

*Parlament České republiky*  
**POSLANECKÁ SNĚMOVNA**  
**2009**  
*5. volební období*

**471.**

**USNESENÍ**

*výboru pro evropské záležitosti*  
*z 59. schůze konané dne 19. listopadu 2009*

**ke Zprávě Komise o subsidiaritě a proporcionalitě (16. zpráva o zlepšení tvorby právních předpisů za rok 2008) /kód dokumentu 13879/09, KOM(2009) 504 v konečném znění/**

---

Výbor pro evropské záležitosti po vyslechnutí informace náměstkyně ministra vnitra Ing. Světlany Kubíkové, po vyslechnutí zpravodajské zprávy posl. Gabriely Kalábkové a po rozpravě

**s c h v a l u j e** stanovisko, které je přílohou tohoto usnesení.

Jozef Kochan v. r.  
ověřovatel výboru

Gabriela Kalábková v. r.  
zpravodajka výboru

Jan Bauer v. r.  
místopředseda výboru

**DOKUMENT 13879/09**

**Zpráva Komise o subsidiaritě a proporcionalitě (16. zpráva o zlepšení tvorby právních předpisů za rok 2008)**

**KOM(2009) 504 v konečném znění, kód Rady 13879/09**

- **Právní základ:**  
Dokument informační povahy
- **Datum zaslání Radě EU:**  
25. 9. 2009
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**  
1. 10. 2009
- **Datum projednání ve VEZ:**  
23. 10. 2009 (1. kolo)
- **Procedura:**  
Dokument nepodléhá schvalování v evropských institucích.
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**  
Datované dnem 16. 10. 2009, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 29. 10. 2009 prostřednictvím systému ISAP.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**  
Zpráva není v rozporu s principem subsidiarity.
- **Odůvodnění a předmět:**  
Komise předkládá 16. zprávu o uplatňování zásad subsidiarity a proporcionality za rok 2008 podle protokolu č. 30 připojeného ke Smlouvě o ES.
- **Obsah a dopad:**  
Zpráva informuje o uplatňování uvedených zásad evropskými orgány a o zapojení národních parlamentů.

Uplatňování Komisí

Nejdůležitějším mechanismem Komise pro posouzení souladu návrhu s principem subsidiarity a proporcionality je systém posuzování dopadů. Kontrolu jeho kvality provádí Výbor pro posouzení dopadu. Na základě práce tohoto výboru byly v lednu 2009 přijaty revidované pokyny pro posuzování dopadů, které mají dále zvýšit jeho kvalitu.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> SEK(2009) 92

K praktickým příkladům uplatňování zásad subsidiarity a proporcionality patří:

- rozhodnutí o dobrovolnosti uplatňování opatření obsažených v revidovaných směrniciích o ochraně těhotných zaměstnankyň a o samostatně výdělečně činných ženách a jim pomáhajících manželech;
- omezení rozsahu zásahů EU v oblasti DPH prostřednictvím zavedení obecné možnosti uplatňování snížené sazby DPH na místní služby;
- použití konceptu „přiměřené úpravy“ ve směrnici o rovném zacházení mimo pracovní poměr;
- zastavení iniciativy směřující k přijetí doporučení Rady o otázkách souvisejících s drogami ve věznicích.

#### Zapojení národních parlamentů

Komise v roce 2008 obdržela 200 stanovisek vnitrostátních parlamentů.<sup>2</sup> Tím se potvrdil trend, kdy se počet stanovisek od zavedení přímého zasílání návrhů vnitrostátním parlamentům (v září 2006) každoročně zhruba zdvojnásobuje. Přestože tato stanoviska se netýkají výhradně subsidiarity a proporcionality, zabývají se většinou i těmito zásadami. Ke komentovaným iniciativám patřil např. návrh týkající se práv pacientů v oblasti přeshraniční zdravotní péče, návrh na zřízení evropské soukromé společnosti nebo sdělení o Aktu o drobném podnikání pro Evropu.

V souvislosti s ratifikací Lisabonské smlouvy by měla být role vnitrostátních parlamentů při tvorbě právních předpisů EU dále posílena. Novinkami jsou osmitýdenní lhůta pro vyjádření, dva mechanismy vedoucí k přezkumu a příp. změnám či stažení návrhu („žlutá“ a „oranžová karta“) a soudní kontrola Evropským soudním dvorem *ex post*.

V roce 2008 proběhly dva testy subsidiarity koordinované COSAC. Týkaly se rámcového rozhodnutí o boji proti terorismu a směrnice o rovném zacházení mimo pracovní poměr. VEZ neshledal ani jeden z návrhů v rozporu s principem subsidiarity.<sup>3</sup>

#### Uplatňování v Radě

Z důvodů spojených se subsidiaritou a proporcionitou se na úrovni Rady nepodařilo uzavřít jednání o rámcové směrnici o ochraně půdy, směrnici o závazcích některých forem společností v oblasti zveřejňování a překladů, směrnici o rovném zacházení mimo pracovní poměr a směrnici o ochraně těhotných zaměstnankyň.

#### Uplatňování v Evropském parlamentu

Evropský parlament přijal v roce 2008 dvě usnesení, jež se zabývají otázkami subsidiarity a proporcionality. První z nich se týká nové role vnitrostátních parlamentů a prosazuje společný přístup k uvedeným zásadám.<sup>4</sup> Druhé je odpovědí na Zelenou knihu o nové kultuře v městské mobilitě.<sup>5</sup> Podporuje zohledňování specifických potřeb městské dopravy v politických oblastech, v nichž může EU přijímat závazné právní akty.

<sup>2</sup> Zdaleka nejaktivnější ze 24 parlamentních komor, které zaslaly svá stanoviska, je portugalské Shromáždění republiky se 65 stanovisky. Senát PČR s 11 stanovisky patří rovněž mezi aktivní komory. PS PČR zaslala Komisi v roce 2008 pouze jedno stanovisko.

<sup>3</sup> Viz usnesení č. 188 ze dne 17. 1. 2008 a usnesení č. 265 ze dne 12.9.2008. Senát PČR shledal rozpor s principem subsidiarity a proporcionality v případě směrnice o rovném zacházení, viz usnesení č. 485 ze dne 18. 9. 2008.

<sup>4</sup> 2008/2045(INI) ze dne 21. 10. 2008

<sup>5</sup> 2008/2041(INI) ze dne 9. 7. 2008

### Uplatňování ve Výboru regionů

Rok 2008 byl druhým rokem fungování sítě Výboru regionů pro monitorování subsidiarity, jejímiž členy jsou primárně vládní a parlamentní orgány zastupující evropské regiony a města. Výbor regionů inicioval v roce 2008 v rámci sítě tři konzultace.<sup>6</sup>

Ze zprávy vyplývají tři obecné závěry:

- 1) zatímco v Radě existuje ohledně uplatňování zásad subsidiarity a proporcionality řada odlišných názorů, Evropský parlament převážně opatření přijímaná na úrovni EU podporuje;
- 2) počet stanovisek vnitrostátních parlamentů zasílaných Komisi se průběžně zvyšuje a tento trend bude pravděpodobně po ratifikaci Lisabonské smlouvy pokračovat;
- 3) posuzování dopadů je klíčovým nástrojem při uplatňování uvedených zásad Komisí.

### Stanovisko vlády ČR:

ČR podporuje předkládání hodnocení dopadů u legislativních návrhů a strategických dokumentů Komisí jako součást iniciativy pro lepší regulaci („better regulation“). Upozorňuje, že tato iniciativa klade požadavky rovněž na pozměňovací návrhy předkládané Radou a Evropským parlamentem.

- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

Projednávání zprávy je v Evropském parlamentu v přípravné fázi. Odpovědným výborem je Výbor pro právní záležitosti.

- **Závěr:**

Výbor pro evropské záležitosti

**b e r e n a v ě d o m í** Zprávu Komise o subsidiaritě a proporcionality.

Jozef Kochan v. r.  
ověřovatel výboru

Gabriela Kalábková v. r.  
zpravodajka výboru

Jan Bauer v. r.  
místopředseda výboru

---

<sup>6</sup> O imigraci a zaměstnanosti; o právech pacientů v přeshraniční zdravotní péči; o Zelené knize o územní soudržnosti.