

PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY
Poslanecká sněmovna
2010
V. volební období

1037

Návrh

poslanců Robina Böhnische, Františka Dědiče, Ladislava Libého, Pavla Vanouška

na vydání

**zákona, kterým se mění zákon č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně
některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů**

N á v r h

ZÁKON

ze dne 2010,

**kterým se mění zákon č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů,
ve znění pozdějších předpisů**

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

ČÁST PRVNÍ

Změna zákona o odpadech

Čl. I

Zákon č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů, ve znění zákona č. 477/2001 Sb., zákona č. 76/2002 Sb., zákona č. 275/2002 Sb., zákona č. 320/2002 Sb., zákona č. 356/2003 Sb., zákona č. 167/2004 Sb., zákona č. 188/2004 Sb., zákona č. 317/2004 Sb., zákona č. 7/2005 Sb., zákona č. 444/2005 Sb., zákona č. 186/2006 Sb., zákona č. 222/2006 Sb. a zákona č. 314/2006 Sb., zákona č. 296/2007 Sb., zákona č. 25/2008 Sb., zákona č. 34/2008 Sb., zákona č. 383/2008 Sb., zákona č. 9/2009 Sb., zákona č. 157/2009 Sb., zákona č. 223/2009 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 291/2009 Sb., zákona č. 297/2009 Sb. a zákona č. 326/2009 Sb. se mění takto:

1. V § 37h odst. 1 písm. a) se na konci textu doplňují slova „(dále jen „individuální systém“)“.
2. V § 37h odst. 1 písm. b) se na konci textu doplňují slova „(dále jen „solidární systém“)“.
3. V § 37h odst. 1 písmeno c) zní:

„c) přenesením těchto povinností na právnickou osobu, založenou a ovládanou výhradně výrobcí a oprávněnou k provozování kolektivního systému pro elektrozařízení a elektroodpad (dále jen „provozovatel kolektivního systému pro elektrozařízení a elektroodpad“), a to na základě písemné smlouvy o zajištění společného plnění povinností výrobců podle tohoto dílu zákona; odpovědnost výrobců za plnění povinností stanovených v tomto dílu zákona, pokud provozovatel kolektivního systému pro elektrozařízení a elektroodpad povinnosti neplní, nezaniká (dále jen „kolektivní systém“). Výrobce, který řádně nepřispívá do kolektivního systému na zajištění financování nakládání s elektrozařízením a elektroodpadem, své povinnosti stanovené pro zpětný odběr, oddělený sběr, zpracování, využití a odstranění elektrozařízení a elektroodpadu neplní.“

4. V § 37i se na konci odstavce 2 doplňují věty „Za výrobce, který je zapojen do kolektivního systému, podává v rozsahu tohoto zapojení návrh na zápis do Seznamu provozovatel tohoto kolektivního systému pro elektrozařízení a elektroodpad. Účastníkem řízení o zápisu do

Seznamu je pouze výrobce a v případě výrobce, který je zapojen do kolektivního systému, rovněž provozovatel tohoto kolektivního systému pro elektrozařízení a elektroodpad.“.

5. V § 37i se za odstavec 3 vkládá nový odstavec 4, který zní:

„(4) Součástí zápisu výrobce, který je zapojen do kolektivního systému, je zápis provozovatele tohoto kolektivního systému pro elektrozařízení a elektroodpad, pokud již není tento provozovatel kolektivního systému pro elektrozařízení a elektroodpad v Seznamu zapsán. Pro zajištění financování nakládání s elektrozařízením podle § 37n odst. 3 věty první lze, pro každou skupinu elektrozařízení uvedenou v příloze č. 7 k tomuto zákonu, zapsat do Seznamu pouze jednoho provozovatele kolektivního systému pro elektrozařízení a elektroodpad; není-li tento provozovatel kolektivního systému pro elektrozařízení a elektroodpad určen, ministerstvo zapíše do Seznamu toho provozovatele kolektivního systému pro elektrozařízení a elektroodpad, v jehož kolektivním systému jsou zapojeni výrobci, kteří mají společně významný hmotnostní podíl na trhu v příslušné skupině elektrozařízení z domácností, a který zajišťuje síť zpětného odběru elektrozařízení v dostatečné hustotě; velikost hmotnostního podílu na trhu a hustotu sítě zpětného odběru elektrozařízení posuzuje ministerstvo před zápisem do Seznamu. Za osobu oprávněnou provozovat kolektivní systém se pokládá provozovatel kolektivního systému pro elektrozařízení a elektroodpad, který je zapsán v Seznamu, a to v rozsahu tohoto zápisu.“.

Dosavadní odstavce 4 až 7 se označují jako odstavce 5 až 8.

6. V § 37i odstavec 8 zní:

„(8) Ministerstvo stanoví vyhláškou způsob plnění povinností a zajištění financování podle odstavce 3 písm. d) a e), kriteria pro stanovení hmotnostního podílu na trhu a pro posouzení hustoty sítě zpětného odběru elektrozařízení pocházejícího z domácností a podmínky pro výkon činnosti provozovatele kolektivního systému pro elektrozařízení a elektroodpad.“

7. V § 37n odstavec 3 zní:

„(3) Výrobce je povinen hradit náklady na zpětný odběr, zpracování, využití a odstranění elektrozařízení pocházejících z domácností a uvedených na trh do 13. srpna 2005, formou příspěvků na každý kus nebo kilogram elektrozařízení uváděných jím na trh; povinnosti k jednotlivým skupinám elektrozařízení podle přílohy č. 7 k tomuto zákonu plní výrobce vždy prostřednictvím toho provozovatele kolektivního systému pro elektrozařízení a elektroodpad, který je pro příslušnou skupinu elektrozařízení oprávněn zajišťovat plnění povinností. Výrobce tyto náklady, které zahrnují i náklady na činnost provozovatele kolektivního systému pro elektrozařízení a elektroodpad a budoucí náklady na zpětný odběr, zpracování, využití a odstranění elektrozařízení pocházejícího z domácností, hradí provozovateli toho kolektivního systému pro elektrozařízení a elektroodpad, který byl zapsán pro příslušnou skupinu elektrozařízení do Seznamu podle § 37i jako kolektivní systém oprávněný zajišťovat financování nakládání s elektrozařízeními podle věty první.“

8. V § 37n se za odstavec 3 vkládá nový odstavec 4, který zní:

„(4) Náklady na zpětný odběr, zpracování, využití a odstranění elektrozařízení pocházejících z domácností uvedených na trh do dne 13. srpna 2005 uvádí výrobci elektrozařízení při prodeji nových elektrozařízení odděleně do 13. srpna 2013, a v případě elektrozařízení uvedeného ve

skupině 1 přílohy č. 7 k tomuto zákonu do 13. srpna 2015. Tyto náklady je povinen uvádět odděleně také každý prodávající při prodeji elektrozařízení v rámci své podnikatelské činnosti.“

Dosavadní odstavce 4 a 5 se označují jako odstavce 5 a 6.

9. V § 66 se na konci odstavce 4 tečka nahrazuje čárkou a doplňuje se písmeno k), které zní:

„k) zajišťuje společné plnění povinností výrobců stanovených pro oddělený sběr, zpětný odběr, zpracování, využití a odstranění elektrozařízení a elektroodpadu nebo třetím osobám nabízí uzavření smlouvy o zajištění společného plnění těchto povinností, aniž by byla pro plnění těchto povinností jako provozovatel kolektivního systému pro elektrozařízení a elektroodpad zapsána do Seznamu.“

10. V § 72 odst. 1 se na konci textu písmene p) doplňují slova „do kterého zapisuje výrobce elektrozařízení a provozovatele kolektivních systémů pro elektrozařízení a elektroodpad“.

11. V § 72 odst. 2 se slova „nakládání s odpady“ nahrazují slovy „odpadového hospodářství“.

Čl. II

Přechodná ustanovení

1. Za osobu oprávněnou k provozování kolektivního systému pro elektrozařízení a elektroodpad podle § 37i odst. 4 se vždy považuje ta osoba, které bylo do dne účinnosti tohoto zákona doručeno rozhodnutí o jejím zápisu do Seznamu, a to v rozsahu tohoto zápisu.

2. Pokud osoba podle bodu 1. nejpozději do jednoho roku ode dne účinnosti tohoto zákona nesplní povinnost být ovládaná výhradně výrobcí podle § 37h odst. 1 písm. c), její oprávnění k provozování kolektivního systému pro elektrozařízení a elektroodpad zanikne.

ČÁST DRUHÁ

Čl. III

Účinnost

Tento zákon nabývá účinnosti dnem jeho vyhlášení.

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

OBEČNÁ ČÁST

a) Zhodnocení platného právního stavu a vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy

Platná právní úprava povinností výrobců elektrozařízení a zpracovatelů elektroodpadu je obsažena v zákoně č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů, jímž se provádí směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/96/ES, o odpadních elektrických a elektronických zařízeních (OEEZ) (dále jen „směrnice 2002/96/ES“). Dosavadní právní úprava však ve vazbě na směrnici 2002/96/ES neupravuje dostatečně problematiku související s provozovatelem kolektivního systému pro elektrozařízení a elektroodpad a zpětným odběrem elektrozařízení z domácností. Účelem předkládaného návrhu novely zákona o odpadech je tento nedostatek, zejména v otázce vazeb na směrnici 2002/96/ES, napravit.

Návrh novely stanoví pravidla pro provozovatele kolektivních systémů, kteří pro výrobce elektrozařízení zajišťují zpětný odběr, oddělený sběr, využití a další nakládání s elektrozařízeními a elektroodpadem, neboť dosavadní nedostatečná právní úprava kolektivních systémů se zejména v rámci historického elektroodpadu ukázala jako neuspokojivá a vedoucí k riziku nesplnění závazků ČR vyplývajících z jejího členství v EU. Novela doplňuje pojem provozovatele kolektivního systému pro elektrozařízení a elektroodpad, zavádí zápis provozovatele kolektivního systému pro elektrozařízení a elektroodpad do Seznamu výrobců a jeho podmínky, ukládá výrobcům plnit povinnosti ve vztahu k historickým elektrozařízením pocházejícím z domácností prostřednictvím kolektivního systému, hradit náklady na zpětný odběr, zpracování, využití a odstranění těchto elektrozařízení formou příspěvků.

Důraz je kladen na splnění principů, z nichž vychází směrnice 2002/96/ES. Klíčové je stanovit jasnější pravidla zejména pro oblast zpětného odběru elektrozařízení z domácností, tak, aby byla poskytnuta a zachována efektivní možnost spotřebitelům odevzdat k recyklaci použitá elektrozařízení. Současně je akcentována, rovněž v souladu se směrnicí 2002/96/ES, odpovědnost výrobců elektrozařízení.

V návaznosti na uvedené zavádí novela novou skutkovou podstatu správního deliktu pro účely uložení pokuty.

b) Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem

Kromě obecných ustanovení Ústavy a Listiny základních práv a svobod (např. čl. 2 odst. 3 Ústavy, čl. 2 odst. 2 a čl. 4 odst. 1 Listiny) jsou relevantní také ustanovení týkající se životního prostředí (čl. 7 Ústavy, čl. 35 Listiny) a některá ustanovení další, například čl. 26 odst. 1 Listiny zakotvující svobodu podnikání a provozování jiné hospodářské činnosti, s možnými podmínkami a omezeními uvedenými v čl. 26 odst. 2. Návrh zákona je s těmito i dalšími ustanoveními Ústavy a Listiny základních práv a svobod, jakož i s mezinárodními smlouvami, jímž je Česká republika vázána, v souladu.

c) Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána, její slučitelnosti s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie nebo obecnými zásadami práva Evropské unie

Přijetím novely dochází k harmonizaci zákona o odpadech se směrnicí 2002/96/ES a novela je tudíž plně slučitelná s předpisy Evropské unie. Základními principy ES v této oblasti jsou zejména princip znečišťovatel platí, princip prevence a princip odpovědnosti původce a výrobce. Návrh zákona je s nimi v plném souladu.

d) Předpokládaný hospodářský a finanční dosah navrhované právní úpravy

Dopady na podnikatelský sektor

Výrobcům elektrozařízení nejsou ukládány nové povinnosti, zpřesňují se však povinnosti stávající, což by mělo vést k posílení právní jistoty povinných osob a k tomu, že výrobci elektrozařízení, kteří již nyní přistupovali zodpovědně ke svým povinnostem k elektrozařízení a elektroodpadu, nebudou za řádnost svého chování fakticky znevýhodňováni.

Určitou změnu představuje stanovení povinnosti (dosud možnost) výrobce uvádět odděleně náklady na zpětný odběr, zpracování a odstranění elektrozařízení pocházejících z domácností uvedených na trh do dne 13. srpna 2005 při prodeji nových elektrozařízení. Zákon však nestanoví povinnost uvádět tyto údaje přímo na daňovém dokladu, je tedy na volbě výrobce, jakým způsobem bude náklady uvádět. Povinnost ostatních subjektů (např. prodejců) zůstává nedotčena.

Dopady na veřejnou správu a samosprávu

Novela předpokládá, že při zápisech systémů bude zohledňována i vybudovaná síť zpětného odběru. To představuje nepochybný přínos pro územní samosprávy, když dostatečně hustá síť zpětného odběru zároveň přináší benefity i pro obce, které mohou čerpat výhody plynoucí ze spolupráce s kolektivními systémy při zpětném odběru elektrozařízení.

Realizací navrhované úpravy nevzniknou nároky na státní rozpočet. Z tohoto hlediska je tedy návrh neutrální.

e) Předpokládané sociální dopady, dopady na rovnost mužů a žen, dopady na životní prostředí.

Z navrhované novely zákona nevyplývají žádné dopady sociální dopady ani dopady na rovnost mužů a žen. Dopady na životní prostředí budou pozitivní, neboť dojde k potřebnému upřesnění stávajících povinností a k harmonizaci s právem evropským.

f) Odůvodnění návrhu, aby Poslanecká sněmovna vyslovila s návrhem zákona souhlas již v prvním čtení

Navrhovanou novelou se transponuje směrnice Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 2002/96/ES, o odpadních elektrických a elektronických zařízeních (OEEZ). Lhůta pro implementaci směrnice již uplynula, tato implementace však není dokonalá, takže nelze vyloučit zahájení řízení o porušení Smlouvy o založení Evropských společenství z důvodu nedostatečné transpozice směrnice. Kromě toho, aktuální stav nakládání s elektrozařízeními v České republice si vyžaduje upřesnění některých zákonných povinností, tak, aby současné funkční systémy nakládání s elektroodpady mohly dále efektivně fungovat a nedocházelo

k brzdění či dokonce ohrožování rozvoje systému zpětného odběru a recyklace elektrozařízení v důsledku nevyjasněné legislativní situace.

Z tohoto důvodu se navrhuje, aby Poslanecká sněmovna Parlamentu ČR vyslovila s návrhem zákona souhlas již v prvním čtení podle ustanovení § 90 odst. 2 zákona č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny, ve znění pozdějších předpisů.

ZVLÁŠTNÍ ČÁST

K bodům 1. až 3.

Pojmy „individuální systém“, „solidární systém“ a „kolektivní systém“ jsou v současnosti definovány vyhláškou MŽP, vydanou v dohodě s MF, č. 352/2005 Sb., o podrobnostech nakládání s elektrozařízeními a elektroodpady a o bližších podmínkách financování nakládání s nimi (vyhláška o nakládání s elektrozařízeními a elektroodpady). Tyto pojmy se v souladu s čl. 5 odst. 2 písm. a) a c) směrnice 2002/96/ES zavádějí též do zákonné úpravy a v návaznosti na to se definuje osoba provozovatele kolektivního systému pro elektrozařízení a elektroodpad.

K bodu 4.

V souladu s dosud prováděnou praxí se stanoví způsob podání návrhu na zápis do Seznamu výrobců a okruh účastníků řízení o zápisu do Seznamu výrobců elektrozařízení. Přesné vymezení okruhu účastníků, které je založeno na tom, že účastníkem je vždy pouze zapisovaný výrobce, popř. zapisovaný kolektivní systém, odpovídá skutečnosti, že podání návrhu představuje splnění povinnosti výrobce, a současně předchází možným sporům; navržená úprava odpovídá právní úpravě, která platí pro zápisy provozovatelů kolektivních systémů pro baterie a akumulátory podle § 31m odst. 4 zákona o odpadech.

K bodu 5.

V souladu s dosud prováděnou praxí a s obsahem vyhlášky č. 352/2005 Sb. se ve vazbě na směrnici 2002/96/ES stanoví způsob a podmínky zápisu provozovatele kolektivního systému pro elektrozařízení a elektroodpad do Seznamu výrobců. V souladu s principy směrnice 2002/96/ES (čl. 5 odst. 2 a 5 Směrnice 2002/96/ES) a zákona o odpadech je důraz kladen na zpětný odběr elektrozařízení z domácností, při zápisech kolektivních systémů bude tedy zohledňována i vybudovaná síť zpětného odběru elektrozařízení. Tento požadavek je plně legitimní, neboť narozdíl od roku 2005, kdy byla tato úprava poprvé zaváděna do českého právního řádu, zde již existují kolektivní systémy, které měly k dispozici několik let na vybudování funkčních systémů zpětného odběru elektrozařízení. Pro domácnosti (spotřebitele) je přitom z hlediska směrnice 2002/96/ES i smyslu právní úpravy klíčové, aby měly k dispozici dostatečně hustou a dostupnou síť míst zpětného odběru, která jim poskytne reálnou možnost odevzdat použitá elektrozařízení na místa k tomu určená. Dostatečně hustá síť zpětného odběru zároveň přináší benefity i pro obce, které mohou čerpat výhody plynoucí ze spolupráce s kolektivními systémy při zpětném odběru elektrozařízení.

Pro zajištění financování nakládání s elektrozařízením podle § 37n odst. 3 věty první lze zapsat do Seznamu pouze jednoho provozovatele kolektivního systému pro elektrozařízení a elektroodpad (resp. vždy jednoho pro každou skupinu elektrozařízení podle přílohy č. 7 k zákonu o odpadech), což odpovídá současnému znění vyhlášky č. 352/2005 Sb. a povaze tzv. historické zátěže, tj. elektrozařízení uvedených na trh před 13. srpnem 2005, u nichž nelze určit konkrétní osobu odpovědnou za nakládání s konkrétním elektrozařízením, takže

odpovědnost výrobců je směrnicí 2002/06/ES stanovena jako kolektivní (čl. 8 Směrnice 2002/96/ES). Naproti tomu, pro zajišťování plnění povinností k elektrozařízením, která nejsou určena do domácností (tzv. B2B) nebo která byla uvedena na trh po 13. srpnu 2005, zůstává zachována dosavadní možnost volby mezi kolektivními systémy a mezi různými typy systémů (kolektivní, individuální, solidární).

K bodu 6.

Ministerstvo je zmocněno k vydání vyhlášky za účelem provedení právní úpravy v rozsahu tohoto zmocnění.

K bodu 7.

Stanoví se povinnost plnit povinnosti výrobce ve vztahu k historickým elektrozařízením prostřednictvím zapsaného provozovatele kolektivního systému pro elektrozařízení a elektroodpad a hradit náklady s tím spojené formou příspěvku. Současně se odstraňuje spor, zda provozovatelé kolektivních systémů musejí vytvářet rezervu na budoucí náklady na zpětný odběr, zpracování, využití a odstranění elektrozařízení pocházejícího z domácností, a to tak, že tato rezerva je nezbytná. Toto řešení vychází z principu odpovědnosti výrobce elektrozařízení založeného směrnicí 2002/96/ES, jenž musí garantovat, že pokud uvede na trh určité elektrozařízení určené do domácností, bude zajištěna i jeho recyklace v okamžiku, kdy přestane plnit svoji funkci, a to i v případě, kdy tento výrobce již nebude podnikatelsky činný.

K bodu 8.

Upřesňují se lhůty tak, aby byly v souladu s čl. 8 odst. 3 směrnice 2002/96/ES, a stanovuje se povinnost (dosud možnost) výrobce uvádět odděleně náklady na zpětný odběr, zpracování a odstranění elektrozařízení pocházejících z domácností uvedených na trh do dne 13. srpna 2005 při prodeji nových elektrozařízení. Zákon však nestanoví povinnost uvádět tyto údaje přímo na daňovém dokladu, je tedy na volbě výrobce, jakým způsobem bude náklady uvádět. Povinnost ostatních subjektů (např. prodejců) zůstává nedotčena.

K bodu 9.

Doplňuje se, pro účely možnosti uložení pokuty, skutková podstata správního deliktu souvisejícího s faktickým provozováním kolektivního systému bez příslušného oprávnění. Obdobné ustanovení již v zákoně o odpadech platí ve vztahu ke kolektivním systémům pro baterie a akumulátory v § 66 odst. 4 písm. i).

K bodu 10.

Upřesňuje se kompetence MŽP při zápisech do Seznamu výrobců elektrozařízení v souvislosti se změnami zavedenými novelou.

K bodu 11.

Pojem "nakládání s odpady" se nahrazuje pojmem "odpadového hospodářství" z důvodu sjednocení dikce tohoto ustanovení se záměrem zákonodárce svěřit do působnosti ministerstva vrchní státní dozor v oblasti odpadového hospodářství. Dochází tak ke sjednocení terminologie, nejedná se o věcný posun ani změnu kompetencí.

K čl. II.

Přechodné ustanovení je nezbytné z důvodu, aby nedošlo k poškození či dokonce kolapsu existujících kolektivních systémů a k zastavení nebo omezení zpětného odběru. Všem provozovatelům kolektivních systémů se v rámci zájmu na zachování právní jistoty garantují

oprávnění, která jim podle vydaných rozhodnutí Ministerstva životního prostředí o zápisech do Seznamu výrobců elektrozařízení příslušela doposud.

Současně se poskytuje roční lhůta k tomu, aby provozovatel kolektivního systému splnil podmínku být ovládán výlučně výrobcí, v souladu s principem odpovědnosti výrobců. Tato lhůta je dostatečně dlouhá a poskytuje provozovatelům potřebný časový prostor pro realizaci změn.

V Praze dne 27. 1.2010

Robin Böhnisch v.r.
František Dědič v.r.
Ladislav Libý v.r.
Pavel Vanoušek v.r.

Příloha 1

Úplné znění novelou dotčených ustanovení zákona č. 185/2001 Sb. s vyznačením navrhovaných změn

§ 37h

Základní povinnosti výrobců elektrozařízení

(1) Výrobce splní povinnosti stanovené pro oddělený sběr, zpětný odběr, zpracování, využití a odstranění elektrozařízení a elektroodpadu

- a) samostatně, organizačně a technicky na vlastní náklady (**dále jen „individuální systém“**),
- b) společně s jiným výrobcem nebo výrobcí na základě písemně uzavřené smlouvy; smluvní strany odpovídají za plnění povinností stanovených v tomto dílu zákona solidárně (**dále jen „solidární systém“**),
- ~~e) přenesením těchto povinností na jinou, právnickou osobu, zajišťující společné plnění povinností výrobců podle tohoto dílu zákona; odpovědnost výrobců za plnění povinností stanovených v tomto dílu zákona, pokud tato právnická osoba povinnosti neplní, nezaniká.~~

c) přenesením těchto povinností na právnickou osobu, založenou a ovládanou výhradně výrobcí a oprávněnou k provozování kolektivního systému pro elektrozařízení a elektroodpad (dále jen „provozovatel kolektivního systému pro elektrozařízení a elektroodpad“), a to na základě písemné smlouvy o zajištění společného plnění povinností výrobců podle tohoto dílu zákona; odpovědnost výrobců za plnění povinností stanovených v tomto dílu zákona, pokud provozovatel kolektivního systému pro elektrozařízení a elektroodpad povinnosti neplní, nezaniká (dále jen „kolektivní systém“). Výrobce, který řádně nepřispívá do kolektivního systému na zajištění financování nakládání s elektrozařízením a elektroodpadem, své povinnosti stanovené pro zpětný odběr, oddělený sběr, zpracování, využití a odstranění elektrozařízení a elektroodpadu neplní.

(2) Výrobce je povinen zpracovávat roční zprávu o plnění povinností podle odstavce 1 za uplynulý kalendářní rok (dále jen "roční zpráva") a každoročně ji zasílat ministerstvu do 31. března. V případě, že výrobce plní povinnosti uvedené v odstavci 1 společně s jiným výrobcem, může spolu s ním zpracovat společnou roční zprávu. V případě podle odstavce 1 písm. c) zpracovává roční zprávu příslušná právnická osoba. Tato roční zpráva nahrazuje roční zprávu podle § 38 odst. 10.

(3) Ministerstvo stanoví prováděcím právním předpisem bližší podmínky jednotlivých způsobů plnění povinností výrobců podle odstavce 1 a obsah roční zprávy podle odstavce 2.

§ 37i

Seznam výrobců elektrozařízení

(1) Výrobce elektrozařízení, na kterého se vztahují povinnosti podle tohoto dílu zákona, je povinen podat návrh na zápis do Seznamu výrobců elektrozařízení (dále jen "Seznam") v rozsahu podle odstavce 3. Do Seznamu se zapisují pouze ti výrobci podle § 37g písm. e), kteří trvale podnikají na území České republiky.

(2) Návrh na zápis do Seznamu podává výrobce ministerstvu k rozhodnutí ve dvou vyhotoveních a na technickém nosiči dat, a to nejpozději do 60 dnů od vzniku povinnosti podle odstavce 1. **Za výrobce, který je zapojen do kolektivního systému, podává v rozsahu tohoto zapojení návrh na zápis do Seznamu provozovatel tohoto kolektivního systému pro elektrozařízení a elektroodpad. Účastníkem řízení o zápisu do Seznamu je pouze výrobce a v případě výrobce, který je zapojen do kolektivního systému, rovněž provozovatel tohoto kolektivního systému pro elektrozařízení a elektroodpad.**

(3) Návrh na zápis do Seznamu obsahuje

a) jméno a příjmení, nebo obchodní firmu, adresu místa trvalého pobytu, místo podnikání, identifikační číslo, bylo-li přiděleno, a úředně ověřenou kopii podnikatelského oprávnění, například živnostenský list, jde-li o fyzickou osobu; je-li fyzická osoba zapsána v obchodním rejstříku, též výpis z obchodního rejstříku ne starší než 3 měsíce,

b) obchodní firmu, právní formu, adresu sídla, identifikační číslo, bylo-li přiděleno, a výpis z obchodního rejstříku ne starší než 3 měsíce, jde-li o právnickou osobu a je-li v tomto rejstříku zapsána,

c) seznam a popis elektrozařízení,

d) způsob plnění povinností stanovených v tomto dílu zákona,

e) způsob zajištění financování podle § 37n a 37o a doklady o něm.

(4) Součástí zápisu výrobce, který je zapojen do kolektivního systému, je zápis provozovatele tohoto kolektivního systému pro elektrozařízení a elektroodpad, pokud již není tento provozovatel kolektivního systému pro elektrozařízení a elektroodpad v Seznamu zapsán. Pro zajištění financování nakládání s elektrozařízením podle § 37n odst. 3 věty první lze, pro každou skupinu elektrozařízení uvedenou v příloze č. 7 k tomuto zákonu, zapsat do Seznamu pouze jednoho provozovatele kolektivního systému pro elektrozařízení a elektroodpad; není-li tento provozovatel kolektivního systému pro elektrozařízení a elektroodpad určen, ministerstvo zapíše do Seznamu toho provozovatele kolektivního systému pro elektrozařízení a elektroodpad, v jehož kolektivním systému jsou zapojeni výrobci, kteří mají společně významný hmotnostní podíl na trhu v příslušné skupině elektrozařízení z domácností, a který zajišťuje síť zpětného odběru elektrozařízení v dostatečné hustotě; velikost hmotnostního podílu na trhu a hustotu sítě zpětného odběru elektrozařízení posuzuje ministerstvo před zápisem do Seznamu. Za osobu oprávněnou provozovat kolektivní systém se pokládá provozovatel kolektivního systému pro elektrozařízení a elektroodpad, který je zapsán v Seznamu, a to v rozsahu tohoto zápisu.

(4) (5) Osoba zapsaná v Seznamu je povinna oznámit ministerstvu jakékoli změny údajů předložených podle odstavce 3 do 14 dnů od jejich uskutečnění. V téže lhůtě je povinna oznámit ministerstvu, že zanikly důvody pro její vedení v Seznamu.

(5) ~~(6)~~ Ministerstvo na základě oznámení nebo vlastního zjištění provede rozhodnutím změnu v zápisu v Seznamu nebo osobu, u které zákonné důvody pro vedení v Seznamu zanikly, ze Seznamu vyřadí.

(6) ~~(7)~~ Seznam je veřejně přístupný. Ministerstvo zpřístupní Seznam na portálu veřejné správy.

~~(7) (8) Pro účely zápisu do Seznamu ministerstvo stanoví prováděcím právním předpisem bližší podmínky způsobu plnění povinností a zajištění financování podle odstavce 3 písm. d) a e). Ministerstvo stanoví vyhláškou způsob plnění povinností a zajištění financování podle odstavce 3 písm. d) a e), kriteria pro stanovení hmotnostního podílu na trhu a pro posouzení hustoty sítě zpětného odběru elektrozařízení pocházejícího z domácností a podmínky pro výkon činnosti provozovatele kolektivního systému pro elektrozařízení a elektroodpad.~~

§ 37n

Financování nakládání s elektrozařízením pocházejícím z domácností

(1) Je-li elektrozařízení uvedeno na trh po dni 13. srpna 2005, výrobce elektrozařízení je povinen financovat zpětný odběr, zpracování, využití a odstranění elektrozařízení pocházejícího z domácností, které bylo zpětně odebráno podle § 37k a 38, jedná-li se o elektrozařízení, jehož je výrobcem podle tohoto zákona. Náklady vynaložené podle tohoto odstavce se při prodeji nových elektrozařízení odděleně neuvádějí.

(2) Před uvedením elektrozařízení podle odstavce 1 na trh, je výrobce povinen poskytnout záruku prokazující, že nakládání s veškerým elektroodpadem bude finančně zajištěno. Tato záruka musí být dostatečná k pokrytí financování zpětného odběru, zpracování, využití a odstranění elektrozařízení pocházejícího z domácností, které bylo odevzdáno v rámci systému zpětného odběru vytvořeného a provozovaného podle § 37k a 38. Výrobce, který zajišťuje plnění povinností podle § 37h odst. 1 písm. a), poskytne záruku formou účelově vázaného bankovního účtu nebo pojištění za podmínek stanovených prováděcím právním předpisem. Údaje o stavu a čerpání z účelově vázaného účtu nebo výši pojistného plnění za uplynulý rok uvádí v roční zprávě. Prostředky uložené na účelově vázaném bankovním účtu mohou být použity pouze se souhlasem ministerstva k zajištění financování zpětného odběru, zpracování, využití a odstranění elektrozařízení pocházejícího z domácností; tyto prostředky nemohou být předmětem nařízení a provedení výkonu rozhodnutí, ani exekuce, ani zahrnuty do majetkové podstaty výrobce. Výrobce, který zajišťuje plnění povinností podle § 37h odst. 1 písm. b) nebo c), záruku neposkytuje.

~~(3) Bylo-li elektrozařízení uvedeno na trh do dne 13. srpna 2005, jsou k zajištění zpětného odběru, zpracování, využití a odstranění elektrozařízení pocházejícího z domácností, které bylo zpětně odebráno podle § 37k a 38, výrobci povinni vytvořit systém, do kterého v odpovídajícím rozsahu, zejména podle podílu na trhu, přispívají všechny osoby, které jsou podnikatelsky činné v okamžiku vzniku příslušných nákladů. Na dobu osmi let od účinnosti tohoto zákona a na dobu deseti let v případě elektrozařízení uvedeného ve skupině 1 přílohy č. 7 k tomuto zákonu od účinnosti tohoto zákona mohou tyto osoby při prodeji nových elektrozařízení odděleně uvádět náklady na zpětný odběr, zpracování a odstranění~~

~~elektrozařízení uvedených na trh do dne 13. srpna 2005. Uvádí-li výrobce, ve smyslu tohoto ustanovení, náklady odděleně, je takto povinen je uvádět každý prodávající při prodeji v rámci své podnikatelské činnosti. Uvedené náklady nesmí překročit náklady skutečně vzniklé. Výrobce je povinen hradit náklady na zpětný odběr, zpracování, využití a odstranění elektrozařízení pocházejících z domácností a uvedených na trh do 13. srpna 2005, formou příspěvků na každý kus nebo kilogram elektrozařízení uváděných jím na trh; povinnosti k jednotlivým skupinám elektrozařízení podle přílohy č. 7 k tomuto zákonu plní výrobce vždy prostřednictvím toho provozovatele kolektivního systému pro elektrozařízení a elektroodpad, který je pro příslušnou skupinu elektrozařízení oprávněn zajišťovat plnění povinností. Výrobce tyto náklady, které zahrnují i náklady na činnost provozovatele kolektivního systému pro elektrozařízení a elektroodpad a budoucí náklady na zpětný odběr, zpracování, využití a odstranění elektrozařízení pocházejícího z domácností, hradí provozovateli toho kolektivního systému pro elektrozařízení a elektroodpad, který byl zapsán pro příslušnou skupinu elektrozařízení do Seznamu podle § 37i jako kolektivní systém oprávněný zajišťovat financování nakládání s elektrozařízeními podle věty první.~~

(4) Náklady na zpětný odběr, zpracování, využití a odstranění elektrozařízení pocházejících z domácností uvedených na trh do dne 13. srpna 2005 uvádí výrobci elektrozařízení při prodeji nových elektrozařízení odděleně do 13. srpna 2013, a v případě elektrozařízení uvedeného ve skupině 1 přílohy č. 7 k tomuto zákonu do 13. srpna 2015. Tyto náklady je povinen uvádět odděleně také každý prodávající při prodeji elektrozařízení v rámci své podnikatelské činnosti.

(4) (5) Povinnosti podle odstavců 1 a 2 plní i výrobce obchodující s využitím prostředků dálkové komunikace pro elektrozařízení dodávaná do členského státu Evropské unie, ve kterém má kupující bydliště nebo sídlo.

(5) (6) Ministerstvo stanoví po projednání s Ministerstvem financí prováděcím právním předpisem bližší podmínky financování, zejména způsob výpočtu minimální výše uložených finančních prostředků na účelově vázaném bankovním účtu a minimální výše pojistného plnění.^{39a}

HLAVA I

POKUTY FYZICKÝM OSOBÁM OPRAVNĚNÝM K PODNIKÁNÍ A PRÁVNICKÝM OSOBÁM

§ 66

(1) Pokutu do výše 300 000 Kč uloží obecní úřad fyzické osobě oprávněné k podnikání nebo právnické osobě, která využívá systému zavedeného obcí pro nakládání s komunálním odpadem bez písemné smlouvy s touto obcí nebo která nemá zajištěno využití nebo odstraňování odpadů v souladu s tímto zákonem.

(2) Pokutu do výše 1 000 000 Kč uloží inspekce nebo příslušný obecní úřad obce s rozšířenou působností fyzické osobě oprávněné k podnikání nebo právnické osobě, která

a) nevede v rozsahu a způsobem stanoveným v části šesté tohoto zákona evidenci odpadů a zařízení nebo neplní ve stanoveném rozsahu ohlašovací povinnost nebo nezašle ve stanovené

lhůtě nebo ve stanoveném rozsahu příslušnému správnímu úřadu údaj týkající se zařízení k nakládání s odpady, nebo evidenci po stanovenou dobu nearchivuje,

- b) nezabezpečí odpady před nežádoucím znehodnocením, odcizením nebo únikem,
- c) neumožní kontrolním orgánům výkon kontrolní činnosti nebo neposkytne pravdivé nebo úplné informace související s nakládáním s odpady,
- d) nezpracuje identifikační list nebezpečného odpadu nebo místa nakládání s nebezpečným odpadem tímto listem nevybaví,
- e) jako vlastník PCB, odpadů PCB nebo jako vlastník anebo provozovatel zařízení obsahujícího PCB nezašle v rozporu s § 27 odst. 8 ministerstvu plán postupného odstranění PCB, odpadů PCB a zařízení s obsahem PCB, plán dekontaminace zařízení s obsahem PCB pro období 2009 až 2010 nebo v rozporu s § 27 odst. 9 nevypracuje seznam vlastněných, případně provozovaných zařízení, která obsahují PCB a nepodléhají evidenci, nebo jej nezašle do 31. prosince 2008 ministerstvu, nebo
- f) neplní povinnosti stanovené v § 18 odst. 3 až 11 nebo § 37b odst. 1 písm. i).

(3) Pokutu do výše 10 000 000 Kč uloží inspekce fyzické osobě oprávněné k podnikání nebo právnické osobě, která

- a) nezařadí odpad podle Katalogu odpadů,
- b) předá odpad osobě, která k převzetí předávaného odpadu není podle tohoto zákona oprávněna,
- c) převezme odpad, přestože k jeho převzetí není podle tohoto zákona oprávněna,
- d) provozuje zařízení k využívání nebo odstraňování odpadů bez potřebného souhlasu příslušného správního úřadu nebo v rozporu s ním nebo provozuje zařízení k využívání nebo odstraňování odpadů v rozporu se schváleným provozním řádem zařízení,
- e) provozuje zařízení ke sběru nebo výkupu odpadů bez potřebného souhlasu příslušného správního úřadu nebo v rozporu s ním nebo provozuje zařízení ke sběru nebo výkupu odpadů v rozporu se schváleným provozním řádem zařízení,
- f) nevede ve stanoveném rozsahu evidenci PCB, odpadů PCB a zařízení obsahujících PCB a podléhajících evidenci,
- g) nezajistí zpětný odběr použitých výrobků určených ke zpětnému odběru nebo nesplní jinou povinnost související se zpětným odběrem,
- h) neustanoví za podmínek stanovených tímto zákonem odpadového hospodáře,
- i) vydá osvědčení o vyloučení nebezpečných vlastností odpadu pro odpad, za který odpovídá jako původce nebo oprávněná osoba, nebo hodnotí nebezpečné vlastnosti, k jejichž hodnocení nebyla pověřena, nebo
- j) neprovede dekontaminaci nebo neodstraní zařízení podle § 27 odst. 1 do 31. prosince 2010.

(4) Pokutu do výše 50 000 000 Kč uloží inspekce fyzické osobě oprávněné k podnikání nebo právnické osobě, která

- a) zařadí odpad uvedený v § 6 odst. 1 písm. a), b) nebo c) jako odpad ostatní nebo nakládá s tímto odpadem jako s odpadem ostatním, aniž by měla osvědčení od pověřené osoby podle § 9, že odpad nemá nebezpečné vlastnosti,
- b) nakládá s odpady v zařízeních, ve kterých nakládání s odpady je zakázáno nebo není povoleno,

- c) ředí nebo mísí odpady za účelem splnění kritérií pro jejich přijetí na skládku nebo mísí nebezpečné odpady navzájem nebo s ostatními odpady bez souhlasu příslušného správního úřadu,
- d) nakládá s nebezpečnými odpady bez potřebného souhlasu příslušného správního úřadu nebo v rozporu s ním,
- e) ukládá na skládku odpady, které jsou tímto zákonem nebo prováděcím právním předpisem zakázány ukládat na skládku, nebo při ukládání odpadů na skládku nedodrží podmínky stanovené prováděcím právním předpisem,
- f) neplní povinnosti stanovené tímto zákonem při nakládání s vybranými výrobky nebo odpady nebo zařízeními podle části čtvrté,
- g) poruší při přeshraniční přepravě odpadů povinnost stanovenou přímo použitelným předpisem Evropských společenství o přepravě odpadů 39) nebo neplní podmínky stanovené v rozhodnutí ministerstva vydaném podle přímo použitelného předpisu Evropských společenství o přepravě odpadů 39) nebo podle části deváté,
- h) nakládá s odpady perzistentních organických znečišťujících látek v rozporu s přímo použitelným předpisem Evropských společenství o perzistentních organických znečišťujících látkách 30a) nebo nevede evidenci o odpadech perzistentních organických znečišťujících látek nebo neohlašuje údaje podle § 39 odst. 8,
- i) zajišťuje společné plnění povinností výrobců, k němuž je potřeba oprávnění k provozování kolektivního systému podle § 311, bez tohoto oprávnění, nebo bez oprávnění k provozování kolektivního systému nabízí třetím osobám uzavření smluv, jejichž obsahem je činnost, k jejímuž výkonu je oprávnění třeba, nebo
- j) jako provozovatel systému podle § 311 poruší některou povinnost, kterou provozovateli systému ukládá tento zákon,
- k) zajišťuje společné plnění povinností výrobců stanovených pro oddělený sběr, zpětný odběr, zpracování, využití a odstranění elektrozařízení a elektroodpadu nebo třetím osobám nabízí uzavření smlouvy o zajištění společného plnění těchto povinností, aniž by byla pro plnění těchto povinností jako provozovatel kolektivního systému pro elektrozařízení a elektroodpad zapsána do Seznamu.**

(5) Pokutu do výše 1 000 000 Kč uloží příslušný obecní úřad obce s rozšířenou působností nebo inspekce fyzické osobě oprávněné k podnikání nebo právnické osobě, která poruší jinou povinnost stanovenou tímto zákonem nebo povinnost uloženou rozhodnutím na základě tohoto zákona.

§ 72

Ministerstvo

(1) Ministerstvo

- a) je ústředním orgánem státní správy v oblasti odpadového hospodářství,
- b) vykonává vrchní státní dozor v oblasti odpadového hospodářství s výjimkou ochrany veřejného zdraví při nakládání s odpady,
- c) vykonává funkci ohniskového bodu Basilejské úmluvy,
- d) vykonává funkci příslušného orgánu a kontaktního subjektu pro přeshraniční přepravu odpadů a funkci kontaktního subjektu pro odpady perzistentních organických znečišťujících

látek,

e) vydává rozhodnutí podle přímo použitelného předpisu Evropských společenství o přepravě odpadů³⁹⁾ a podle části deváté,

f) pověřuje právnické osoby nebo fyzické osoby k hodnocení nebezpečných vlastností odpadů, prodlužuje platnost tohoto pověření a odnímá toto pověření podle § 7 a 8,

g) schvaluje náplň školení pro hodnocení nebezpečných vlastností odpadů,

h) zařazuje odpad v případech, kdy nelze odpad jednoznačně zařadit podle Katalogu odpadů podle § 5 odst. 2,

i) zpracovává a vede souhrnnou evidenci o druzích odpadů, jejich množství a způsobech nakládání s nimi, zařízeních k nakládání s odpady, zařízeních uvedených v § 14 odst. 2, shromažďovacích místech nebezpečných odpadů a sběrových místech odpadů, skladech odpadů převzatých autovracích a způsobech jejich zpracování, typu, množství a způsobu zpracování, využití nebo odstranění elektroodpadu, dopravních odpadů, odpadech perzistentních organických znečišťujících látek, PCB, odpadech PCB a zařízeních obsahujících PCB a podléhajících evidenci, souhlasech a dalších rozhodnutích vydaných podle tohoto zákona a tuto evidenci zpřístupňuje občanům,

j) spolupracuje s Ministerstvem obrany při zajišťování evidence odpadů, zařízení k nakládání s odpady, shromažďovacích míst nebezpečných odpadů a sběrových míst odpadů, skladů odpadů a PCB, odpadů PCB a zařízeních obsahujících PCB a podléhajících evidenci vznikajících v rámci činnosti Ministerstva obrany,

k) zpracovává plán odpadového hospodářství České republiky v rozsahu stanoveném tímto zákonem a při splnění podmínek stanovených tímto zákonem zpracovává jeho změny,

l) předkládá vládě ke schválení návrh závazné části plánu odpadového hospodářství České republiky a návrh jeho změn,

m) poskytuje příslušným složkám Evropské komise a orgánům mezinárodních úmluv a protokolů v oblasti odpadového hospodářství, k nimž Česká republika přistoupila, v požadovaném rozsahu a formátu a v požadovaných intervalech informace o stavu odpadového hospodářství v České republice,

n) jmenuje zástupce České republiky do výborů, komisí, odborných a pracovních skupin a dalších grémií založených na základě ustanovení právních předpisů Evropských společenství v oblasti odpadového hospodářství nebo v rámci mezinárodních úmluv v této oblasti, k nimž Česká republika přistoupila,

o) rozhoduje o odvolání proti rozhodnutí inspekce a krajského úřadu,

p) vede Seznam podle dílu 8 části čtvrté, **do kterého zapisuje výrobce elektrozařízení a provozovatele kolektivních systémů pro elektrozařízení a elektroodpad,**

r) uplatňuje stanovisko k politice územního rozvoje,

s) vede Seznam výrobců podle § 31e a zpřístupňuje tento Seznam výrobců na portálu veřejné správy,

t) vydává oprávnění k provozování kolektivního systému a rozhoduje o prodloužení platnosti oprávnění k provozování kolektivního systému podle § 31m, rozhoduje o zrušení oprávnění k provozování kolektivního systému podle § 31r,

u) vede seznam vydaných oprávnění k provozování kolektivního systému s vyznačením jejich platnosti a rozhodnutí o jejich zrušení a zveřejňuje jej na portálu veřejné správy,

v) dohlíží na činnost provozovatele systému, ukládá opatření k nápravě a podává podněty inspekci k zahájení řízení o uložení pokuty provozovateli systému podle § 31p,

w) rozhodne, zda určitý typ baterie nebo akumulátoru náleží do skupiny přenosných baterií nebo akumulátorů, průmyslových baterií nebo akumulátorů nebo automobilových baterií nebo akumulátorů.

(2) Vrchním státním dozorem v oblasti odpadového hospodářství je dozor nad tím, jak správní úřady, které vykonávají státní správu v oblasti odpadového hospodářství, dodržují právní předpisy v této oblasti, a dále dozor nad dodržováním ustanovení právních předpisů a rozhodnutí příslušných správních úřadů v oblasti nakládání s odpady **odpadového hospodářství**.