

**PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY**  
Poslanecká sněmovna  
2010  
V. volební období

---

**1027**

**Návrh**

poslance Michala Doktora

**na vydání**

zákona, kterým se mění zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů

## ZÁKON

ze dne .....2010,

kterým se mění zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky :

### ČÁST PRVNÍ

#### Čl. I

Změna zákona o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění zákona č. 493/2000 Sb., zákona č. 141/2001 Sb., zákona č. 187/2001 Sb., zákona č. 450/2001 Sb., zákona č. 320/2001 Sb., zákona č. 202/2002 Sb., zákona č. 320/2002 Sb., zákona č. 479/2003 Sb., zákona č. 186/2004 Sb., zákona č. 257/2004 Sb., zákona č. 482/2004 Sb., zákona č. 436/2004 Sb., zákona č. 1/2005 Sb., zákona č. 127/2005 Sb., zákona č. 377/2005 Sb., zákona č. 361/2005 Sb., zákona č. 546/2005 Sb., zákona č. 130/2006 Sb., zákona č. 230/2006 Sb., zákona č. 140/2006 Sb., zákona č. 112/2006 Sb., zákona č. 174/2007 Sb., zákona č. 270/2007 Sb., zákona č. 26/2008 Sb., zákona č. 267/2006 Sb., zákona č. 218/2007 Sb., zákona č. 306/2008 Sb., zákona č. 109/2009 Sb., zákona č. 154/2009 Sb., zákona č. 214/2009 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 417/2009 Sb. a zákona č. 421/2009 Sb. se mění takto :

#### **1. Za § 14 se vkládá nový § 14a, který zní :**

„§ 14a

- (1) Dotace podle § 14 se poskytují na základě žádosti. Přílohou žádosti jsou doklady prokazující splnění podmínek na poskytnutí dotace stanovených tímto zákonem anebo zvláštním právním předpisem.
- (2) Dotaci podle § 14 lze poskytnout žadateli, jestliže ke dni poskytnutí dotace
  - a) má vypořádány závazky vůči státnímu rozpočtu,
  - b) vůči jeho majetku není vedeno insolvenční řízení,
  - c) na jeho majetek není veden výkon rozhodnutí ani exekuce,
  - d) vlastní podíl žadatele bude minimálně 20 % z celkových nákladů na realizaci projektu a

- e) se žadatel rovněž zavazuje dodržet stanovený účel (§ 3 písm. a)), na který byla dotace poskytnuta, a to po dobu 10 let ode dne poskytnutí dotace.
- (3) Žadatel prokazuje splnění podmínek podle odstavce 2
- a) čestným prohlášením žadatele, že má vypořádané závazky vůči státnímu rozpočtu, jde-li o splnění podmínky podle odstavce 2 písm. a) a b),
  - b) čestným prohlášením žadatele, že na jeho majetek není veden výkon rozhodnutí ani exekuce, jde-li o splnění podmínky podle odstavce 2 písm. c),
  - c) výkazy a dalšími dokumenty vedenými podle zvláštního právního předpisu 16), jde-li o splnění podmínky podle odstavce 2 písm. d) a
  - d) písemným souhlasem adresovaným poskytovateli dotace, jde-li o splnění podmínky podle odstavce 2 písm. e).
- (4) Subjekty veřejné správy jsou povinny na požádání vydat potvrzení podle odstavce 3. Toto potvrzení subjekty veřejné správy vydávají bezplatně. Na žadatele, který je subjektem veřejné správy, se ustanovení odstavce 2 písm. b) a c) a odstavce 3 písm. b) nevztahují. Na žadatele, který je fyzickou osobou a žádá o poskytnutí dotace, která nepřevyšuje sumu 400 eur, se ustanovení odstavce 2 písm. b) až e) a odstavce 3 nevztahují. Splnění podmínky uvedené v odstavci 2 písm. a) se prokazuje čestným prohlášením.
- (5) Dotaci není možno poskytnout ani použít na splácení úvěrů, půjček a úroků z přijatých úvěrů a půjček.
- (6) Ustanovení odstavců 1 až 4 se nevztahují na dotace poskytované z prostředků státního rozpočtu určené na financování společných programů České republiky a Evropské unie, na dotace poskytované z prostředků státního rozpočtu určené na financování účelů vyplývajících z mezinárodních smluv o poskytnutí grantu uzavřených mezi Českou republikou a jinými státy a na dotace poskytované z vládní rozpočtové rezervy podle § 27.
- (7) Právníké osoby a fyzické osoby jsou povinny na žádost orgánu oprávněného k výkonu kontroly podle zvláštního předpisu prokázat účel použití dotace poskytnuté ze státního rozpočtu listinnými důkazy, jejichž obsah dokazuje skutečnosti vztahující se k použití dotace. Ke sjednocení podmínek pro poskytování dotací vydá ministerstvo prováděcí předpis.“

## Čl. II. Účinnost

Tento zákon nabývá účinnosti dnem 1.1. 2011.

### Důvodová zpráva

#### I. Obecná část

Návrh zákona, kterým se mění a doplňuje zákon č. 218/2000 Sb. se předkládá jako iniciativní návrh. V předložené novele zákona se sjednocuje a určitou měrou i zpřísňuje právní úpravu v oblasti poskytování dotací ze státního rozpočtu.

Předložený návrh reaguje na poznatky vyplývající z aplikační praxe subjektů při uplatňování zákona a jsou v něm promítnuty změny věcného charakteru s cílem zpřesnění a precizování právní úpravy tohoto zákona ve vztahu k sjednocení a zpřísnění právní úpravy v oblasti poskytování dotací ze státního rozpočtu. Cílem tohoto návrhu je zakotvení jasných a transparentních pravidel pro nakládání s veřejnými prostředky v oblasti, kde se tyto prostředky poskytují selektivním způsobem velkému množství subjektů na plnění různorodých účelů formou dotace ze státního rozpočtu.

### **Finanční dopad :**

Návrh nevytváří žádné nároky na státní rozpočet ani na rozpočty krajů a obcí.

### **Soulad návrhu s ústavním pořádkem České republiky a mezinárodními smlouvami :**

Návrh není v rozporu s ústavním pořádkem České republiky ani s mezinárodními smlouvami, kterými je Česká republika vázána. Návrh není v rozporu s právem EU.

**Předkladatel navrhuje, aby návrh zákona byl projednán podle § 90 odst. 2 zákona o jednacím řádu Poslanecké sněmovny tak, aby s ním Poslanecká sněmovna vyslovila souhlas již v prvním čtení.**

## **II. Zvláštní část**

K čl. I :

**Bod 1 :** V nově vloženém ustanovení se stanovují podmínky, které musí žadatel o dotaci splnit, aby mohl být příjemcem dotace. Současně s tím se vychází z toho, že každý subjekt, který chce být příjemcem dotace, musí předložit žádost, která bude včetně příloh sloužit pro rozhodnutí o poskytnutí nebo neposkytnutí dotace. V příloze k žádosti je třeba prokázat splnění stanovených podmínek předložením požadovaných dokladů. Poskytovateli dotace postačí při prokazování tzv. bezdlužnosti žadatele vůči státnímu rozpočtu čestné prohlášení žadatele, nicméně mu zůstává zachována možnost vyžadovat v případě pochybností vydání potvrzení skutečností o stavu osobního daňového účtu podle § 62 odst. 7 zákona č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků i stavu účtu obdobného charakteru vedeného orgány správy sociálního zabezpečení a zdravotních pojišťoven. Při nebezpečí z prodlení může poskytovatel na základě písemného souhlasu žadatele spolu se zproštěním mlčenlivosti místně příslušného správce daně provést toto šetření sám. Novela zákona stanovuje podmínky, které musí žadatel o dotaci splnit, aby mohl být příjemcem dotace, přičemž jde o základní a zásadní podmínky, které by měli splňovat všichni žadatelé o poskytnutí dotace, u kterých je to možno vyžadovat bez ohledu na účel poskytnutí dotace a její výši. Další podmínky mohou vyplývat ze zvláštního předpisu anebo ze smluvních podmínek. Návrh novely zákona rovněž zajišťuje, aby prostředky státního rozpočtu, poskytnuté jako dotace, nemohly být použity ke splácení

úvěrů, půjček a úroků z přijatých půjček. Předpokládá se, že ke sjednocení podmínek pro poskytování dotací vydá Ministerstvo financí prováděcí předpis, který sjednotí pravidla zejména na straně poskytovatelů.

Touto úpravou se sjednotí přístup k používání prostředků státního rozpočtu u právnických a fyzických osob, které mohou přijímat úvěry a půjčky ve vztahu k ostatním subjektům veřejné správy. Novela zákona rovněž zakotvuje výjimky, přičemž typickým příkladem je financování společných programů České republiky a Evropské unie. S ohledem na specifickou pozici finančních prostředků soustředěných ve vládní rozpočtové rezervě stihá navrhovaná výjimky z dříve uvedené zásady i tyto prostředky.

V Praze dne 13.ledna 2010

Michal Doktor v.r.

## Úplné znění

### **příslušené části zákona s vyznačením navrhovaných změn a doplnění**

#### § 14

(1) Na dotaci nebo návratnou finanční výpomoc není právní nárok, pokud zvláštní právní předpis nestanoví jinak.

(2) Dotaci nebo návratnou finanční výpomoc ze státního rozpočtu může poskytnout ústřední orgán státní správy, úřad práce, Akademie věd České republiky, Grantová agentura České republiky nebo organizační složka státu, kterou určí zvláštní zákon (dále jen "poskytovatel").

(3) O poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci rozhoduje poskytovatel na základě žádosti příjemce. Vyhoví-li poskytovatel žádosti o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci, vydá písemné rozhodnutí, které obsahuje

a) jméno, příjmení, datum narození, rodné číslo a adresu trvalého pobytu, je-li příjemce dotace nebo návratné finanční výpomoci fyzickou osobou a je-li tato fyzická osoba podnikatelem, také identifikační číslo; název, adresu sídla a identifikační číslo osoby, je-li příjemce dotace nebo návratné finanční výpomoci právnickou osobou,

b) název a adresu poskytovatele,

c) poskytovanou částku,

d) účel, na který je poskytovaná částka určena,

e) lhůtu, v níž má být stanoveného účelu dosaženo,

f) u návratné finanční výpomoci lhůty pro navrácení poskytnutých peněžních prostředků a částky jednotlivých splátek,

g) případné další podmínky, které musí příjemce v souvislosti s použitím dotace nebo návratné finanční výpomoci splnit,

h) u dotací a návratných finančních výpomocí, jejichž součástí jsou peněžní prostředky podle § 44 odst. 2 písm. b), d) nebo f), částku těchto prostředků (§ 44 odst. 6),

i) den vydání rozhodnutí,

j) seznam fyzických a právnických osob placených z prostředků poskytnutých ze státního rozpočtu, na které se nevztahuje zákon o veřejných zakázkách,

k) ostatní povinnosti, které příjemce v souvislosti s poskytnutím dotace nebo návratné finanční výpomoci plní a jejichž nedodržení není neoprávněným použitím podle § 3 písm. e).

(4) Na rozhodnutí podle odstavce 3 se nevztahují obecné předpisy o správním řízení 15) a je vyloučeno jeho soudní přezkoumání. 15a)

(5) Poskytovatel může v rozhodnutí o dotaci, jejíž součástí nejsou peněžní prostředky poskytnuté ze státního rozpočtu kryté z rozpočtu Evropské unie [§ 44 odst. 2 písm. b) a d)] ani peněžní prostředky poskytnuté ze státního rozpočtu na předfinancování výdajů, které mají být kryty prostředky z rozpočtu Evropské unie [§ 44 odst. 2 písm. f)] (dále jen "dotace neobsahující prostředky od Evropské unie"), vyčlenit z podmínek, které v něm příjemci ukládá podle odstavce 3 písm. g), podmínky méně závažné nebo uvést, která nesplnění podmínek uložených podle odstavce 3 písm. g) jsou méně závažná, například nepodstatné nedodržení některých lhůt.

(6) V rozhodnutí o dotaci, jejíž součástí jsou peněžní prostředky poskytnuté ze státního rozpočtu kryté z rozpočtu Evropské unie [§ 44 odst. 2 písm. b) a d)] nebo peněžní prostředky poskytnuté ze státního rozpočtu na předfinancování výdajů, které mají být kryty prostředky z rozpočtu Evropské unie [§ 44 odst. 2 písm. f)] (dále jen "dotace obsahující prostředky od Evropské unie"), může poskytovatel stanovit, že nesplnění podmínek podle odstavce 3 písm. g) nebo některých z nich bude postiženo odvodem za porušení rozpočtové kázně nižším, než kolik činí celková částka dotace. Může též stanovit, že takovýmto nižším odvodem budou postižena méně závažná nesplnění podmínek podle odstavce 3 písm. g) nebo některých z nich. V tom případě stanoví, která to jsou. Při postupu podle tohoto odstavce poskytovatel v rozhodnutí o dotaci vždy stanoví u všech jednotlivých podmínek, jejichž nesplnění bude postiženo nižším odvodem, a u všech jednotlivých méně závažných nesplnění v rozhodnutí uvedených, kolik procent z celkové částky dotace bude odvod za porušení rozpočtové kázně činit. Podle tohoto odstavce poskytovatel postupuje, umožňuje-li to právo Evropských společenství.

(7) V případě poskytnutí dotace do rozpočtu kraje nebo Regionální rady regionu soudržnosti, kdy kraj nebo Regionální rada regionu soudržnosti má povinnost takto získané prostředky poskytnout právnické nebo fyzické osobě, lze kraj nebo Regionální radu regionu soudržnosti v rozhodnutí o poskytnutí dotace zavázat, že vrátí ve stanovené lhůtě do státního rozpočtu a v případě finančních prostředků podle § 44 odst. 2 písm. d) a f) do Národního fondu finanční prostředky, které příslušná právnická nebo fyzická osoba vrátila do rozpočtu kraje nebo Regionální rady regionu soudržnosti jako sankci za porušení rozpočtové kázně podle zvláštního právního předpisu, anebo finanční prostředky, které příslušná právnická nebo fyzická osoba vrátila kraji nebo Regionální radě regionu soudržnosti jako nepoužité.

(8) Odstavec 6 a přiměřeně odstavec 7 platí též pro poskytování dotací z Národního fondu (§ 37 odst. 8).

(9) Příjemce dotace nebo návratné finanční výpomoci je povinen ji s poskytovatelem vypořádat v rámci finančního vypořádání (§ 75).

(10) Při poskytování návratné finanční výpomoci je poskytovatel povinen vést evidenci podle zvláštního právního předpisu 16) o pohledávkách vznikajících z jejího poskytnutí a rozpočtovat a evidovat její splátky.

(11) Fyzická nebo právnická osoba, která zaplatila za pořízení věci nebo služeb, obstarání výkonů, provedení prací nebo za nabytí práv peněžními prostředky z dotace a uplatnila nárok na odpočet daně z přidané hodnoty, do kterého zahrnula i částku, na jejíž odpočet měla právo z důvodu tohoto pořízení, nesmí tuto částku zahrnout do finančního vypořádání dotace. Jestliže ji do něj zahrnula a nárok na odpočet uplatnila až poté, je povinna do měsíce od uplatnění nároku odvést částku odpočtu na účet finančního vypořádání.

### § 14a

**(1) Dotace podle § 14 se poskytují na základě žádosti. Přílohou žádosti jsou doklady prokazující splnění podmínek na poskytnutí dotace stanovených tímto zákonem anebo zvláštním právním předpisem.**

**(2) Dotaci podle § 14 lze poskytnout žadateli, jestliže ke dni poskytnutí dotace**

- a) **má vypořádány závazky vůči státnímu rozpočtu,**
- b) **vůči jeho majetku není vedeno insolvenční řízení,**
- c) **na jeho majetek není veden výkon rozhodnutí ani exekuce,**
- d) **vlastní podíl žadatele bude minimálně 20 % z celkových nákladů na realizaci projektu a**
- e) **se žadatel rovněž zavazuje dodržet stanovený účel (§ 3 písm. a)), na který byla dotace poskytnuta, a to po dobu 10 let ode dne poskytnutí dotace.**

**(3) Žadatel prokazuje splnění podmínek podle odstavce 2**

- a) **čestným prohlášením žadatele, že má vypořádané závazky vůči státnímu rozpočtu, jde-li o splnění podmínky podle odstavce 2 písm. a) a b),**
- b) **čestným prohlášením žadatele, že na jeho majetek není veden výkon rozhodnutí ani exekuce, jde-li o splnění podmínky podle odstavce 2 písm. c),**
- c) **výkazy a dalšími dokumenty vedenými podle zvláštního právního předpisu 16), jde-li o splnění podmínky podle odstavce 2 písm. d) a**
- d) **písemným souhlasem adresovaným poskytovateli dotace, jde-li o splnění podmínky podle odstavce 2 písm. e).**



**(4) Subjekty veřejné správy jsou povinny na požádání vydat potvrzení podle odstavce 3. Toto potvrzení subjekty veřejné správy vydávají bezplatně. Na žadatele, který je subjektem veřejné správy, se ustanovení odstavce 2 písm. b) a c) a odstavce 3 písm. b) nevztahují. Na žadatele, který je fyzickou osobou a žádá o poskytnutí dotace, která nepřevyšuje sumu 400 eur, se ustanovení odstavce 2 písm. b) až e) a odstavce 3 nevztahují. Splnění podmínky uvedené v odstavci 2 písm. a) se prokazuje čestným prohlášením.**

**(5) Dotaci není možno poskytnout ani použít na splácení úvěrů, půjček úroků z přijatých úvěrů a půjček.**

**(6) Ustanovení odstavců 1 až 4 se nevztahují na dotace poskytované z prostředků státního rozpočtu určené na financování společných programů České republiky a Evropské unie, na dotace poskytované z prostředků státního rozpočtu určené na financování účelů vyplývajících z mezinárodních smluv o poskytnutí grantu uzavřených mezi Českou republikou a jinými státy a na dotace poskytované z vládní rozpočtové rezervy podle § 27.**

**(7) Právnícké osoby a fyzické osoby jsou povinny na žádost orgánu oprávněného k výkonu kontroly podle zvláštního předpisu prokázat účel použití dotace poskytnuté ze státního rozpočtu listinnými důkazy, jejichž obsah dokazuje skutečnosti vztahující se k použití dotace. Ke sjednocení podmínek pro poskytování dotací vydá ministerstvo prováděcí předpis.“**