

*Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA
2010
5. volební období*

484.

USNESENÍ

*výboru pro evropské záležitosti
z 61. schůze konané dne 14. ledna 2010*

ke Sdělení Komise – Legislativní balíček, kterým se zřizuje agentura pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v oblasti svobody, bezpečnosti a práva /kód dokumentu 11709/09, KOM(2009) 292 v konečném znění/

k Návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje agentura pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v rámci prostoru svobody, bezpečnosti a práva /kód dokumentu 11722/09, KOM(2009) 293 v konečném znění/

k Návrhu rozhodnutí Rady, kterým se agentuře zřízené nařízením XX svěřují úkoly týkající se provozního řízení SIS II a VIS v oblasti působnosti hlavy VI Smlouvy o EU /kód dokumentu 11726/09, KOM(2009) 294 v konečném znění/

Výbor pro evropské záležitosti po vyslechnutí informace 1. náměstka ministra vnitra plk. JUDr. Jiřího Komorouse, po vyslechnutí zpravodajské zprávy posl. Jana Bauera a po rozpravě

s c h v a l u j e stanovisko, které je přílohou tohoto usnesení.

Jozef Kochan v. r.
ověřovatel výboru

Jan Bauer v. r.
zpravodaj výboru

Kateřina Jacques v. r.
předsedkyně výboru

DOKUMENT 11709/09
DOKUMENT 11722/09
DOKUMENT 11726/09

LEGISLATIVNÍ BALÍČEK

Zřízení agentury pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v oblasti svobody, bezpečnosti a práva

Sdělení Komise – Legislativní balíček, kterým se zřizuje agentura pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v oblasti svobody, bezpečnosti a práva

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje agentura pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v oblasti svobody, bezpečnosti a práva

Návrh rozhodnutí Rady, kterým se agentuře zřízené nařízením XX svěřují úkoly týkající se provozního řízení SIS II a VIS v oblasti působnosti hlavy VI Smlouvy o EU

KOM(2009) 292 v konečném znění, kód Rady 11709/09

KOM(2009) 293 v konečném znění, kód Rady 11722/09

Interinstitucionální spis 2009/0089/COD

KOM(2009) 294 v konečném znění, kód Rady 11726/09

Interinstitucionální spis 2009/0090/CNS

- **Právní základ:**

Předloženého znění:

Článek 62 bod 2a, 2b, čl. 63 bod 1a, 3b, čl. 66 Smlouvy ES (návrh nařízení)

Článek 30 odst 1 bod 1a, 1b, čl. 34 odst. 2 bod c Smlouvy ES (návrh rozhodnutí)

Sdělení Komise vypracované v souvislosti se vstupem Lisabonské smlouvy v platnost¹ nastiňuje některé plánované změny:

- 1) U návrhu nařízení by mělo dojít k formální úpravě právního základu (tj. na článek 77 odst. 1 b) a e), odst. 2 a), článek 78 odst. 2 e), článek 79 odst. 2 c) a článek 74).
- 2) Naproti tomu výše zmíněné rozhodnutí nalezneme v seznamu návrhů (příloha Sdělení Komise), u nichž má být právní základ změněn zásadně. Takové návrhy by měly být formálně staženy a případně nahrazeny novými.

¹ Na základě Sdělení Komise Evropskému Parlamentu a Radě – Důsledky vstupu Lisabonské smlouvy v platnost pro probíhající interinstitucionální rozhodovací postupy – KOM(2009) 665 v konečném znění.

- **Datum zaslání Radě EU:**
26. 6. 2009
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**
6. 7. 2009
- **Datum projednání ve VEZ:**
23. 10. 2009 (1. kolo)
- **Procedura:**
Spolurozhodování (návrh nařízení), konzultace (návrh rozhodnutí).
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**
Datované dnem 31. 7. 2009, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 23. 10. 2010 prostřednictvím systému ISAP.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**
Návrhy jsou v souladu s principem subsidiarity.
- **Odůvodnění a předmět:**

Cílem tohoto legislativního balíčku je zřízení agentury, která má odpovídat za dlouhodobé provozní řízení Schengenského informačního systému druhé generace (SIS II), Vízového informačního systému (VIS) a systému EURODAC². Komise se sice ve svém posledním sdělení k agenturám³ zavázala, že nebude navrhovat vytváření nových regulačních agentur, nicméně s výjimkou těch, které se již plánují v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí. Rozhodnutí Komise o zřízení agentury předcházelo posouzení dopadů⁴, ze kterého vychází právě regulační agentura jako nevhodnější řešení⁵.

Základním úkolem agentury, tak jak je v současné chvíli navrhována, by mělo být plnění úkolů v oblasti provozního řízení tří výše zmíněných systémů a zajišťování jejich nepřetržitého provozu. Od tohoto typu propojení si Komise slibuje zvýšení produktivity, snížení nákladů, určitý synergický efekt (např. při řízení projektů nebo veřejných zakázkách) a postupně se rozvíjející potenciál do budoucna (např. při vývoji/provozu nových systémů, které by mohly být v oblasti svobody, bezpečnosti a práva v budoucnosti zřízeny).

Legislativní balíček se rozdělením úpravy v rámci nařízení a rozhodnutí snaží vyrovnat s odlišným právním základem této materie. Systém EURODAC je zřízen v rámci prvního pilíře. Naproti tomu SIS II a VIS byly postupně paralelně upravovány v rámci prvního a třetího pilíře. Proto si zřízení agentury v době existence tzv. pilířové struktury Evropské unie vyžadovalo přijetí dvou právních nástrojů reflektujících odpovídající právní základ. Od 1. prosince 2010, tj. vstupem Lisabonské smlouvy v platnost, však pilířová struktura zanikla a Evropská komise musí na tuto změnu reagovat.

² Systém EURODAC byl zřízen Nařízením Rady č. 2725/2000 za účelem porovnávání otisků prstů, které má vést k určení státu odpovědného za posouzení žádosti o azyl.

³ Sdělení Komise Evropskému Parlamentu a Radě „Evropské agentury – cesta vpřed“, KOM(2008) 135.

⁴ Srov. SEC(2009) 837 a SEK(2009) 836.

⁵ Pokud jde o finanční stránku věci, z úvah Komise vyplývá, že by členský stát se zájmem o umístění agentury mohl zdarma nabídnout odpovídající zázemí.

Protože je možné vývoj předkládané materie co do její nové právní formy spíše domýšlet, vycházíme při zpracování aktuální informace ze současného znění předložených návrhů.⁶

- **Obsah a dopad:**

Nová regulační agentura má být zřízena jako agentura v rámci prvního pilíře. Doprovodné rozhodnutí mělo upravit právní otázky související s třetím pilířem, tj. svěřit agentuře úkoly týkající se provozního řízení SIS II a VIS v oblasti působnosti hlavy VI Smlouvy o EU⁷.

Agentura by se měla prvořadě starat o zajištění celkového řízení informačních systémů a jejich fungování. Nabídne odborné zázemí se specializovanými zaměstnanci⁸, kteří by měli zajistit nejenom vyšší stupeň účinnosti a schopnosti reagovat, ale i vývoj a provozní řízení ostatních možných systémů v rámci prostoru svobody, bezpečnosti a práva. Dále by agentura měla vykonávat úkoly související se vzděláváním odborníků v oblasti SIS II a VIS, sledovat vývoj v oblasti relevantního výzkumu a na žádost Komise spolupracovat při zavádění pilotních projektů v oblasti prostoru svobody, bezpečnosti a práva.

Členské státy a Evropská komise mají být zastoupeni ve správní radě agentury. Agenturu má řídit a zastupovat výkonný ředitel, který by byl jmenovaný správní radou ze seznamu kandidátů navržených Komisí na dobu pěti let.

Pro řešení otázek, které vyplývají z podřazených systémů, by měly být zavedeny tzv. poradní skupiny, které by správní radu podporovaly v otázkách vlastních daným systémům.

Sídlo agentury:

Dosud neurčené zůstává sídlo agentury. Vzhledem k současnému rozmístění zázemí SIS II, VIS a systému EURODAC je možné očekávat přirozenou tendenci k využití některých stávajících lokalit. Na druhou stranu závěry Rady z prosince 2003⁹ hovoří o umisťování nových agentur do nových členských států. S odkazem na tyto závěry by tedy případná kandidatura České republiky, která zatím žádnou agenturu nehostí, mohla mít šanci na úspěch.

Stanovisko ČR:

S ohledem na určitá zpoždění v souvislosti s projektem SIS II, která mohou být zaviněna nejenom technickými problémy, ale i vedením ze strany Komise, se odborná agentura s jasně danými úkoly, transparentním řízením a jasnou odpovědností zdá být vhodným řešením do budoucna. I proto ČR vznik takové agentury, která by měla za úkol řízení velkých IT systémů v oblasti justice a vnitra, podporuje.

⁶ Podle informace od zpracovatele stanoviska vlády by měla jednání v pracovní skupině pokračovat až v únoru 2010. Tam by také Komise měla další postup v této věci přesněji představit.

⁷ Jedná se o zapojení Europolu a Eurojustu do práce agentury.

⁸ Plánováno asi 120 zaměstnanců.

⁹ Závěry Evropské rady č. 5381/04.

- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

Předložené návrhy bude třeba adaptovat na vstup Lisabonské smlouvy v platnost každý jiným způsobem. Návrhy však tvoří jeden soubor, a proto je pravděpodobné, že Komise po stažení návrhu rozhodnutí z legislativního procesu v EP bude muset předložit tomu odpovídající změny nařízení či nový návrh.

- **Závěr:**

Výbor pro evropské záležitosti

1. **b e r e n a v ě d o m í** předložený legislativní balíček ke zřízení agentury pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v oblasti svobody, bezpečnosti a práva;
2. **ž á d á v l á d u**, aby ho informovala o změnách v projednávání tohoto balíčku a dalším průběhu projednávání.

Jozef Kochan v. r.
ověřovatel výboru

Jan Bauer v. r.
zpravodaj výboru

Kateřina Jacques v. r.
předsedkyně výboru