

*Parlament České republiky*  
**POSLANECKÁ SNĚMOVNA**  
**2009**  
*5. volební období*

**479.**

**USNESENÍ**

*výboru pro evropské záležitosti*  
*z 59. schůze konané dne 19. listopadu 2009*

**k Návrhu doporučení Rady o nekuřáckém prostředí /kód dokumentu 11533/09,  
KOM(2009) 328 v konečném znění/**

---

Výbor pro evropské záležitosti po vyslechnutí informace vrchního ředitele Ministerstva zdravotnictví Mgr. Ivo Hartmana, po vyslechnutí zpravodajské zprávy posl. Jozefa Kochana a po rozpravě

**s c h v a l u j e** stanovisko, které je přílohou tohoto usnesení.

Monika Hašková v. r.  
ověřovatelka výboru

Jozef Kochan v. r.  
zpravodaj výboru

Jan Bauer v. r.  
místopředseda výboru

**DOKUMENT 11533/09**

**Návrh doporučení Rady o nekuřáckém prostředí**

**KOM(2009) 328 v konečném znění, kód Rady 11533/09  
Interinstitucionální spis 2009/0088/CNS**

- **Právní základ:**  
Článek 152 odst. 4 alinea 2 Smlouvy ES
- **Datum zaslání Radě EU:**  
30. 6. 2009
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**  
2. 7. 2009
- **Datum projednání ve VEZ:**  
23. 10. 2009 (1. kolo)
- **Procedura:**  
Konzultace
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**  
Datované dnem 11. 11. 2009, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 18. 11. 2009 prostřednictvím systému ISAP.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**  
Návrh je v souladu s principem subsidiarity.
- **Odůvodnění a předmět:**

Užívání tabáku je v Evropské unii nejrozšířenější odvratnou příčinou smrti. Následky užívání tabáku či expozice tabákovému kouři<sup>1</sup> v prostředí jsou příčinou zhruba 650 000 úmrtí ročně. Expozice tabákovému kouři nejen že způsobuje u dospělých ischemickou chorobu srdeční, rakovinu plic, astma a řadu dalších chorob, ale je obzvlášť nebezpečná také pro děti<sup>2</sup>. Expozice tabákovému kouři na pracovišti i doma byla 2002 příčinou smrti desítek tisíc dospělých. To současně se zvýšenou nemocností lidí vystavených tabákovému kouři způsobuje značnou finanční i zdravotní zátěž pro členské státy i občany EU. Komplexní přístup k problematice kouření v podobě plošného zákazu kouření na veřejně přístupných místech ukazuje, že se účinně snižuje zátěž způsobená užíváním tabákových výrobků. Synergický efekt komplexního přístupu vede ke snížení spotřeby tabáku, podporuje snahu kuřáků přestat kouřit a snižuje počet začínajících kuřáků.

<sup>1</sup> Tzv. nepřímé kouření

<sup>2</sup> Může způsobit vznik alergií, chronické záněty středního ucha, astma, syndrom náhlého úmrtí, etc.

Mezinárodní úprava některých negativních aspektů kouření je obsažena zejména v Rámcové úmluvě Světové zdravotnické organizace o kontrole tabáku<sup>3</sup> z května 2003. Státy, které přistoupily k této úmluvě se zavazují, že zajistí chránit současné a budoucí generace před ničením zdraví, sociálními, ekologickými a ekonomickými následky spotřeby tabáku a před vystavováním se tabákovému kouři tak, aby se nepřetržitě a podstatně snižoval výskyt užívání tabáku a vystavování se tabákovému kouři.

Na evropské úrovni se situací v oblasti kouření zabývala Komise zejména prostřednictvím zelené knihy „K Evropě bez tabákového kouře: možnosti politiky na úrovni EU“. Z konzultací se zainteresovanými subjekty vyplynulo, že komplexní strategie prosazující nekuřácké prostředí a snižování expozice má vysokou podporu. Z výsledků konzultací dále vyplynulo, že opatření, která by směřovala ke snižování expozice, by měla vycházet z úmluvy o kontrole tabáku a mělo by se realizovat formou doporučení rady.

- **Obsah a dopad:**

*Návrh doporučení Rady o nekuřáckém prostředí* je dokument, který vychází z Rámcové úmluvy Světové zdravotnické organizace o kontrole tabáku (zejména čl. 8) a obsahuje doporučení členským státům, jakým způsobem zajistit ochranu před tabákovým kouřem. Návrh se skládá ze samotného doporučení a přílohy, ve které jsou uvedeny jednotlivé definice a principy, na jejichž základě mají být příslušná opatření realizována.<sup>4</sup>

Rada v návrhu doporučuje, aby členské státy zajistily účinnou ochranu před expozicí tabákovému kouři na vnitřních pracovištích, vnitřních veřejných místech, ve veřejné dopravě a na dalších vhodných veřejných místech. Dále Rada doporučuje členským státům, aby vypracovaly a upevnilly strategie ke snížení expozice tabákovému kouři u dětí a dospívajících a doplnily nekuřáckou politiku dalšími podpůrnými opatřeními. Ta by měla zahrnovat zejména přijetí opatření na podporu ukončení užívání tabáku a léčby závislosti na něj či uvádění kombinovaných varování a informací na obalech tabákových výrobků o rizicích těchto výrobků a o službách, které podporují ukončení užívání tabáku.

Členským státům je doporučováno, aby vypracovávaly, prováděly a přezkoumávaly víceoborové národní strategie či plány pro kontrolu tabáku a zajišťovaly nástroje k provádění národních strategií tak, aby se zajistila vhodná ochrana před expozicí tabákovému kouři. Členské státy by měly zřídit vnitrostátní kontaktní místa pro kontrolu tabáku, která by sloužila pro výměnu informací a osvědčených postupů v oblasti boje proti expozici tabákovému kouři. Členské státy jsou vyzvány, aby na tomto poli mezi sebou úzce spolupracovaly a vyhodnocovaly přijatá opatření a o výsledcích informovaly Komisi. Závěrem Rada v předkládaném dokumentu vyzývá Komisi, aby podávala informace o opatřeních přijatých členskými státy a o jejich dopadech.

### Rámcová pozice vlády ČR:

---

<sup>3</sup> Ratifikované 26 členskými státy a Společenstvím.

<sup>4</sup> Ty jsou identické s pokyny týkajícími se ochrany proti expozici tabákovému kouři, vypracované pracovní skupinou svolanou v souladu s rozhodnutím FCTC/COP1(15) konference stran Rámcové úmluvy Světové zdravotnické organizace o kontrole tabáku.

Vláda ČR se k návrhu staví spíše zdrženlivě, pochybuje zejména o jeho přidané hodnotě. Návrh je podle názoru vlády ČR formulován příliš obecně, a proto by bylo zapotřebí konkrétnější vymezení některých pojmů<sup>5</sup>. V oblasti značení tabákových výrobků vláda ČR zaujímá nesouhlasné stanovisko v případě zavedení tzv. generických balení (návrh Francie).

- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

Očekává se rozhodnutí Evropského parlamentu.

- **Závěr:**

Výbor pro evropské záležitosti

1. **b e r e n a v ě d o m í** návrh doporučení Rady o nekuřáckém prostředí;
2. **ž á d á v l á d u**, aby ho informovala o dalším projednávání tohoto dokumentu;
3. **ž á d á v l á d u**, aby aktivně navrhla Radě vymezení pojmu "o nekuřáckém prostředí".

Monika Hašková v. r.  
ověřovatelka výboru

Jozef Kochan v. r.  
zpravodaj výboru

Jan Bauer v. r.  
místopředseda výboru

---

<sup>5</sup> Např. pojmy strategie, plány, vhodný implementační mechanismus atd..