

Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA
2010
5. volební období

492.

USNESENÍ

výboru pro evropské záležitosti
z 62. schůze konané dne 18. února 2010

ke Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – „Digitální dividenda, zdroj sociálních přínosů a hospodářského růstu /kód dokumentu 15289/09, KOM(2009) 586 v konečném znění/

Výbor pro evropské záležitosti po vyslechnutí informace náměstka ministra průmyslu a obchodu Mgr. Luboše Vaňka, po vyslechnutí zpravodajské zprávy posl. Petra Hájka a po rozpravě

s c h v a l u j e stanovisko, které je přílohou tohoto usnesení.

Josef Šenfeld v. r.
ověřovatel výboru

Petr Hájek v. r.
zpravodaj výboru

Kateřina Jacques v. r.
předsedkyně výboru

DOKUMENT 15289/09

**Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě,
Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a
Výboru regionů - Digitální dividenda, zdroj sociálních
přínosů a hospodářského růstu**

KOM(2009) 586 v konečném znění, kód Rady 15289/09

- **Právní základ:**
Dokument informační povahy.
- **Datum zaslání Radě EU:**
30. 10. 2009
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**
3. 11. 2009
- **Datum projednání ve VEZ:**
12. 11. 2009 (1. kolo)
- **Procedura:**
Dokument nepodléhá schvalování v evropských institucích.
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**
Datované dnem 8. 12. 2009, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 21. 12. 2009 prostřednictvím systému ISAP.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**
Sdělení není v rozporu s principem subsidiarity.
- **Odůvodnění a předmět:**
Pojem „digitální dividenda“ se používá pro část rádiového spektra, která bude uvolněna přechodem z analogového na digitální vysílání. Jedná se o část pásma UHF¹, konkrétně o frekvenční rozmezí 470-862 MHz. Výhodou signálů využívajících toto pásmo je především jejich daleký dosah a současně tvorba fyzicky krátkých vln, pro jejichž vysílání a příjem jsou vhodná i rozměrově malá zařízení (např. mobilní telefony). V současné době je pásmo digitální dividendy využíváno převážně pro analogové pozemní televizní vysílání.

¹ Ultra high frequency, Ultra vysoká frekvence

Komise se problematikou využití digitální dividendy zabývá dlouhodobě. V roce 2005 přijala sdělení o urychlení přechodu z analogového na digitální vysílání², v němž stanovila jako cílové datum pro dokončení tohoto přechodu začátek roku 2012. Tento cíl nicméně není pro členské státy závazný, byť k němu směřují. V roce 2007 pak Komise přijala sdělení ohledně společného přístupu k využití digitální dividendy³. Na toto sdělení reagoval Evropský parlament rozhodnutím a Rada přijetím závěrů, v nichž bylo podpořeno koordinované využití digitální dividendy v EU.

Předkládaná iniciativa vychází mimo jiné z expertní studie zpracované pro Komisi, která byla věnována sociálním a ekonomickým dopadům různých způsobů využití digitální dividendy⁴. Z této studie vyplývá, že koordinované využití digitální dividendy může EU během 15 let přinést zisk 17 až 44 miliard EUR.

Iniciativa sleduje tři cíle:

- maximalizace přínosů digitální dividendy a zamezení roztržitosti národních úprav;
- zajištění soudržnosti národních přístupů a podpora jejich postupného sbližování;
- usnadnění otevření části spektra digitální dividendy pro nové služby co nejdříve.

- **Obsah a dopad:**

Navrhovaná opatření směřují k dosažení nezbytné míry koordinace při nakládání s digitální dividendou.

První skupinou jsou krátkodobá opatření, jejichž hlavním účelem je podpora již probíhajících činností členských států, které směřují k získání prvních praktických přínosů z digitální dividendy. Tato opatření jsou předmětem doporučení Komise přijatého společně s předkládaným sdělením⁵. Jedná se o:

- **dosažení úplného vypnutí analogového televizního vysílání do roku 2012.** Jak bylo uvedeno výše, cílové datum pro přechod k digitálnímu vysílání stanovené Komisí na 1. ledna 2012 není pro členské státy závazné. Je však pravděpodobné, že s výjimkou Polska a Irska ukončí všechny členské státy analogové vysílání v průběhu roku 2012.

- **přijetí koncepce pro jednotné využití dílčího pásma 790-862 MHz.** Některé členské státy již mohou nebo budou moci v dohledné době rozhodnout o využití části spektra digitální dividendy pro služby elektronických komunikací. Způsob využití v jednom členském státě ovlivňuje státy sousední, a proto Komise navrhne harmonizované technické podmínky pro využití této části spektra. Pro členský stát se stanou nastavené parametry závazné v momentě, kdy se rozhodne otevřít dotčené pásmo pro jiné využití než televizní vysílání.

Druhou skupinou jsou opatření vyžadující politické rozhodnutí, jež by měla být zahrnuta do budoucího programu politiky spektra v rámci Evropské digitální agendy⁶. Jedná se o:

- **přijetí společného postoje EU pro efektivnější přeshraniční koordinaci se třetími zeměmi.** Stejně jako se při využívání digitální dividendy ovlivňují členské státy navzájem,

² KOM(2005) 204 v konečném znění

³ KOM(2007) 700 v konečném znění

⁴ *Exploiting the digital dividend – a European approach: report for the European Commission*. Analysys Mason, DotEcon, Hogan & Hartson. 14 August 2009. Dostupné z: http://www.analysysmason.com/EC_digital_dividend_study

⁵ Doporučení Komise 2009/848/ES ze dne 28. října 2009 k usnadnění uvolnění digitální dividendy v Evropské unii

⁶ Evropská digitální agenda, která by měla být přijata během roku 2010, je návaznou iniciativou k iniciativě i2010: informační společnost pro růst a zaměstnanost.

jsou členské státy na hranicích EU vystaveny vlivu třetích zemí. Na Světové radiokomunikační konferenci, která proběhne počátkem roku 2012, by proto měla EU prezentovat jednotný postoj, který má větší šanci na získání podpory i od třetích zemí. Komise může rovněž dotčené členské státy podpořit při dvoustranných nebo vícestranných jednáních se třetími zeměmi.

- **otevření dílčího pásma 790-862 MHz pro služby elektronických komunikací v celé EU.** Služby elektronických komunikací mají nižší vysílací výkon než služby televizního vysílání. V situaci, kdy jeden členský stát dílčí pásmo pro tyto služby otevře, mohou být rušeny televizním vysíláním, které ve stejném pásmu provozuje sousední stát. Komise proto uvažuje o navržení data pro ukončení využívání uvedeného dílčího pásma pro vysílací služby s vysokým vysílacím výkonem (jako je televizní vysílání). Toto opatření by současně podpořilo rozvoj služeb elektronických komunikací, protože jejich poskytovatelé by měli jistotu, že příslušné pásmo mají k dispozici v celé EU.

- **stanovení minimálního stupně účinnosti spektra pro budoucí využívání digitální dividendy.** Komise navrhuje přijetí minimálních požadavků na účinnost pro všechny aplikace, které budou využívat digitální dividendu.

V rámci výše uvedené studie byly navrženy i další nástroje pro efektivní využívání digitální dividendy. Zahrnují:

- podporu spolupráce mezi členskými státy při sdílení budoucích plánů na zavádění nových technologií do vysílání;
- požadavek týkající se podpory moderních standardů digitálního vysílání a kompatibility se staršími standardy na nové televizní přijímače prodávané v EU po určitém stanoveném datu;
- stanovení minimálního standardu pro odolnost televizních přijímačů vůči rušení;
- zvážení širšího zavádění jednofrekvenčních sítí (sítě využívající jednu frekvenci na větším území, a tím efektivněji využívající spektrum);
- podporu výzkumu „automaticky přeladitelných“ mobilních komunikačních systémů;
- přijetí strategie pro zajištění kontinuity bezdrátových mikrofónů a podobných aplikací (stanovení budoucích harmonizovaných frekvencí);
- přijetí společného postoje k případnému využití nevyužitého spektra vloženého mezi oblasti pokryté vysíláním (tzv. „bílá místa“).

U nástrojů spočívajících v nastavení určitých minimálních požadavků na technické parametry je nutné zdůraznit, že by měly zachovávat princip technologické neutrality. To znamená, že požadavky by měly být stanoveny obecně a neměly by být vázány na konkrétní standardy, které jsou sice v současné době považovány za nejlepší, ale při rychlém vývoji v odvětví elektronických komunikací mohou rychle zastarat.

Stanoviško vlády ČR (8. 12. 2009):

Vláda ČR sdělení vítá a podporuje harmonizované využití digitální dividendy. Domnívá se, že je přípustné, aby byl i po 1. lednu 2012 zachován malý podíl analogového pozemního televizního vysílání, protože nucené úplné dokončení přechodu k tomuto datu by mohlo způsobit dodatečné náklady. Požadavek na současné uvolnění spektra ve všech členských zemích pokládá vláda za nelogický vzhledem k neexistenci služeb, které by ho okamžitě všude obsadily.

- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

Projednávání sdělení v Evropském parlamentu je v přípravné fázi. Odpovědným výborem je Výbor pro průmysl, výzkum a energetiku.

Rada EU ve složení pro dopravu, telekomunikace a energetiku přijala ke sdělení závěry na svém zasedání dne 17. prosince 2009⁷. V nich mimo jiné vyzvala členské státy, aby podpořily technickou harmonizaci pásma 800 MHz, vyvinuly úsilí k dokončení přepnutí analogového vysílání na digitální v roce 2012, spolupracovaly s Komisí na podmínkách pro další posilování účinnosti spektra, usnadnily přeshraniční koordinaci s cílem umožnit využívání pásma 800 MHz pro jiné služby než vysílání a spolupracovaly s Komisí na společném přístupu EU ke koordinaci s třetími zeměmi.

- **Závěr:**

Výbor pro evropské záležitosti

1. **bere na vědomí** Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Digitální dividenda, zdroj sociálních přínosů a hospodářského růstu a rámcovou pozici vlády k tomuto dokumentu;
2. **žádá vládu**, aby ho průběžně informovala o dalším vývoji v této oblasti.

Josef Šenfeld v. r.
ověřovatel výboru

Petr Hájek v. r.
zpravodaj výboru

Kateřina Jacques v. r.
předsedkyně výboru

⁷ Council Conclusions on transforming the digital dividend into social benefits and economic growth. 2987th TRANSPORT, TELECOMMUNICATION and ENERGY Council meeting. Brussels, 17 December 2009.