

*Parlament České republiky*  
**POSLANECKÁ SNĚMOVNA**  
**2010**  
*5. volební období*

**494.**

**USNESENÍ**

*výboru pro evropské záležitosti*  
*z 62. schůze konané dne 18. února 2010*

**ke Zprávě Komise Evropskému parlamentu a Radě – Pokrok při dosahování cílů Kjótského protokolu (požadováno na základě článku 5 rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 280/2004/ES o mechanismu monitorování emisí skleníkových plynů ve Společenství a provádění Kjótského protokolu) /kód dokumentu 16037/09, KOM(2009) 630 v konečném znění/**

---

Výbor pro evropské záležitosti po vyslechnutí informace náměstka ministra životního prostředí Mgr. Aleše Kutáka, po vyslechnutí zpravodajské zprávy posl. Pavla Vanouška a po rozpravě

**s c h v a l u j e** stanovisko, které je přílohou tohoto usnesení.

Josef Šenfeld v. r.  
ověřovatel výboru

Pavel Vanoušek v. r.  
zpravodaj výboru

Kateřina Jacques v. r.  
předsedkyně výboru

<b>DOKUMENT 16037/09</b>
--------------------------

**Zpráva Komise Evropskému parlamentu a Radě - pokrok při dosahování cílů Kjótského protokolu (požadováno na základě článku 5 rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 280/2004/ES o mechanismu monitorování emisí skleníkových plynů ve Společenství a provádění Kjótského protokolu)**

KOM(2009) 630 v konečném znění, kód Rady 16037/09

- **Právní základ:**  
Dokument informační povahy.
- **Datum zaslání Radě EU:**  
12. 11. 2009
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**  
17. 11. 2009
- **Datum projednání ve VEZ:**  
14. 1. 2010 (1. kolo)
- **Procedura:**  
Dokument nepodléhá schvalování v evropských institucích.
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**  
Datované dnem 3. prosince 2009, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 18. 1. 2010 prostřednictvím systému ISAP.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**  
Zpráva není v rozporu s principem subsidiarity.
- **Odůvodnění a předmět:**

Zpráva Komise Evropskému parlamentu a Radě – pokrok při dosahování cílů Kjótského protokolu je zprávou, jež je pravidelně předkládána na základě rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady o mechanismu monitorování emisí skleníkových plynů ve Společenství a provádění Kjótského protokolu<sup>1</sup>.<sup>2</sup> Tento protokol z roku 1997 konkretizoval Rámcovou úmluvu OSN o změně klimatu<sup>3</sup> z roku 1992, jež byla ratifikována v České republice v říjnu 1993. Země EU-15 se v protokolu zavázaly k 8% snížení emisí skleníkových plynů do roku 2012 v porovnání s rokem 1990. Cílem této zprávy je shrnout pokrok uskutečněný v období let 1990 – 2007, jakož i nastínit předpokládaný pokrok v rámci EU do roku 2012, resp. 2020. V závěru se zpráva věnuje také situaci v kandidátských zemích EU.

- **Obsah a dopad:**

Cílem Kjótského protokolu je snížení globálních emisí skleníkových plynů nejméně o 5,2 % v průběhu let 2008 – 2012 v porovnání s rokem 1990. V příloze B tohoto protokolu jsou blíže specifikovány cíle jednotlivých členských států i Evropského společenství jako celku (EU-15), jež se zavázalo k 8 % snížení v průběhu let 2008 – 2012 oproti referenčnímu roku 1990. Česká republika se ve stejném časovém úseku zavázala snížit emise skleníkových plynů také o 8 %. Zpráva uvádí, že v současné době lze předpokládat, že všechny členské státy EU-15 kromě Rakouska splní své smluvní závazky. Co se týče států EU-12, deset z těchto států (kromě Malty a Kypru) se individuálně zavázalo ke splnění cílů podle přílohy B Kjótského protokolu.

Zpráva ve své druhé části hodnotí skutečný pokrok v období let 1990 – 2007. Uvádí, že celkové množství emisí je ovlivněno zejména dvěma největšími znečišťovateli, a to Spojeným královstvím a Německem, jejichž podíl tvoří až jednu třetinu celkových emisí v rámci EU-27. Tyto státy uskutečnily velký pokrok ve snižování emisí. V Německu došlo ke snížení o 21 % za období 1990 – 2007 a ve Spojeném království o 17 %. Mezi další velké evropské znečišťovatele patří Francie a Itálie. Ve Francii došlo v období let 1990 – 2007 ke snížení emisí o 6 % oproti referenčnímu roku 1990, naopak v Itálii došlo ke zvýšení emisí o 7 %, a to zejména z důvodu nárůstu silniční dopravy, výroby tepla a elektřiny a rafinace ropy. K největšímu zvýšení emisí došlo ve Španělsku, a to o 52,6 %, a naopak k největšímu snížení emisí došlo v Lotyšsku, a to o 53,4 % ve srovnání s referenčním rokem 1990. Zpráva obecně konstatuje, že v roce 2007 byly emise v osmi členských státech nad úrovní roku 1990, zatímco ve zbývajících státech byly emise pod úrovní z tohoto roku. Zpráva hodnotí, že přes snižování emisí došlo k nárůstu HDP. Uvádí, že v období let 1990 – 2007 došlo v rámci EU – 27 ke snížení emisí o 9 %, přičemž HDP vzrostlo o 45 %.

Součástí zprávy je dále porovnání emisí v roce 2007 s emisemi v roce 2006. Zpráva uvádí, že v rámci EU-15 emise ve všech státech kromě Řecka a Španělska klesaly nebo stagnovaly. V rámci EU-12 se emise zvýšily ve všech státech kromě Maďarska, Slovenska, Polska a Rumunska. K celkovému snížení v EU-27 přispělo zejména Spojené království, Německo, Francie a Itálie, a to z důvodu teplé zimy a zvýšení ceny paliv.

---

<sup>1</sup>Rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 280/2004/ES ze dne 11. února 2004 o mechanismu monitorování emisí skleníkových plynů ve Společenství a provádění Kjótského protokolu.

<sup>2</sup>[http://www.mzp.cz/C1257458002F0DC7/cz/ramcova\\_umluva\\_osn\\_zmena\\_klimatu/\\$FILE/OMV-cesky\\_protokol-20081120.pdf](http://www.mzp.cz/C1257458002F0DC7/cz/ramcova_umluva_osn_zmena_klimatu/$FILE/OMV-cesky_protokol-20081120.pdf)

<sup>3</sup>[http://www.mzp.cz/C1257458002F0DC7/cz/ramcova\\_umluva\\_osn\\_zmena\\_klimatu/\\$FILE/OMV-cesky\\_umluva-20081120.pdf](http://www.mzp.cz/C1257458002F0DC7/cz/ramcova_umluva_osn_zmena_klimatu/$FILE/OMV-cesky_umluva-20081120.pdf)

Naopak zejména ve Španělsku, Řecku a Bulharsku došlo v tomto období ke zvýšení emisí skleníkových plynů z důvodu větší spotřeby tepla a elektřiny z veřejných sítí. Důležitý nárůst v tomto období zaznamenala také Česká republika.

V souvislosti s předpokládaným pokrokem při dosahování cíle Kjótského protokolu zpráva uvádí, že ve státech EU-15 by mělo v rámci tohoto závazkového období dojít minimálně k 8% snížení emisí skleníkových plynů, a závazek by tedy měl být splněn. V případě, že všechna opatření přinesou plánovaný úbytek emisí, mohlo by celkové snížení emisí dosáhnout až 13,1 %. V rámci EU-27 se předpokládá, že celkové emise budou asi o 12,8 % pod úrovní roku 1990. Z uvedeného vyplývá, že jestli chce EU dostát svému závazku, jež učinila v rámci klimaticko-energetického balíčku<sup>4</sup> přijatého v prosinci roku 2008, kde se zavázala k 20% snížení emisí skleníkových plynů do roku 2020, bude muset urychlit a znásobit své úsilí týkající se snižování emisí. Tento cíl bude ještě navýšen v případě uzavření celosvětové dohody týkající se snižování emisí pro období po roce 2012, kdy vyprší platnost Kjótského protokolu.

Zpráva se zabývá také Evropským programem pro změnu klimatu, v jehož rámci bylo posouzeno osm politik a opatření, které by mohly přinést úsporu emisí skleníkových plynů. Největší přínos by měla mít směrnice o systému EU pro obchodování s emisemi a směrnice o obnovitelných zdrojích energie.

V závěru se zpráva věnuje kandidátským zemím – Chorvatsku, Turecku a Makedonii. Podle této zprávy došlo v Chorvatsku v období let 1990 – 2007 ke zvýšení emisí skleníkových plynů o 3 % a v porovnání s rokem 2006 ke zvýšení o 5,3 %. V Turecku došlo v porovnání s rokem 1990 k nárůstu emisí o 119 %. Naopak v Makedonii došlo v období let 1990 – 2002 k poklesu emisí přibližně o 10 %.

#### Stanovisko vlády ČR:

Vláda ČR vítá informace ohledně pokroku při dosahování cílů Kjótského protokolu. Uvádí, že k největšímu poklesu emisí v České republice došlo v první polovině devadesátých let. Za negativní považuje vláda ČR růst emisí v roce 2006 oproti roku 2005, který pokračoval i v roce 2007. V roce 2008 se však očekává klesající tendence, a to z důvodu nástupu hospodářské krize. V České republice je v současné době 400 zařízení zapojených do systému EU ETS, jež mohou podle Národního alokačního plánu (2008 – 2012) vypustit 86,8 mil. tun CO<sub>2</sub> ročně.

#### • **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

V Evropském parlamentu byla zpráva přidělena Výboru pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin a její projednávání se připravuje.

---

<sup>4</sup> Návrh klimaticko-energetického legislativního balíčku byl výborem pro evropské záležitosti projednáván dne 3. dubna 2008 a bylo k němu přijato usnesení č. 230. Jedná se o dokument dostupný na: [http://eur-lex.europa.eu/Result.do?T1=V5&T2=2008&T3=17&RechType=RECH\\_naturel&Submit=Search](http://eur-lex.europa.eu/Result.do?T1=V5&T2=2008&T3=17&RechType=RECH_naturel&Submit=Search). Tento legislativní balíček pozůstává ze čtyř dokumentů, a to:

1. Návrhu směrnice o geologickém skladování oxidu uhličitého (KOM (2008) 18);
2. Návrhu rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady o úsilí členských států snížit emise skleníkových plynů o 30 %, aby byly splněny závazky Společenství v oblasti snížení emisí skleníkových plynů do roku 2020 (KOM (2008) 17);
3. Návrhu směrnice o podpoře užívání energie z obnovitelných zdrojů (KOM (2008) 19);
4. Návrhu směrnice, kterou se mění směrnice 2003/87/ES tak, aby se zlepšil a rozšířil systém pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů ve Společenství (KOM(2008) 16).

Zpráva není prozatím zařazena na program rad v průběhu španělského předsednictví.

- **Závěr:**

Výbor pro evropské záležitosti

**b e r e n a v ě d o m í** Zprávu Komise Evropskému parlamentu a Radě – pokrok při dosahování cílů Kjótského protokolu.

Josef Šenfeld v. r.  
ověřovatel výboru

Pavel Vanoušek v. r.  
zpravodaj výboru

Kateřina Jacques v. r.  
předsedkyně výboru