

POS LANECKÁ SN ĚMOVNA PAR LAMENTU ČR  
hospodářský výbor  
V.volební období  
2010

---

**Z Á P I S**

**z 27. schůze podvýboru pro vědu, výzkum, letectví a kosmonautiku,  
která se uskutečnila dne 26. března 2010 v zasedací místnosti Úřadu pro civilní letectví  
ČR na letišti Praha-Ruzyně.**

---

**Téma: „Současné mezinárodní civilní letectví a role Národního leteckého úřadu ČR“**

Jednání zahájil předseda PVVLK, poslanec Ing. P. Hojda. Bod „Různé“ byl přesunut za programové prezentace.

**Ing. J. Rada, GŘ/ÚCL:** přivítal účastníky 27.schůze PVVLK, poslední v V.volebním období PS PČR.

Prezentace GŘ/ÚCL byla zaměřena na současné mezinárodní letectví ČR z pohledu Národního leteckého úřadu (ÚCL).

Přítomné GŘ/ÚCL seznámil s organizační strukturou úřadu a dále se souborem ojedinělých přehledů poskytující velmi hodnotné informace nejen o stavu našeho letectví, ale i o systémové práci ÚCL.

V Leteckém rejstříku ČR je v současné době evidováno 2 047 letadel všech kategorií.

V roce 2009 ÚCL-ČR vedl celkem 3 747 správních řízení. Nejvíce, 2 406 správních řízení bylo vedeno v Sekci technické. Další část informačního souboru tvoří přehled leteckého personálu s osvědčenou zdravotní způsobilostí ( civilní letectví, vojenský sektor, Ae-ČR, LAA). Celkem je v ČR 19 226 držitelů osvědčení zdravotní způsobilosti.

Za ojedinělý, dosud nepublikovaný přehled poskytnutý ÚCL lze označit základní ukazatele leteckého průmyslu (do roku 2008). Celkový počet zaměstnanců podniků a společností zabývajících se letectvím činí 42,7 tis. Z toho pro letectví přímo pracuje 20 tis. (a z tohoto počtu mimo sportovní letectví (SLZ) 12,5 tis.)

Celkový obrat společností zabývajících se letectvím činí 111 mld.Kč. Z toho obrat v letectví 47,5 mld. a z toho obrat mimo SLZ 46,0 mld.Kč. Tento přehled dále zahrnuje tržby a počty zaměstnanců v civilním letectví v porovnání s počtem pracovníků ÚCL.

Ve všeobecné části GŘ/ÚCL uvedl hlavní poslání, úkoly a cíle úřadu, které jsou z podstatné části dány souborem legislativních opatření a norem EU a jako taková jsou garantována závazky Vlády ČR. Z těchto důvodů by měl být **Úřad pro civilní letectví nezávislým regulátorem v civilním letectví**, odpovědným za svoji činnost pouze vládě ČR.

V další části prezentace GŘ/ÚCL vyzdvihl hlavní úkoly a kroky jednotlivých sekcí: technické, letové a provozní, letových standardů.

Prezentace je k dispozici na webových stránkách podvýboru.

**Ing. V. Hezký, ÚCL-ČR, ředitel Sekce letových standardů seznámil** přítomné se začleněním ČR do mezinárodních struktur, jednak jako členského státu ICAO (jeden ze zakládajících členských států) a také jako členského státu EU. Z toho vyplývá zastoupení ČR v hlavních stálých regulačních strukturách ES/EASA:

\* Výbor EASA - MD-ČR

\* Správní Rada EASA - GŘ/ÚCL

\* Poradní skupina Národních leteckých úřadů (Advisory Group of National Authorities – AGNA) ÚCL, Ř/SLS

\* Pracovní skupiny.

V další části prezentace Ř/SLS blíže specifikoval základní požadavky vyplývající z nařízení EP a Rady (ES) č.216/2008 a následně nové přístupy k přípravě předpisů PART M + AMC Part M. Současně uvedl rekapitulaci vývoje EASA (zřízení, I. a II. rozšíření kompetencí) a „Harmonizaci požadavků US-EU“.

Prezentace je k dispozici na webových stránkách podvýboru.

**Ing. P. Navrátil, ÚCL-ČR, ředitel Sekce letové a provozní:** svoji prezentaci zaměřil na závazky ÚCL-ČR vyplývající z novely leteckého zákona.

Jedná se zejména o:

\* Ověřování spolehlivosti osob při vykonávání určitých činností v civilním letectví

\* Nařízení Evropského Parlamentu a Rady (ES) č. 1107/2006 ze dne 5.7.2006 o právech osob se zdravotním postižením a osob s omezenou schopností pohybu a orientace v letecké dopravě. Pro ÚCL-ČR je to nezvyklá role. V Evropě se této kompetenci věnují letecké a spotřebitelské subjekty.

\* Průkaz státního dozoru. Prováděcí právní předpis, kde by měl být uveden vzor průkazu, zatím nenabyl účinnosti.

\* Správní poplatky. Tato agenda byla poslední novelou otevřena a umožnila zřízení organizací CAMO. Tím se ČR shodla s podmínkami EU. Revize poplatků by byla velmi účelná, neboť nebyly systémově řešeny od roku 1997.

\* Dopady novely leteckého zákona (LZ) do oblasti letišť. Jedná se o zřízení a vedení evidence AD, zřizování ochranných pásem leteckých staveb, apod.

\* Novela LZ v oblasti ATM se týká: rozdělení vzdušného prostoru ČR, kdy ÚCL-ČR je povinen zohlednit veškeré připomínky jeho čs.uživatelů k podaným návrhům, nebo odůvodnit jejich zamítnutí.

\* Novela LZ v oblasti provozu letadel se týká nájmu a pronájmu letadel bez posádky a kontroly letadel třetích zemí na letištích v ČR. Novela přináší nové požadavky zejména v oblasti výcviku a kvalifikace inspektorů programu Poradního bezpečnostního výboru (IATA) – SAFAC (Safety Advisory Committee) v návaznosti na směrnici Komise č.2008/49/ES.

\* Ve vztahu k leteckému rejstříku ČR novela LZ stanoví postupy v přidělování a odnímání letadlové adresy, tj. elektronického kódu pro identifikaci v provozu. ÚCL-ČR jej přiděluje letadlům, SLZ a jiným kódovaným zařízením. Nově není ÚCL-ČR při přidělování adres vázán souhlasem vlastníka, přičemž odpovědnost za používání adresy je ponechána na provozovateli.

\* V oblasti licencování leteckého personálu se novela týká řídicích letového provozu, pilotů a techniků údržby. Palubní průvodčí nejsou licencovaným personálem. Všeobecně je plně uznáváno Osvědčení o základním bezpečnostním výcviku, vydaného ÚCL nebo pověřeným provozovatelem.

Prezentace je k dispozici na webových stránkách podvýboru.

**Ing. V. Hezký, ÚCL-ČR, ředitel Sekce letových standardů:** v prezentaci zaměřené na rozvoj regionálních a sportovních letišť poukázal na regulační prvky EASA v oblasti působnosti letišť (veřejných, sportovních). Dále uvedl přezkoumání EK o možnosti rozšíření regulačních prvků na letiště, která jsou v současné době modulárně vyloučena, přičemž bere do úvahy případné dopady takového kroku na tato letiště.

Skutečné dopady regulace EASA na letiště ČR :

- \* Nařízení se vztahuje na letiště Praha/Ruzyně, K.Vary/Olšová vrata, Brno/Tuřany, Ostrava/letiště L. Janáčka.
- \* EASA je regulátorem.
- \* Regulace ostatních letišť v ČR se zatím nemění.
- \* Platnost prováděcích pravidel – 31.12.2013.

U dalších, tzv. regionálních letišť, která náleží pod příslušné Krajské správní orgány nebo obce, jejich možné připojení k schengenskému prostoru závisí na vývoji poptávky po osobní letecké dopravě či přepravě leteckého zboží. Pro docílení tohoto stavu je nezbytná podpora dotčených krajů včetně docílení možnosti čerpání evropských dotací pro rozvoj této infrastruktury.

ÚCL-ČR v současnosti u regionálních letišť je:

- \* Regulátorem
- \* Provádí výkon státní správy
- \* Podporuje a zabezpečuje servis v rámci legislativního rámce

Předpokladem pro úspěšné naplnění výše uvedených rozvojových cílů je potřebná a vhodně stanovená Dopravní politika ČR, úzká spolupráce s MD-ČR pro splnění veškerých kritérií potřebných pro kladné hodnocení Komise a aktivní účast v regulační pracovní skupině EASA. Prezentace je k dispozici na webových stránkách podvýboru.

**Ing. P. Matoušek, ÚCL-ČR, ředitel Sekce technické:** uvedl výsledky a podmínky plnění závěrů auditu EASA na ÚCL-ČR. Standardizační audit EASA byl proveden na základě nařízení (ES) č. 736/2006, jehož cíl spočíval v prověření členského státu EU při aplikaci legislativy EU včetně příslušných postupů. Auditorský tým tvořili: vedoucí týmu z EASA, členové z NAA členských zemí, případně EASA (celkem tři osoby). Audit byl rozdělen na dvě části: audit úřadu a audity subjektů dozorovaných úřadem.

Audit O2/2010 byl zaměřen na zachování letové způsobilosti ve smyslu:

- \* Nařízení (ES) č. 216/2008 (Základní nařízení)
- \* Nařízení (ES) č. 2042/2003 (Část M, Část 145, Část 66, Část 147)
- \* Nařízení (ES) č. 1702/2003 (Část-21), oblast osvědčení letové a hlukové způsobilosti.

#### Audit ÚCL-ČR :

Zahrnoval prověření existence a funkčnosti interních postupů, lidské zdroje a jejich znalosti, dovednosti, zkušenosti a výcvik, včetně schopnosti ÚCL-ČR udržet jejich úroveň, dále pak shodu dokumentovaných postupů s Nařízeními a výkladovými materiály.

#### Audit organizací:

Auditor 14 dní v předstihu oznámil program auditu s uvedením vybraných organizací. Cíl auditů spočíval v prověření funkčnosti postupu kontrolovaného úřadu a jejich dodržování, přičemž nálezy u organizací jsou považovány za nálezy funkčnosti práce úřadu.

Celkem bylo zjištěno 11 nálezů, z toho 3 se týkají více než jedné části nařízení (schvalování odpovědných osob, programů údržby, rozšiřování rozsahu oprávnění a osobních licencí techniků nebylo dostatečně písemně podloženo, naopak při některých schvalováních trvá úřad na přeložení formulářů, které postupy nevyžadují).

Z osmi nálezů u čtyřech ÚCL-ČR vyžaduje méně, u čtyřech více, oproti předepsaným požadavkům.

### Závěr auditu EASA:

Žádný nález nebyl označen s bezpečnostním rizikem a nevyžaduje okamžitou nápravu. Celkový počet nálezů je pod průměrným počtem nálezů standardizovaných členských zemí. Nálezy nevyžadují složitá nápravná opatření. Jsou snadno realizovatelná. Výsledky auditu organizací byly celkově vyhodnoceny jako na velmi dobré úrovni.

Prezentace je k dispozici na webových stránkách podvýboru.

**Ing. V. Příhoda, ÚCL-ČR, ředitel Odboru letového ověřování:** představil flotilu kalibračních letounů, kterými ÚCL-ČR disponuje, včetně oprávnění k letům za účelem výkonu státní správy. Flotilu letounů ÚCL-ČR tvoří: Cezena 560 XL, L-410 UVP-E, L-200 A, Zlín 43 a Beech 58. Dále přítomné seznámil se systémem ověřování v akci (měřící letadlo, laboratoř a referenční systém (DGPS, DRTT), s palubním vybavením a měřicími zařízeními. Periodickým kontrolám podléhají následující pozemní letecká zařízení:

- \* radionavigační (ILS, VOR, DME, NDB, VDF)
- \* radiokomunikační (VHF, UHF)
- \* radarové systémy (PAR, SRE, PSR/SSR, MSSR)
- \* světelné systémy (PAPI, ALS, RLS)
- \* hodnocení interference FM

Počet pozemních zařízení ZLT ubývá, ale na palubách ACFT se vyskytují stále sofistikovanější zařízení, což vyžaduje aplikaci nových technologií a zařízení.

Letové ověřování RNAV postupů musí odpovídat požadavkům EUROCONTROL/EASA a zákonným normám ES, dále pak Guidance Material for the Flight Inspection of RNAV Procedures. Přetěžování vzdušného prostoru, snaha o snížení provozních nákladů, požadavky na zvyšování bezpečnosti, to jsou další fenomény vyžadující používání nových postupů, technologií a zařízení.

Účastníkům zasedání byla umožněna prohlídka flotily letounů ÚCL-ČR.

Prezentace je k dispozici na webových stránkách podvýboru.

### **Různé:**

**R.Santus, předseda přípravného výboru AP:** informoval o postupu přípravy jubilejních oslav „100 let aviatiky v Čechách“ u příležitosti 20. Aviatické pouti J.Kašpara, která se uskuteční ve dnech 5.a 6.6.2010 v Pardubicích. Chybí zatím mediální podpora akce a malá osvěta u organizací našeho letectví, přestože na webových stránkách jsou informace průběžně aktualizovány. Předseda požádal o zvýšení informovanosti.

**Ing .O. Gorgol, předseda Rady pro oceňování osobností čs. letectví:** uvedl jména vybraných osobností za rok 2009, kterým bude předáno ocenění 22.4.2010 v PS PČR. Současně informoval o kontrole účtu NKÚ, vedeného na MD-ČR/OCL pro uvedené akce a jubilejní výročí, zřízeného z příspěvků leteckých subjektů.

**Ing. Z. Jelínek, zástupce Ř/OCL:** informoval o vydání prováděcí vyhlášky k leteckému zákonu dne 10.3.2010.

**Ing. P. Hojda, předseda PVVLK:** Otevřel otázku ochrany posádek civilních letadel před nebezpečným zneužitím laserů. Zda by tato otázka neměla být zakomponována do „atomového zákona“, jehož třetí čtení by mělo proběhnout ještě před volbami. Nepodařilo se prosadit, aby poplatky za používání rdst. u LAA-ČR nepodléhaly poplatkům. Další snaha o prosazení tohoto požadavku bude v Senátu.

Ve vztahu k AD Vodochody předseda PVVLK informoval o stále sílícím tlaku okolních obcí a referendu k zamezení rozvoje LKVO.

**Ing. J. Klas, GŘ/ŘLP-ČR:** poděkoval GŘ/ÚCL za prezentace. Konstatoval, že „sen se posouvá do trendu EU“. Vše se blíží k systémové práci, nicméně je nezbytné zajistit financování jednotlivých systémových kroků. Větší zapojení do spolupráce s EU je nutné.

**J. Nedoma, senátor:** uvedl, že se všeobecně zvedá vlna proti leteckému provozu v okolí AD Vodochody z hlediska hluku. Nejedná se pouze o LKVO. Do našeho leteckého zákona nebyla implementována Směrnice EU č.49/2002. Není jednoznačně zřejmé, jak se má letecký hluk monitorovat a měřit. Jedná se o záležitost MZ-ČR.

**Ing. P. Hojda, předseda PVVLK:** se obává vzniklé fobie vůči letectví. Je nutné najít směr, aby letectví bylo přijatelné, jak pro letecký průmysl, tak i pro občany. Letectví přináší velké statky do státního rozpočtu malým počtem lidí, což nelze v žádném případě opomenout.

**Bc. Z. Lhota, místopředseda PVVLK:** upozornil na pozemkovou problematiku u AD. V žádném případě nelze připustit vyvlastňování pozemků, ale pouze jejich zatížení jako „věcné břemeno“. Dále vznesl dotaz na řešení eliminace laserového nebezpečí pro posádky letadel. U 7 případů došlo k ohrožení. Odborníci na jedné straně hovoří o nesmyslné záležitosti, na straně druhé se vyskytují názory, že jde o oprávněné nebezpečí. Toto nebezpečí je nutné zařadit do rámce obecného ohrožení, přičemž je nezbytný pohled z hlediska trestního práva, z hlediska technického, apod.

**Ing. P. Navrátil, ÚCL-ČR, ředitel Sekce letové a provozní:** jednak uvedl iniciaci CZALPA proti laserům, jednak dle názoru ÚCL-ČR skutečně vzniká nebezpečí ohrožení posádek. Úřad má již v této otázce jasno. ÚCL-ČR stanoví ochranná pásma a používání laserů bude postižitelné. MV-ČR se hájí tím, že neexistuje zákon, který by tomu zamezil. ÚCL-ČR k problematice laserového nebezpečí pro posádky ACFT zpracuje odborné stanovisko a předloží je poslancům k dalšímu řízení.

**Ing. P. Hojda, předseda PVVLK:** k předešlému vyjádření ÚCL-ČR poznamenal, že v zahraničí již taková pásma existují. Je dobré, že ÚCL-ČR se k žadatelům chová lidsky, nikoliv úřednický a to při dodržování veškerých předpisů.

**Ing. B. Stavovčík:** k otázce laserového nebezpečí vedoucí k odvedení pozornosti pilota za letu, pokud je to zjištěno, je nutné vydat NOTAM. Jedná se zejména o laserové show, nebo i osvětlené stadiony, technoparty, apod.

**Ing. V. Vavřina, letiště Pardubice:** město Pardubice vydalo vyhlášku, podle které jsou organizátoři ohňostrojů a podobných akcí povinni nahlásit takové akce Magistrátu Pardubic a na TWR AD Pardubice.

**Ing. J. Lajka, předseda ALP-ČR:** upozornil na soutěž v cestovním ruchu, ve které byli pánové Ing. J. Kaplan (Travel Service,a.s.) a Ing. J. Filip z AD LKTB vyhodnoceni a zařazeni mezi manažery roku 2009.

**Ing. J. Růžička, jednatel spol. Evector Kunovice, a.s.** poukázal na nesmyslnost výše poplatků EASA v rámci nového návrhu „Fees and Charge Working

Group“, které jsou pro GA prakticky likvidační. EASA požaduje v roce 2010 - 200 eur/hod.práce. EASA stanovilo tři kategorie letadel dle MTOM:

1) 0 - 2 t

2) 2t - 62 t

3) 62 t – 320 t a výše. (údaje bez záruky).

Je nutné vytvořit politický tlak na DG, TRAN, EASA, EC.

Dne 30.3.2010 bude v Kunovicích předveden nový letoun EV-55 na jehož šestiletém vývoji se podílelo 18 firem. Základní parametry: MTOM 4,5 t, pohonná jednotka 2x P & W, dolet 2 tis.km, max.rychlost 420 km/hod. Počet PAX max.14.

**Ing. L. Dudáček, CSc., tajemník PVVLK:** v závěru posledního zasedání PVVLK v V.volebním období uvedl stručné zhodnocení dosavadní práce PVVLK a poděkoval všem leteckým subjektům za spolupráci a ochotu podílet se na organizování jednotlivých zasedání a přípravu témat jednání.

**Ing. P. Hojda, předseda PVVLK:** poděkoval všem účastníkům jednání za spolupráci a významný podíl na dosavadní činnosti PVVLK. Přislíbil, v případě dalšího osobního působení v PS PČR, že vynaloží úsilí, aby i v VI. volebním období měl možnost PVVLK pokračovat ve své práci.

Zapsal/ a: Ing. L. Dudáček, CSc.

Ing. Kateřina Svobodová

Ing. Pavel Hojda, v.r.  
předseda PVVLK