

*Parlament České republiky*  
**POSLANECKÁ SNĚMOVNA**  
*2010*

*5. volební období*

---

982/1

**Stanovisko vlády**

k návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 695/2004 Sb., o podmínkách  
obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů a o změně některých  
zákonů, ve znění pozdějších předpisů

předložené dopisem předsedy vlády Jana Fischera ze dne  
4. ledna 2010 (čj. 21237/10 - OVA)

## **Stanovisko**

### **vlády k návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 695/2004 Sb., o podmínkách obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk č. 982)**

Vláda na jednání své schůze dne 4. ledna 2010 projednala a posoudila návrh zákona, kterým se mění zákon č. 695/2004 Sb., o podmínkách obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk č. 982), a vyslovila s tímto návrhem **nesouhlas** z dále uvedených důvodů.

1. Vláda sice nezpochybňuje význam a potřebu snižování emisí skleníkových plynů, avšak předložený návrh zákona, který tuto problematiku řeší zapracováním do zákona č. 695/2004 Sb., který upravuje výhradně systém obchodování s emisními povolenkami a zahrnuje tak jen část celkových emisí České republiky, nepovažuje za koncepční ani komplexní, jak z dále uvedeného vyplývá, a předložený návrh zákona tak má podle názoru vlády pouze deklaratorní povahu.

2. Vláda je názoru, že snižování emisí skleníkových plynů není možné pouze prostřednictvím obchodování s povolenkami, ale je potřebné zapojit i další nástroje, jako je navyšování energie z obnovitelných zdrojů, úspory při výrobě energie, úspory při spotřebě energie, využívání biopaliv, snižování emisí skleníkových plynů v dopravě apod. K tomu je však potřebné vést rozsáhlou diskusi. Návrhy řešení by rovněž měly vycházet ze strategických dokumentů České republiky týkajících se této oblasti, které se v současné době na úrovni moci výkonné projednávají, a to zejména z Aktualizace Státní energetické koncepce a Politiky ochrany klimatu v České republice. Za jedno z možných řešení vláda považuje přijetí komplexního zákona o ochraně klimatu, který by v sobě zahrnoval výše uvedené oblasti a stanovil působnosti a konkrétní úkoly jednotlivých ministerstev. Předložený návrh na stanovení snížení produkce emisí skleníkových plynů do roku 2050 nejméně o 50% proti stavu roku 2010 proto vláda považuje v současné době přinejmenším za předčasný.

3. Opatření, která stát činí a bude činit ke snižování emisí skleníkových plynů, patří svou povahou do působnosti moci výkonné a nikoliv zákonodárné. Z tohoto důvodu navržené ustanovení § 2a odst. 2, podle něhož Opatření k zajištění hodnot stanovených v § 2a odst. 1 má schvalovat Poslanecká sněmovna, vláda považuje za nemístný zásah moci zákonodárné do moci výkonné.

4. Vláda dále upozorňuje, že tím, že předložený návrh zákona v důvodové zprávě nekonkretizuje hospodářský a finanční dopad navrhované úpravy, nesplňuje ani podmínky stanovené v ustanovení § 86 odst. 3 zákona č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny, ve znění zákona č. 282/2004 Sb.