahlášené příjemcem předložit povolujícímu orgánu a příslušnému finančnímu úřadu<sup>4a)</sup> nejdéle do jednoho měsíce po jejich obdržení od příjemce. Příslušný finanční úřad<sup>4a)</sup> je oprávněn provést u příjemce kontrolu použití části výtěžku do tří let po předložení informace podle věty první. Finanční úřad informuje o výsledku kontroly povolující orgán a provozovatele. Provozovatel je dále povinen oznámit povolujícímu orgánu a příslušnému finančnímu úřadu<sup>4a)</sup> nesplnění povinnosti příjemce v souvislosti s přijetím části výtěžku podle odstavce 6 nejdéle do jednoho měsíce poté, co nesplnění této povinnosti zjistil.

<sup>4b)</sup> § 3 zákona č. 115/2001 Sb., o podpoře sportu.

<sup>4c)</sup> § 116 občanského zákoníku.

<sup>4d)</sup> Zákon č. 83/1990 Sb., o sdružování občanů, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>4e)</sup> § 66a, § 66b obchodního zákoníku.

<sup>4f)</sup> § 66a odst. 9 obchodního zákoníku.

<sup>4g)</sup> § 36 odst. 1 zákoníku práce.“.

## § 5a

### Uveřejňování informací

(1) Provozovatel loterie a jiné podobné hry podle § 2 písm. a), c), d), f) až k), provozovatel hry podle § 2 písm. e), kterému povolení vydalo ministerstvo, nebo provozovatel loterie a jiné podobné hry podle § 50 odst. 3, je povinen do 30 dnů ode dne zaslání informace o rozdělení části výtěžku ministerstvu a příslušnému finančnímu úřadu<sup>4a)</sup> v Obchodním věstníku zveřejnit

a) vyúčtování hry,

**b) rozdělení části výtěžku s uvedením údajů podle § 5 odst. 4 písm. a) až c); jde-li o fyzickou osobu, uvede pouze jméno, popřípadě jména, příjmení a obec, v níž má tato osoba místo trvalého pobytu.**

**(2) Provozovatel zveřejní ve lhůtě uvedené v odstavci 1 vyúčtování hry a rozdělení části výtěžku také způsobem umožňujícím dálkový přístup po dobu nejméně pěti let s uvedením všech údajů podle § 5 odst. 4 písm. a) až c); jde-li o fyzickou osobu, uvede pouze jméno, popřípadě jména, příjmení a obec, v níž má tato osoba místo trvalého pobytu.**

**(3) Provozovatel hry podle § 2 písm. e), kterému vydal povolení obecní úřad, je povinen do 30 dnů ode dne, kdy zaslal vyúčtování obecnímu úřadu, v Obchodním věstníku zveřejnit**

**a) vyúčtování hry,**

**b) výši části výtěžku odvedenou obci, jejíž obecní úřad povolení vydal.**

**(4) Provozovatel hry podle § 2 písm. e), kterému vydal povolení obecní úřad, zveřejní ve lhůtě uvedené v odstavci 3 vyúčtování hry a výši části výtěžku odvedenou obci, jejíž obecní úřad povolení vydal, způsobem umožňujícím dálkový přístup po dobu nejméně pěti let.**

**(5) Ministerstvo zveřejní každoročně do 30. listopadu způsobem umožňujícím dálkový přístup po dobu nejméně pěti let údaje o výši všech odvodů části výtěžku jednotlivými provozovateli za předchozí kalendářní rok za každou jimi provozovanou hru podle § 5 odst. 4; je-li příjemcem části výtěžku fyzická osoba, uvede se pouze jméno, popřípadě jména, příjmení a obec, v níž má tato osoba místo trvalého pobytu. Pokud loterii a jinou podobnou hru povolil obecní úřad, uveřejní obecní úřad bez zbytečného odkladu informaci o využití části výtěžku na veřejně prospěšný účel podle § 5 odst. 1 vyvěšením na své úřední desce po dobu 30 dnů a způsobem umožňujícím dálkový přístup po dobu nejméně pěti let.“.**

## ČÁST PRVNÍ Loterie a tomboly

§ 6 – 15  
(...)

§ 16

### **Použití části výtěžku loterie a jiné podobné hry**

(1) Část výtěžku z loterií nebo jiných podobných her podle § 2 a § 50 odst. 3 lze použít pouze pro veřejně prospěšný účel uvedený v povolení.

(2) Souhlas k jinému použití části výtěžku může být udělen povolujícím orgánem na základě odůvodněné žádosti provozovatele, nebo bylo-li provozování loterie nebo jiné podobné hry zrušeno.

~~(3) Příjemce odvodu části výtěžku z loterií nebo jiných podobných her je povinen provozovateli doložit užití těchto prostředků pro veřejně prospěšný účel uvedený v povolení, a to nejdéle do 90 dnů po skončení účetního období nebo vyúčtování hry.~~

~~(4) Provozovatel je povinen údaje uvedené v odstavci 3 předložit orgánu, který loterii nebo jinou podobnou hru povolil, v případě provozovatele her podle § 2 písm. e) rovněž příslušnému orgánu státního dozoru, a to nejdéle do 15 dnů po obdržení údajů.~~

~~(5) V případě porušení povinnosti stanovené v odstavci 3 může orgán, který loterii nebo jinou podobnou hru povolil, použití části výtěžku na veřejně prospěšný účel změnit.~~

## ČÁST ŠESTÁ Ustanovení společná, přechodná a závěrečná

### Ustanovení společná

§ 42 – 43  
(...)

§ 45

~~(1) Pro řízení ve věcech loterií a jiných podobných her platí zákon o správním řízení,<sup>5)</sup> pokud tento zákon nestanoví jinak.~~

**(1) Pro řízení ve věcech loterií a jiných podobných her platí správní řád<sup>5)</sup>, pokud tento zákon nestanoví jinak.**

**(2) Účastníkem řízení o vydání povolení žadateli k provozování loterie nebo jiné podobné hry podle tohoto zákona je obec, na jejímž území má být loterie nebo jiná podobná hra provozována. Tím nejsou dotčena ustanovení o společném zmocnění a společném zástupci podle zvláštního zákona<sup>13)</sup>.**

~~(2) (3) Povolení nelze převést na jinou osobu.~~

<sup>5)</sup> Zákon č. 71/1967 Sb., o správním řízení (správní řád).

<sup>5)</sup> **Zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů.**

<sup>13)</sup> **§ 35 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád.**

§ 46 – 49  
(...)

§ 50

### Zmocňovací ustanovení

(1) Ministerstvo může právním předpisem zvýšit nejvyšší vsazenou částku na jednu hru a nejvyšší výhru v jedné hře podle § 17 odst. 4, nejvyšší hodinovou prohru podle § 17 odst. 6 a upravit náležitosti známky uvedené v § 18 odst. 6.

(2) Ministerstvo stanoví právním předpisem podrobnosti a bližší podmínky pro monitorování a uchovávání záznamů podle § 37.

(3) Ministerstvo může povolovat i loterie a jiné podobné hry, které nejsou v zákoně v části první až čtvrté upraveny, s tím, že v povolení budou všechny podmínky provozování podrobně stanoveny. Použije přitom přiměřeně ustanovení části první až čtvrté zákona.

~~(4) Obec může stanovit obecně závaznou vyhláškou vydanou v samostatné působnosti, že výherní hrací přístroje mohou být provozovány pouze na místech a v čase vyhláškou určených, nebo stanovit, na kterých veřejně přístupných místech v obci je provozování výherních hracích přístrojů zakázáno.~~

**(4) Obec může stanovit obecně závaznou vyhláškou, že loterie a jiné podobné hry provozované na území obce mohou být provozovány pouze na místech a v čase vyhláškou určených, nebo stanovit, na kterých veřejně přístupných místech v obci je provozování loterií a jiných podobných her zakázáno; to neplatí pro loterie a jiné podobné hry podle § 2 písm. c) a h). Obec zašle obecně závaznou vyhlášku obce do 15 kalendářních dnů po dni jejího vyhlášení ministerstvu.**

**(5) Vydá-li obec obecně závaznou vyhlášku podle odstavce 4, povolení k provozování loterií a jiných podobných her podle § 2 písm. a), b), d) až g) a i) až k) vydaná přede dnem účinnosti této vyhlášky zůstávají v platnosti podle podmínek stanovených dřívějšími předpisy, nejdéle však po dobu tří let ode dne účinnosti obecně závazné vyhlášky. Povolení k provozování loterií a jiných podobných her, která jsou v rozporu s obecně závaznou vyhláškou obce podle odstavce 4, pozbývají platnosti uplynutím doby uvedené ve větě první.**